CORTE DEI CONTI - SEZ_CON_CAM - DEL-Reg.-SC_CAM - 0000115 - 20/03/2025 - 09:20

Campania/2025/FRG

REPUBBLICA ITALIANA

LA CORTE DEI CONTI

SEZIONE REGIONE DI CONTROLLO PER LA CAMPANIA

composta dai magistrati

Dott. Alfredo Grasselli	Presidente
Dott. Ilvio Pannullo	Referendario
Dott. Marco Nappi Quintiliano	Referendario (relatore)

nel procedimento avente ad oggetto l'esame della regolarità del rendiconto 2024 - XI Legislatura del Gruppo "Azione – Per - Pri" del Consiglio regionale della Campania, *ex* art. 1, cc. 9 e ss., del d.l. n. 174 del 2012, conv. dalla l. n. 213 del 2012,

nella camera di consiglio del 18 marzo 2025, ha adottato la seguente

DELIBERAZIONE

VISTA la deliberazione n. 100/2025/INPR, con la quale questa Sezione ha approvato il programma di controllo per l'anno 2025;

VISTO il decreto n. 2/2024 con cui il Presidente di questa Sezione regionale di controllo ha assegnato al Presidente aggiunto la presidenza dei Collegi convocati in materia di esame dei rendiconti dei Gruppi consiliari regionali;

VISTO il decreto n. 28/2024 con cui il Presidente della Sezione regionale di controllo per la Campania ha assegnato l'esame dei rendiconti dei Gruppi consiliari regionali della Regione Campania ai Referendari Dott. Ilvio Pannullo e Dott. Marco Nappi Quintiliano;

VISTA la nota del Consiglio della Regione Campania prot. n. 3939 del 27 febbraio 2025, trasmessa in pari data a mezzo PEC e acquisita al prot. di questa Sezione al n. 1301 del 27.2.2025, con cui il Presidente del Consiglio regionale ha trasmesso il rendiconto del

Consiglio Regionale della Campania - Prot. 0005388/e del 20/03/2025 09.42 Registrato da: 3T2FV0 Segreteria Generale
20/03/2025 09.42-20250005388

CORTE DEI CONTI - SEZ_CON_CAM - SC_CAM - 0001674 - Interno - 20/03/2025 - 09:20

Gruppo consiliare "Azione – Per - Pri", XI legislatura – esercizio finanziario 2024 (gennaio-dicembre 2024) con i relativi allegati;

VISTA l'ordinanza n. 42 del 17 marzo 2025 con la quale il Presidente di Sezione ha convocato l'odierna camera di consiglio;

UDITO il relatore, Ref. Dott. Marco Nappi Quintiliano;

CONSIDERATO in fatto e in diritto quanto segue.

FATTO E DIRITTO

Con nota del 27 febbraio 2024 (prot. n. 3939), trasmessa a mezzo del servizio di PEC in pari data e acquisita al prot. di questa Sezione al n. 1301 del 27 febbraio 2025, il Presidente del Consiglio regionale della Regione Campania ha trasmesso il rendiconto del Gruppo consiliare "Azione – Per - Pri" costituito nella XI legislatura e relativo all'esercizio finanziario 2024, unitamente alla documentazione allegata.

Nell'esercizio della funzione di controllo intestata a questa Sezione è emersa la necessità di acquisire ulteriore documentazione, al fine di accertarne la conformità alle prescrizioni contenute nell'art. 1 del d.l. n. 174 del 2012 (conv. dalla l. n. 213 del 2013) e nel connesso Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 21 dicembre 2012.

L'esame della documentazione trasmessa ha infatti evidenziato la situazione di seguito descritta.

1. Situazione finanziaria esposta nel rendiconto 2024 (1.1.2024 – 31.12.2024) del Gruppo consiliare "Azione – Per - Pri"

Nell'esercizio 1.1.2024 – 31.12.2024, la consistenza numerica del Gruppo consiliare in esame è stata pari a n. 6 unità fino al 31.1.2024 e a 7 unità dall'1.2.2024 al 31.12.2024.

