



**REPUBBLICA ITALIANA**

**LA CORTE DEI CONTI**

**SEZIONE REGIONE DI CONTROLLO PER LA CAMPANIA**

composta dai Magistrati

Dott. Alfredo Grasselli

Presidente

Dott. Ilvio Pannullo

Referendario (relatore)

Dott. Marco Nappi Quintiliano

Referendario

nella camera di consiglio del 18 marzo 2025 ha adottato la seguente

**DELIBERAZIONE**

*nel procedimento di controllo avente ad oggetto l'esame della regolarità del rendiconto 2024 - XI Legislatura del Gruppo "Moderati e Riformisti" del Consiglio regionale della Campania, a norma dell'art. 1, cc. 9 e ss., del d.l. n. 174 del 2012, conv. dalla l. n. 213 del 2012;*

VISTA la deliberazione n. 100/2025/INPR, con la quale questa Sezione ha approvato il programma di controllo per l'anno 2025;

VISTO il decreto n. 2/2024 con cui il Presidente di questa Sezione regionale di controllo ha assegnato al Presidente aggiunto la presidenza dei Collegi convocati in materia di esame dei rendiconti dei gruppi consiliari regionali;

VISTO il decreto n. 28/2024 con cui il Presidente della Sezione regionale di controllo per la Campania ha assegnato l'esame dei rendiconti dei Gruppi consiliari regionali della Regione Campania ai Referendari Dott. Ilvio Pannullo e Dott. Marco Nappi Quintiliano;

VISTA la nota del 17 febbraio 2024 (prot. n. 3181/i), trasmessa a mezzo del servizio di posta elettronica certificata (PEC) in data 21 febbraio 2025 e acquisita al prot. di questa Sezione al n. 1195 del 21 febbraio 2025, con cui il Presidente del Consiglio regionale della Regione Campania ha trasmesso il rendiconto del Gruppo consiliare "Moderati

e Riformisti” costituito nella XI legislatura e relativo all’esercizio finanziario 2024, con annessa documentazione a supporto;

VISTA l’ordinanza n. 42 del 17 marzo 2025 con la quale il Presidente aggiunto ha convocato l’odierna camera di consiglio;

UDITO il relatore, Ref. Dott. Ilvio Pannullo;

CONSIDERATO in fatto e in diritto quanto segue.

## **FATTO E DIRITTO**

Con nota del 17 febbraio 2024 (prot. n. 3181/i), trasmessa a mezzo del servizio di PEC in data 21 febbraio 2025 e acquisita al prot. di questa Sezione al n. 1195 del 21 febbraio 2025, il Presidente del Consiglio regionale della Regione Campania ha trasmesso il rendiconto del Gruppo consiliare “Moderati e Riformisti” relativo all’esercizio finanziario 2024, unitamente alla documentazione allegata.

Nell’esercizio della funzione di controllo intestata a questa Sezione è emersa la necessità di acquisire ulteriore documentazione, al fine di accertarne la conformità alle prescrizioni contenute nell’art. 1 del d.l. n. 174 del 2012 (conv. dalla l. n. 213 del 2013) e nel connesso Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 21 dicembre 2012 (DPCM).

L’esame della documentazione trasmessa ha infatti evidenziato la situazione di seguito descritta.

### **1. La situazione finanziaria del Gruppo consiliare “Moderati e Riformisti” e la non conformità al modello legale del rendiconto trasmesso**

Il rendiconto è stato trasmesso a questa Sezione in data 21 febbraio 2024, dunque entro il termine di 60 giorni dalla chiusura dell’esercizio, secondo quanto previsto dall’art. 1, c. 10, del d.l. n. 174 del 2012 (conv. dalla l. n. 213 del 2012).

Allo stesso, sottoscritto dal Presidente del Gruppo che attesta veridicità e correttezza delle spese sostenute, analiticamente elencate ai sensi dell’art. 2, c. 2, dell’Allegato A al DPCM, è allegata la dichiarazione del medesimo Presidente di conformità all’originale di tutte le copie fotostatiche della documentazione allegata.