Il rendiconto è stato trasmesso a questa Sezione entro il termine di 60 giorni dalla chiusura dell'esercizio, secondo quanto previsto dall'art. 1, comma 10, del D.L. n. 174/2012.

Allo stesso, sottoscritto dal Presidente del Gruppo che attesta veridicità e correttezza delle spese sostenute, analiticamente elencate ai sensi del comma 2, art. 2 dell'allegato A del d.p.c.m. del 21 dicembre 2021, è allegata la dichiarazione del medesimo Presidente di conformità all'originale di tutte le copie allegate.

Il prospetto seguente rappresenta il rendiconto trasmesso a questa Sezione il 27.2.2025:

ENTRATE DISPONIBILI NELL'ESERCIZIO		
		EURO
E1)	Fondi trasferiti per spese di funzionamento	16.937,66
E2)	Fondi trasferiti per spese di personale	0,00
E3)	Altre entrate (specificare)	0,00
E4)	Fondo cassa esercizi precedenti per spese di di funzionamento	27.213,21
E5)	Fondo cassa esercizi precedenti per spese di personale	0,00
TOTALE ENTRATE		**44.150,87**
USCITE PAGATE NELL'ESERCIZIO		
U1)	Spese per il personale sostenute dal gruppo	0,00
U2)	Versamento ritenute fiscali e previdenziali per spese di personale	0,00
U3)	Rimborso spese per missioni e trasferte del personale del gruppo	0,00
U4)	Spese per acquisto buoni pasto del personale del gruppo	0,00
U5)	Spese per la redazione, stampa e spedizione di pubblicazioni o periodici e altre spese di comunicazione, anche web	4.698,00
U6)	Spese consulenze, studi e incarichi	7.200,00
U7)	Spese postali e telegrafiche	0,00
U8)	Spese telefoniche e di trasmissione dati	0,00
U9)	Spese di cancelleria e stampati	0,00
U10)	Spese per duplicazione e stampa	0,00
U11)	Spese per libri, riviste, pubblicazioni e quotidiani	00,00
U12)	Spese per attività promozionali, di rappresentanza, convegni e attività di aggiornamento	00,00
U13)	Spese per l'acquisto o il noleggio di cellulari per il gruppo	0,00
U14)	Spese per l'acquisto o il noleggio di dotazioni informatiche e di ufficio	0,00
U15)	Spese logistiche (affitto sale riunioni, attrezzature e altri servizi logistici e ausiliari	0,00
U16)	Altre spese (spese di viaggio per missioni istituzionali - spese per tenuta C/c e bonifico al C/C per chiusura conto)	1.810,10
TOTALE USCITE		**13.708,10**
SITUAZIONE FINANZIARIA EFFETTIVA ALLA CHIUSURA DELL'ESERCIZIO 2024		
Fondo iniziale di cassa per spese di funzionamento		27.213,21
Fondo iniziale di cassa per spese di personale		0,00
ENTRATE riscosse nell'esercizio		16.937,66
USCITE pagate nell'esercizio		13.708,10
Fondo di cassa finale per spese di funzionamento		30.442,77
Fondo di cassa finale per spese di personale		0,00

Fonte: rendiconto 2024 trasmesso dal gruppo "Azione - Per – Pri"

2. Contributo annuo e fondi trasferiti per spese di funzionamento

L'art. 3 della legge regionale 5 agosto 1972, n. 6 ("Funzionamento dei gruppi consiliari") - modificato dall'art. 6, c. 1, della legge regionale n. 38 del 2012, recante "Disposizioni di adeguamento al Decreto-Legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213" - prevede che "in applicazione dell'articolo 2, comma 1, lettera g) del decreto-legge 174/2012, a decorrere dal 1° gennaio 2013, per le spese di funzionamento dell'attività di ciascun Gruppo consiliare è liquidato, in rate mensili, un contributo fisso annuo per consigliere ad esso iscritto pari ad euro 5.000,00, cui è aggiunto un importo complessivo pari ad euro 0,05 per abitante sulla base dell'ultima rilevazione annuale Istat della popolazione residente".