Nell'esercizio 2024 (relativo al periodo intercorrente tra il 1° gennaio 2024 e il 5 febbraio 2025), la consistenza numerica del Gruppo consiliare in esame risulta pari a n. 4 unità.

Il seguente prospetto rappresenta il rendiconto trasmesso a questa Sezione:

ENTRATE DISPONIBILI NELL'ESERCIZIO		
		EURO
E1)	Fondi trasferiti per spese di funzionamento	41.222,93
E2)	Fondi trasferiti per spese di personale	0,00
E3)	Altre entrate (specificare)	0,00
E4)	Fondo cassa esercizi precedenti per spese di funzionamento	3.563,59
E5)	Fondo cassa esercizi precedenti per spese di personale	0,00
<b>TOTALE ENTRATE</b>		<b>44.786,52</b>
USCITE PAGATE NELL'ESERCIZIO		
U1)	Spese per il personale sostenute dal Gruppo	0,00
U2)	Versamento ritenute fiscali e previdenziali per spese di personale	0,00
U3)	Rimborso spese per missioni e trasferte del personale del Gruppo	0,00
U4)	Spese per acquisto buoni pasto del personale del Gruppo	0,00
U5)	Spese per la redazione, stampa e spedizione di pubblicazioni o periodici e altre spese di comunicazione, anche web	0,00
U6)	Spese consulenze, studi e incarichi	34.000,00
U7)	<b>Versamento ritenute fiscali</b>	0,00
U8)	Spese telefoniche e di trasmissione dati	0,00
U9)	Spese di postali e telegrafiche	0,00
U10)	Spese di cancelleria e stampati	0,00
U11)	Spese per duplicazione e stampa	
U12)	Spese per libri, riviste, pubblicazioni e quotidiani	0,00
U13)	Spese per attività promozionali, di rappresentanza, convegni e attività di aggiornamento	0,00
U14)	Spese per l'acquisto o il noleggio di cellulari per il Gruppo	0,00
U15)	Spese per l'acquisto o il noleggio di dotazioni informatiche e di ufficio	0,00
U16)	Spese logistiche (affitto sale riunioni, attrezzature e altri servizi logistici e ausiliari)	0,00
U17)	Spese oneri bancari	166,10
<b>TOTALE USCITE</b>		<b>34.166,10</b>
SITUAZIONE FINANZIARIA EFFETTIVA ALLA CHIUSURA DELL'ESERCIZIO 2024		
Fondo iniziale di cassa per spese di funzionamento		3.563,59
ENTRATE riscosse nell'esercizio		41.222,93
USCITE pagate nell'esercizio		34.166,10
Fondo di cassa finale per spese di funzionamento		10.620,42

Preliminarmente, corre l'obbligo di rilevare come il rendiconto trasmesso, sebbene solo limitatamente al prospetto delle uscite e comunque in modo non rilevante, sia con riguardo alla voce U7 (rubricata «*Versamento ritenute fiscali*» in luogo di «*Spese postali e telegrafiche*») sia per l'assenza delle voci di sintesi «*Fondo iniziale di cassa per spese di personale*» e «*Fondo di cassa finale per spese di personale*», non corrisponde al modello di rendiconto di cui all'Allegato B al DPCM, qui di seguito riproposto:

USCITE PAGATE NELL'ESERCIZIO		
1)	Spese per il personale sostenute dal Gruppo	Euro ...
2)	Versamento ritenute fiscali e previdenziali per spese di personale	Euro ...
3)	Rimborso spese per missioni e trasferte del personale del Gruppo	Euro ...
4)	Spese per acquisto buoni pasto del personale del Gruppo	Euro ...
5)	Spese per la redazione, stampa e spedizione di pubblicazioni o periodici e altre spese di comunicazione, anche web	Euro ...
6)	Spese consulenze, studi e incarichi	Euro ...
7)	<b>Spese postali e telegrafiche</b>	Euro ...
8)	Spese telefoniche e di trasmissione dati	Euro ...
9)	Spese di cancelleria e stampati	Euro ...
10)	Spese per duplicazione e stampa	Euro ...
11)	Spese per libri, riviste, pubblicazioni e quotidiani	Euro ...
12)	Spese per attività promozionali, di rappresentanza, convegni e attività di aggiornamento	Euro ...
13)	Spese per l'acquisto o il noleggio di cellulari per il Gruppo	Euro ...
14)	Spese per l'acquisto o il noleggio di dotazioni informatiche e di ufficio	Euro ...
15)	Spese logistiche (affitto sale riunioni, attrezzature e altri servizi logistici e ausiliari)	Euro ...
16)	Altre spese (specificare)	Euro ...
<b>TOTALE USCITE</b>		Euro ...
SITUAZIONE FINANZIARIA EFFETTIVA ALLA CHIUSURA DELL'ESERCIZIO		
Fondo iniziale di cassa per spese di funzionamento		Euro ...
<b>Fondo iniziale di cassa per spese di personale</b>		Euro ...
ENTRATE riscosse nell'esercizio		Euro ...
USCITE pagate nell'esercizio		Euro ...
Fondo di cassa finale per spese di funzionamento		Euro ...
<b>Fondo di cassa finale per spese di personale</b>		Euro ...

Non essendo state valorizzate, nel rendiconto annuale trasmesso, le voci mancanti pur previste nel modello di cui all'Allegato B al DPCM, in ossequio al principio contabile generale della prevalenza della sostanza sulla forma (cfr. anche il

principio contabile generale n. 18 di cui all'Allegato 1 al D. Lgs. n. 118 del 2011, recante *Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi [...]*), si ritiene la criticità superabile.

Si raccomanda, ciò nonostante, per i prossimi esercizi, di attenersi scrupolosamente al modello legale di rendiconto di cui all'Allegato B al DPCM 21 dicembre 2012.

## **2. Il contributo annuo, i fondi trasferiti per le sole spese di funzionamento e le conseguenze sul sindacato esercitato sulle consulenze esterne**

L'art. 3 della l.r. 5 agosto 1972, n. 6 (*"Funzionamento dei gruppi consiliari"*) - modificato dall'art. 6, c. 1, della l.r. n. 38 del 2012, recante *«Disposizioni di adeguamento al Decreto-Legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213»* - prevede che *«in applicazione dell'articolo 2, comma 1, lettera g) del decreto-legge 174/2012, a decorrere dal 1° gennaio 2013, per le **spese di funzionamento** dell'attività di ciascun Gruppo consiliare è liquidato, in rate mensili, un contributo fisso annuo per consigliere ad esso iscritto pari ad euro 5.000,00, cui è aggiunto un importo complessivo pari ad euro 0,05 per abitante sulla base dell'ultima rilevazione annuale Istat della popolazione residente»*.

Con determinazioni dirigenziali del Dirigente responsabile del Servizio "Gestione degli uffici di diretta collaborazione e supporto ed assistenza ai gruppi consiliari e status dei consiglieri" (DD), per l'esercizio 2024, *«[verificato] che sulla base dei dati ufficiali della rilevazione dell'Istat la popolazione residente in Campania al 1° gennaio 2024 è pari a 5.590.076 [...] individui»*, ai sensi dell'art. 40 dello Statuto della Regione Campania e dell'art. 19 del Regolamento interno del Consiglio regionale, tenuto conto che l'Assemblea elettiva è composta da n. 51 Consiglieri, ai Gruppi consiliari è stato liquidato, per il 2024, un contributo annuo per ogni Consigliere pari a  $\{5.000 + [(0,05 \times 5.590.076) / 51 =]\}$  **euro 10.480,46**, a sua volta pari a euro  $(10.480,46 : 12 =)$  873,37 al mese.

Il Gruppo consiliare, composto da quattro (4) componenti, ha dunque beneficiato di un contributo mensile pari a euro  $(873,37 \times 4 =)$  3.493,49, mentre, di contro, nel complessivo esercizio 2024, il Consiglio regionale ha liquidato, per le spese di

funzionamento, mediante le singole DD, la somma di euro 41.222,93, come riportato nella tabella di seguito rappresentata.