Con determinazioni dirigenziali del Dirigente responsabile del Servizio "Gestione degli uffici di diretta collaborazione e supporto ed assistenza ai Gruppi consiliari e status dei consiglieri", per l'esercizio 2024, «[verificato] che sulla base dei dati ufficiali della rilevazione dell'Istat la popolazione residente in Campania al 1° gennaio 2024 è pari a 5.590.076 […] individui», ai sensi dell'art. 40 dello Statuto della Regione Campania e dell'art. 19 del Regolamento interno del Consiglio regionale, tenuto conto che l'Assemblea elettiva è composta da n. 51 Consiglieri, ai Gruppi consiliari è stato liquidato, per il 2024, un contributo annuo per ogni Consigliere pari a {5.000 + [(0,05 x 5.590.076) / 51 =]} euro 10.480,46, a sua volta pari a euro (10.480,46 : 12 =) 873,37 al mese.

In merito, va rilevato che a seguito delle deliberazioni di questa Sezione di controllo n. 125/2023 e n. 47/2022, che avevano accertato la regolarità dei rendiconti 2021 e 2022 - XI Legislatura del Gruppo consiliare "Azione – Per - Pri", **con esclusione delle voci di spesa, rispettivamente, di euro 19.000,00 e di euro 18.474,04**, l'Ufficio di Presidenza del Consiglio regionale della Campania, nella seduta del 15 giugno 2023, aveva approvato la proposta di rientro del Presidente del Gruppo consiliare "Azione – Per - Pri" nei termini seguenti:

quanto alla somma di euro 19.000,00,

- euro 3.000,00 entro il 31.12.2022;
- euro 6.000,00 entro il 31.12.2023;
- euro 6.000,00 entro il 31.12.2024;

- euro 4.000,00 entro il 2025;

quanto alla somma di euro 18.474,04,

- euro 6.474,00 entro il 31.12.2023;

- euro 6.000,00 entro il 31.12.2024;

- euro 6.000,00 entro il 2025.

Conseguentemente, sulla scorta del piano adottato, il Consiglio regionale ha trattenuto dal contributo di euro 3.493,48 per spese di funzionamento l'importo complessivo di Euro 1.000,00 mensili da gennaio fino a dicembre 2024.

Il Gruppo ha dunque ricevuto, nel corso dell'anno 2024, a titolo di spese di funzionamento dei Gruppi consiliari, (euro 837,37/mese x 12 m. x il numero dei consiglieri mutato più volte nel corso della legislatura, e al netto delle somme da restituire mensilmente), i seguenti trasferimenti:

Determina di liquidazione	**Mese di riferimento**	**Importo in Euro**
Determina di Liquidazione n. 382 del 03.04.2024	Gennaio 2024	2.493,00
Determina di Liquidazione n. 428 del 09.04.2024	Febbraio 2024	1.620,11
Determina di Liquidazione n. 468 del 18.04.2024	Marzo 2024	1.620,11
Determina di Liquidazione n. 556 del 13.05.2024	Aprile 2024	1.620,11
Determina di Liquidazione n. 647 del 05.06.2024	Maggio 2024	1.620,11
Determina di Liquidazione n. 788 del 03.07.2024	Giugno 2024	1.620,11
Determina di Liquidazione n. 941 del 01.08.2024	Luglio 2024	1.620,11
Determina di Liquidazione n. 1010 del 02.09.2024	Agosto 2024	1.620,11
Determina di Liquidazione n. 1149 del 02.10.2024	Settembre 2024	863,19
Determina di Liquidazione n. 1284 del 04.11.2024	Ottobre 2024	746,74
Determina di Liquidazione n. 1452 del 02.12.2024	Novembre 2024	746,74
Determina di Liquidazione n. 1544 del 13.12.2024	Dicembre 2024	746,74
TOTALE ENTRATE		**16.937,18**