*Tabella n. 1 - Importi in euro*

DD n.	Mese di riferimento	Importo
382	gennaio	2.794,65
428	febbraio	3.493,48
468	marzo	3.493,48
556	aprile	3.493,48
647	maggio	3.493,48
788	giugno	3.493,48
941	luglio	3.493,48
1010	agosto	3.493,48
1149	settembre	3.493,48
1284	ottobre	3.493,48
1452	novembre	3.493,48
1544	dicembre	3.493,48
Totale		41.222,93

Nel mese di gennaio, come indicato nella parte motiva della DD n. 382 del 2024, alla quota di euro 3.493,48 è stata recuperata la somma di euro 698,83 *«liquidata in più»* con la DD n. 798 del 2023.

Per quanto concerne invece i **fondi per spese di personale**, nessuna somma risulta trasferita e/o accreditata per il personale del Gruppo, essendo tale attività gestita esclusivamente dal Consiglio regionale.

L'art. 1, c. 5, del DPCM dispone che *«il contributo per le spese di personale può essere utilizzato sulla base delle rispettive normative regionali»* e l'art. 1, cc. 1-3, della legge finanziaria regionale n. 5 del 2013, stabilisce che le spese per il personale dei gruppi consiliari siano sostenute direttamente dal bilancio del Consiglio regionale, a valere sul Capitolo 5022, attribuendo al settore competente del Consiglio regionale stesso la gestione delle procedure e la liquidazione ai beneficiari dei relativi contratti di cui al capitolo 5022, nei limiti di cui all'art. 5 della l.r. n. 29 del 2012.

Con la suddetta norma contenuta nella legge finanziaria per l'esercizio 2013, la Regione Campania ha accentrato in capo all'Organo consiliare la spesa per il personale, sicché nei rendiconti dei Gruppi non figurano fondi trasferiti a tale titolo (per la medesima ragione la voce «*Fondo cassa esercizi precedenti per spese di personale*» è sempre pari a zero), ma ciò non esime - giova ribadirlo - dal suo inserimento nel schema di rendiconto che ogni Gruppo è tenuto ad approvare e a trasmettere a questa Corte.

Tale scelta di accentramento ha come conseguenza quella di sottrarre al sindacato sui rendiconti dei Gruppi consiliari esercitato dalla Magistratura contabile la voce di spesa in esame, ferme restando le verifiche che questa Sezione è chiamata ad effettuare nell'ambito della parificazione del rendiconto regionale.

Resta fermo, altresì, che l'utilizzo del personale messo a disposizione dal Consiglio regionale possa costituire parametro per valutare, nell'ambito del presente sindacato sui rendiconti dei Gruppi consiliari (e nei limiti in cui tale sindacato è ammesso), la spesa sostenuta dai Gruppi per acquisire prestazioni da soggetti esterni, in particolare le spese per consulenze, studi e incarichi, tenuto conto delle professionalità possedute dal personale disponibile.

### **3. La carenza documentale inerente agli incarichi professionali e alle consulenze (voce U-6)**

Il Gruppo "Moderati e Riformisti" ha dichiarato di aver sostenuto spese per "incarichi professionali e consulenze" per complessivi euro 34.000,00.

In particolare, ha conferito nel corso del 2024 due incarichi per l'attività di comunicazione del Gruppo e/o del singolo Consigliere, individuati «*ferma la loro fiduciarità*» a norma dell'art. 17 (*Procedimento di conferimento incarichi*) del Disciplinare interno del Gruppo.

Nello specifico, sono stati instaurati rapporti negoziali con i seguenti professionisti:

1. Dott. Luca Corenella, come da richiesta di autorizzazione alla spesa sottoscritta dal Consigliere Massimo Grimaldi, «[...] *attesa la necessità di informare in maniera omogenea e univoca sull'attività istituzionale del Gruppo, con particolare riferimento alle iniziative istituzionali del sottoscritto [Massimo Grimaldi] che si promuovono*

*nell'ambito del Consiglio regionale, sul territorio della Campania e specificatamente per la Provincia di Napoli e Caserta coordinando le singole attività di comunicazione»;*

2. Dott.ssa Fausta Simona De Cunzo, come da richiesta di autorizzazione alla spesa sottoscritta dal Consigliere Livio Petitto, Presidente del Gruppo, e vistata per l'autorizzazione dal Consigliere Massimo Grimaldi in qualità di Vice-Presidente del Gruppo, «[...] attesa la necessità di informare in maniera omogenea e univoca sull'attività istituzionale del Gruppo, con particolare riferimento alle iniziative istituzionali del sottoscritto [Livio Petitto] che si promuovono nell'ambito del Consiglio regionale, sul territorio della Campania e specificatamente per la Provincia di Avellino e Benevento coordinando le singole attività di comunicazione».

La spesa complessiva per «consulenze, studi e incarichi» risulta pari alla sommatoria della spesa pari ad euro 24.000,00 liquidati giusta contratto concluso con il giornalista pubblicista Luca Coronella in data 16 gennaio 2024, per il periodo intercorrente tra il 16 gennaio 2024 e il 31 dicembre 2024, e della spesa pari ad euro 10.000,00 liquidati giusta contratto concluso con la giornalista professionista Fausta Simona De Cunzo in data 16 gennaio 2024, sempre per il medesimo periodo intercorrente tra il 16 gennaio 2024 e il 31 dicembre 2024.

Dall'analisi della documentazione trasmessa emergono criticità che ne impongono l'integrazione.

### **3.1 Carenza documentale in ordine alla prova della necessità della spesa: assenza di elementi di prova in ordine alla mancanza di personale dotato di medesima professionalità**

Nelle premesse del contratto stipulato da ciascun giornalista incaricato si dà conto che «nell'ambito del personale già a disposizione del Gruppo, non sussiste personale avente professionalità adeguata alla prestazione di tale attività e che comunque il personale incaricato non è sufficiente a svolgere adeguatamente l'attività richiesta in quanto il gruppo consiliare è costituito da ben numero quattro membri tutti parimenti impegnati nelle quotidiane attività istituzionali in consiglio e presso altre sedi istituzionali della Campania».

L'affermazione, tuttavia, anche alla luce della sua seriale ricorrenza, risulta apodittica e carente di substrato probatorio.



Premesso che analoga criticità era stata rilevata nei confronti del medesimo Gruppo con la deliberazione di questa Sezione n. 38/2024/FRG, tenuto conto di quanto precisato al par. n. 2 della presente deliberazione, al fine di *«verificare la necessità della spesa sostenuta, tenuto conto dell'asserita assenza di personale interno atto allo svolgimento delle attività previste dai contratti di comunicazioni in oggetto, si chiede di trasmettere l'elenco del personale in servizio o comunque impiegato a qualsiasi titolo dal codesto gruppo consiliare, avendo cura di specificarne le qualifiche e le mansioni assegnate»* (così, Sez. reg. contr. Campania, del., 8 marzo 2024, n. 38/2024/FRG).

### **3.2 Carenza documentale in ordine alla prova del rispetto della legislazione fiscale: assenza della prova del pagamento dell'imposta di bollo**

Il compenso contrattualmente previsto per il dott. Luca Coronella, pari complessivamente ad euro 24.000,00, risulta pagato giusta emissione, da parte del professionista, dei seguenti documenti contabili:

- cedente/prestatore codice fiscale CRN LCU 82H27 I234E, partiva IVA n. 04145420610, fattura n. 2 del 23 maggio 2024, pari ad euro 6.000,00;
- cedente/prestatore codice fiscale CRN LCU 82H27 I234E, partiva IVA n. 04145420610, fattura n. 3 del 24 luglio 2024, pari ad euro 3.500,00;
- cedente/prestatore codice fiscale CRN LCU 82H27 I234E, partiva IVA n. 04145420610, fattura n. 4 del 1° ottobre 2024, pari ad euro 4.500,00;
- cedente/prestatore codice fiscale CRN LCU 82H27 I234E, partiva IVA n. 04145420610, fattura n. 5 del 4 novembre 2024, pari ad euro 2.800,00;
- cedente/prestatore codice fiscale CRN LCU 82H27 I234E, partiva IVA n. 04145420610, fattura n. 6 del 3 dicembre 2024, pari ad euro 3.500,00;
- cedente/prestatore codice fiscale CRN LCU 82H27 I234E, partiva IVA n. 04145420610, fattura n. 7 del 20 dicembre 2024, pari ad euro 3.700,00.