Fonte: determine di liquidazione anno 2024 trasmesse dal Gruppo Azione - Per - Pri

La tabella riporta le determinazioni (con indicazione degli estremi dell'atto, del mese di riferimento e degli importi delle rate liquidate) del dirigente *ad interim* dell'U.D. "*Gestione degli Uffici di diretta collaborazione e supporto, assistenza a gruppi consiliari e status dei Consiglieri del Consiglio regionale della Campania*", con le quali sono stati trasferiti i fondi.

Per quanto concerne il fondo iniziale di cassa per spese di funzionamento, esso corrisponde al valore del fondo cassa finale dell'esercizio precedente.

Il Gruppo ha correttamente inserito, all'interno della voce "altre spese", anche l'importo di euro 1.647,00, conseguente alla deliberazione di questa Sezione (n. 94/2024) relativa al rendiconto 2023, somma restituita in data 4.6.2024 (v. estratto del conto corrente di cui all'allegato I° parte).

3. Spese per la redazione, stampa e spedizione di pubblicazioni o periodici e altre spese di comunicazione, anche web (U5)

Il Gruppo "*Azione - Per - Pri*" ha sostenuto, in merito, spese per complessivi euro 4.698,00.

Dall'esame della documentazione trasmessa, sono emerse criticità in relazione all'**incarico conferito alla società Dreamer s.r.l.s.**

Al riguardo, sono state pagate nell'esercizio qui esaminato due fatture (la n. 62/24 e la n. 63/24, relative a prestazioni svolte nell'anno 2023.

Questa Sezione, nella relativa e precedente delibera (94/2024/FRG, avente a oggetto il rendiconto dell'esercizio finanziario relativo all'anno 2023) aveva formulato plurimi rilievi e negato, da ultimo, la legittimità della conseguente spesa per assenza di idonea documentazione a supporto.

Nello specifico, questa Sezione aveva rilevato quanto segue: "*In relazione all'incarico affidato nel 2023* ***il gruppo aveva inoltrato i seguenti documenti: a) un preventivo senza data, intestato "The stream club"*** *senza ulteriori specificazioni,* ***avente per oggetto servizi offerti per il periodo 1° marzo-31 luglio 2023****, unitamente alla relativa accettazione; 17 b) richiesta di autorizzazione alla spesa, datata 15 febbraio 2023, relativa alla sottoscrizione di un contratto con l'emittente TELECLUBITALIA, per un periodo di 10 mesi, per un importo complessivo non superiore ad euro 5.500,00; c)* ***un preventivo, datato 1° agosto 2023, acquisito dalla ditta "Dreamer s.r.l.s" e accettato, per servizi di***