**Per nessuna delle fatture sopra indicate risulta adempiuto l'obbligo del pagamento dell'imposta di bollo** di cui al d.P.R. n. 642 del 1972 (*Disciplina di bollo*).

**Si richiede di regolarizzare la criticità evidenziata**, anche a norma dell'art. 31 (*Regolarizzazione degli atti emessi in violazione delle norme del presente decreto*) e tenuto conto di quanto disposto dall'art. 19 (*Obblighi degli arbitri, dei funzionari e dei pubblici ufficiali*) del d.P.R. n. 642 del 1972.

Parimenti, il compenso contrattualmente previsto per la dott.ssa Fausta Simona De Cunzo, pari complessivamente ad euro 10.000,00, risulta pagato giusta emissione, da parte della professionista, dei seguenti documenti contabili:

- cedente/prestatore codice fiscale DCN FTS 81P65 A509M, partiva IVA n. IT03149850640, fattura n. 6 del 16 maggio 2024, pari ad euro 4.000,00;
- cedente/prestatore codice fiscale DCN FTS 81P65 A509M, partiva IVA n. IT03149850640, fattura n. 9 del 25 luglio 2024, pari ad euro 1.040,00;
- cedente/prestatore codice fiscale DCN FTS 81P65 A509M, partiva IVA n. IT03149850640, fattura n. 11 del 2 settembre 2024, pari ad euro 1.000,00;
- cedente/prestatore codice fiscale DCN FTS 81P65 A509M, partiva IVA n. IT03149850640, fattura n. 14 del 2 ottobre 2024, pari ad euro 1.000,00;
- cedente/prestatore codice fiscale DCN FTS 81P65 A509M, partiva IVA n. IT03149850640, fattura n. 16 del 4 novembre 2024, pari ad euro 1.000,00;
- cedente/prestatore codice fiscale DCN FTS 81P65 A509M, partiva IVA n. IT03149850640, fattura n. 18 del 18 dicembre 2024, pari ad euro 1.960,00.

**Per le fatture sopra indicate risulta adempiuto l'obbligo del pagamento dell'imposta di bollo** di cui al d.P.R. n. 642 del 1972 (*Disciplina di bollo*) **solo per la n. 6 del 2024.**

**Si richiede di regolarizzare la criticità evidenziata**, anche a norma dell'art. 31 (*Regolarizzazione degli atti emessi in violazione delle norme del presente decreto*) e tenuto conto di quanto disposto dall'art. 19 (*Obblighi degli arbitri, dei funzionari e dei pubblici ufficiali*) del d.P.R. n. 642 del 1972.

**P.Q.M.**

La Corte dei conti - Sezione regionale di controllo per la Campania

**DISPONE**

1. la comunicazione, ai sensi dell'art. 1, c. 11, del d.l. n. 174 del 2012 (conv. dalla l. n. 213 del 2012), del presente atto collegiale, al Presidente del Consiglio regionale, per i successivi adempimenti da parte del Gruppo consiliare interessato, assegnando il **termine di giorni trenta** per provvedere alla regolarizzazione ed alla trasmissione documentale nei termini esposti in parte motiva;

2. l'immediata trasmissione della presente deliberazione, a cura del Servizio di supporto alla Sezione, al Presidente del Consiglio regionale, nelle forme di legge, per il seguito di competenza.

Così deliberato in Napoli nella camera di consiglio del giorno 18 febbraio 2025.

Il Relatore

Ref. Ilvio Pannullo

Il Presidente

Alfredo Grasselli

Depositata in segreteria

Il funzionario preposto al Servizio di supporto

Dott. Giuseppe Imposimato