***comunicazione offerti per il periodo 1° agosto-31 dicembre 2023**, per un corrispettivo di euro 2.250,00 + IVA 22%, per un totale di euro 2.745,00 compresa IVA; d) le sottoelencate fatture, emesse dalla ditta "Dreamer s.r.l.s": - fattura n. 129/2023, del 23 maggio 2023 - periodo marzo 2023 (euro 549,00); - fattura n. 206/2023, del 31 luglio 2023 - periodo luglio 2023 (euro 549,00); - fattura n. 235/2023, del 27 settembre 2023 - periodo 11-30 giugno 2023 (euro 549,00); - fattura n. 236/2023, del 27 settembre 2023 - periodo agosto 2023 (euro 549,00); - fattura n. 307/2023, del 14 dicembre 2023 - periodo settembre 2023 (euro 549,00; - fattura n. 308/2023, del 14 dicembre 2023 - periodo ottobre 2023 (euro 549,00)…**soprattutto, la Sezione aveva osservato che i documenti inviati non consentivano di comprendere se le prestazioni liquidate alla "Dreamer s.r.l.s." a saldo delle relative fatture n. 129/2023, 206/2023 e 235/2023 (riferite al periodo marzo-luglio 2023), si ricollegassero a un regolare affidamento al medesimo soggetto giuridico**, tenuto conto che – come ricordato – l'unico preventivo proveniente dalla ditta citata e acquisito agli atti riguarda il periodo decorrente dal 1° agosto 2023. Quanto al prevenivo offerto da "The stream club", pur accettato dal gruppo, a tale nominativo non risultava corrispondere alcuna richiesta di pagamento. Di conseguenza, le non perspicue pattuizioni negoziali tratteggiate dai lacunosi allegati al rendiconto, con la connessa impossibilità di verificare la regolarità dei pagamenti, ha imposto la richiesta di puntuali e documentati chiarimenti. Il gruppo ha replicato che le indicate fatture n. 129, n. 206 e n. 235 si riferiscono alle prestazioni rese (rispettivamente, nei mesi di marzo, luglio e giugno 2023) in esecuzione dell'accordo concluso con l'accettazione in calce al citato preventivo riferito al periodo marzo-luglio 2023, già allegato al rendiconto. 18 La circostanza che le richieste di pagamento provenissero dalla ditta Dreamer s.r.l.s. non integrerebbe alcuna anomalia, essendo alla stessa riconducibile anche il preventivo a suo tempo inviato su carta intestata recante il logo "The Stream Club", che della prima costituirebbe semplicemente un "marchio". All'uopo, è stata trasmessa una dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà datato 12 aprile 2024. Inoltre, è stato inviato un unico "report attività di comunicazione" per il periodo 1° marzo31 dicembre 2023 con cui la Dreamer s.r.l.s. informa di aver seguito "l'attività politica comunicativa del Consigliere regionale della Campania On. Pasquale Di Fenza". Preso atto delle controdeduzioni pervenute, deve rilevarsi che esse non possono consentire il superamento delle criticità rilevate. Infatti, il più volte ricordato preventivo (senza data) redatto su carta intestata con il logo "The Stream Club" – i cui contenuti, si ricorda, con l'accettazione apposta in calce dal Consigliere Di Fenza sono divenuti*

*oggetto di formale accordo contrattuale – dettagliava i servizi offerti come consistenti in una "intervista mensile di 30 minuti per "fare il punto" della situazione politica", oltre alla "presenza per realizzare interviste" alle sedute del Consiglio regionale. Orbene, nella nota integrativa al rendiconto (pag. 6) si affermava testualmente che: "**Il Gruppo consiliare, confermando quanto già avvenuto negli anni precedenti, ha acquistato una serie di spazi televisivi per la messa in onda di una trasmissione televisiva, della durata di 30 minuti circa**, presso l'emittente TeleClubItalia e sulla pagina Facebook. La trasmissione televisiva è consistita in una intervista televisiva di circa 30 minuti, con cadenza settimanale in differita televisiva (di norma il mercoledì/giovedì) alle ore 13.00, con replica. [...]". La mancata produzione di allegati attestanti l'esecuzione di tali prestazioni, nel quadro delle riferite incertezze documentali, aveva indotto alla richiesta di chiarimenti, cui tuttavia non è seguita la trasmissione di atti utili ad accertare la loro concreta effettuazione. **Infatti, in primo luogo nel citato report della Dreamer s.r.l.s. non si fa più menzione delle trasmissioni televisive di circa 30 minuti che integravano ampia parte dello specifico contenuto del preventivo marzo-luglio 2023, nella misura in cui si discorre, genericamente, della produzione di comunicati stampa**, della realizzazione di interviste e della produzione di post sui profili social del Consigliere. **Con specifico riferimento, poi, alla realizzazione delle interviste, nel medesimo report sono allegati i link a tre conversazioni con il Consigliere reperibili sul sito www.teleclubitalia.it, tuttavia della durata limitata, rispettivamente, a circa 36 secondi, due minuti e 07 secondi e un minuto e 58 secondi, quest'ultime due, tra l'altro, non rilevanti perché registrate nei mesi di novembre e dicembre 2023**. In altri termini, nonostante la disposta integrazione istruttoria, non risulta acquisito alcun documento attestante l'effettivo adempimento delle prestazioni principali dedotte nel contratto concluso per il periodo marzo-luglio 2023. Pertanto, la spesa documentata dalle fatture n. 129/2023 (per il mese di marzo 2023), n. 206/2023 (per il mese di luglio 2023) e n. 235/2023 (per il periodo 11-30 giugno 2023) non può considerarsi "regolarmente" sostenuta e rendicontabile dal gruppo, da cui l'obbligo per il gruppo di restituire tale importo ai sensi dell'articolo 1, comma 11, ultimo alinea, del D.L. n. 174 del 2012, convertito, con modificazioni dalla L. n. 213 del 2012."*

La Sezione aveva quindi negato la regolarità della spesa pari a euro 1.647,00, corrispondenti alle fatture n. 129/2023, n. 206/2023 e n. 235/2023.

Anche con riferimento alle fatture oggetto della presente analisi, va rilevato che **non è stato fornito alcun documentato *report* che attesti l'attività svolta dalla società** e, nello specifico, la messa in onda di interviste ciascuna della durata di 30 minuti circa né, tantomeno, è stata fornita prova dell'attività di redazione dei comunicati stampa.

Si invita quindi il Gruppo a fornire prova dell'attività di cui sopra.

4. Spese per consulenze, studi e incarichi (U6)

Il Gruppo ha conferito al sig. Pasquale Incarnato un incarico con contratto stipulato il 3.1.2023.

Per tale incarico, è stata corrisposta, in data 27.2.2024, la somma di euro 7.200,00.

Circa la necessità della spesa, nel suddetto contratto, si dà conto dell'assenza, nell'ambito del personale già a disposizione del Gruppo, di personale avente professionalità adeguata alla prestazione di tale attività.

Tuttavia, al fine di fornire riscontro probatorio alla suddetta attestazione, **si chiede di fornire dettagliate e aggiornate indicazioni circa il personale effettivamente impiegato presso il Gruppo, avendo premura di precisare le mansioni a cui lo stesso è preposto,** dal momento che tale informazione rappresenta un presupposto indispensabile per valutare la necessità della spesa sostenuta.

Infine, il *report*, attestante l'espletamento delle attività dedotte in contratto, non risulta firmato dal professionista.

Si chiede quindi di integrare la documentazione prodotta.

P.Q.M.

La Corte dei conti - Sezione regionale di controllo per la Campania

DISPONE

1. la comunicazione, ai sensi dell'art. 1, c. 11, del d.l. n. 174 del 2012 (conv. dalla l. n. 213 del 2012), del presente atto collegiale, al Presidente del Consiglio regionale, per i successivi adempimenti da parte del Gruppo consiliare interessato, assegnando il **termine di giorni trenta** per provvedere alla regolarizzazione ed alla trasmissione documentale nei termini esposti in parte motiva;

2. l'immediata trasmissione della presente deliberazione, a cura del Servizio di supporto alla Sezione, al Presidente del Consiglio regionale, nelle forme di legge, per il seguito di competenza.

Così deliberato in Napoli nella camera di consiglio del giorno 18 marzo 2025.

Il Relatore	Il Presidente
Marco Nappi Quintiliano	Alfredo Grasselli
CORTE DEI CONTI MARCO NAPPI QUINTILIANO 19.03.2025 17:49:17 GMT+01:00	ALFREDO GRASSELLI CORTE DEI CONTI 19.03.2025 18:38:44 GMT+01:00

Depositata in segreteria in data

Il funzionario preposto al servizio di supporto

Dott. Giuseppe Imposimato

GIUSEPPE IMPOSIMATO
20.03.2025 08:45:50
GMT+01:00