CORTE DEI CONTI - SEZ_CON_CAM - DEL-Reg.-SC_CAM - 0000112 - 19/03/2025 - 14:52

Campania/2025/FRG

REPUBBLICA ITALIANA

LA CORTE DEI CONTI

SEZIONE REGIONE DI CONTROLLO PER LA CAMPANIA

composta dai magistrati

Dott. Alfredo Grasselli	Presidente
Dott. Ilvio Pannullo	Referendario
Dott. Marco Nappi Quintiliano	Referendario (relatore)

nel procedimento avente ad oggetto l'esame della regolarità del rendiconto 2024 - XI Legislatura del Gruppo "De Luca Presidente" del Consiglio regionale della Campania, *ex* art. 1, cc. 9 e ss., del d.l. n. 174 del 2012, conv. dalla l. n. 213 del 2012,

nella camera di consiglio del 18 marzo 2025, ha adottato la seguente

DELIBERAZIONE

VISTA la deliberazione n. 100/2025/INPR, con la quale questa Sezione ha approvato il programma di controllo per l'anno 2025;

VISTO il decreto n. 2/2024 con cui il Presidente di questa Sezione regionale di controllo ha assegnato al Presidente aggiunto la presidenza dei Collegi convocati in materia di esame dei rendiconti dei Gruppi consiliari regionali;

VISTO il decreto n. 28/2024 con cui il Presidente della Sezione regionale di controllo per la Campania ha assegnato l'esame dei rendiconti dei Gruppi consiliari regionali della Regione Campania ai Referendari Dott. Ilvio Pannullo e Dott. Marco Nappi Quintiliano;

VISTA la nota del Consiglio della Regione Campania prot. n. 3834 del 26 febbraio 2025, trasmessa in pari data a mezzo PEC e acquisita al prot. di questa Sezione al n. 1279 del 26.2.2025, con cui il Presidente del Consiglio regionale ha trasmesso il rendiconto del

Consiglio Regionale della Campania - Prot. 0005336/e del 19/03/2025 15.16 Registrato da: 3T2FV0 Segreteria Generale
19/03/2025 15.16-20250005336

CORTE DEI CONTI - SEZ_CON_CAM - SC_CAM - 0001650 - Interno - 19/03/2025 - 14:52

Gruppo consiliare "De Luca Presidente", XI legislatura – esercizio finanziario 2024 (gennaio-dicembre 2024) con i relativi allegati;

VISTA l'ordinanza n. 42 del 17 marzo 2025 con la quale il Presidente di Sezione ha convocato l'odierna camera di consiglio;

UDITO il relatore, Ref. Dott. Marco Nappi Quintiliano;

CONSIDERATO in fatto e in diritto quanto segue.

FATTO E DIRITTO

Con nota del 65 febbraio 2024 (prot. n. 3834), trasmessa a mezzo del servizio di posta elettronica certificata (PEC) in pari data e acquisita al prot. di questa Sezione al n. 1279 del 26 febbraio 2025, il Presidente del Consiglio regionale della Regione Campania ha trasmesso il rendiconto del Gruppo consiliare "De Luca Presidente" costituito nella XI legislatura e relativo all'esercizio finanziario 2024, unitamente alla documentazione allegata.

Nell'esercizio della funzione di controllo intestata a questa Sezione è emersa la necessità di acquisire ulteriore documentazione, al fine di accertarne la conformità alle prescrizioni contenute nell'art. 1 del d-l. n. 174 del 2012 (conv. dalla l. n. 213 del 2013) e nel connesso decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 21 dicembre 2012.

L'esame della documentazione trasmessa ha infatti evidenziato la situazione di seguito descritta.

1. Situazione finanziaria esposta nel rendiconto 2024 (1.1.2024 – 31.12.2024) del Gruppo consiliare "De Luca Presidente"

Nell'esercizio 1.1.2024 – 31.12.2024, la consistenza numerica del Gruppo consiliare in esame risulta pari a n. 6 unità.

Il rendiconto è stato trasmesso a questa Sezione entro il termine di 60 giorni dalla chiusura dell'esercizio, secondo quanto previsto dall'art. 1, comma 10, del D.L. n. 174/2012.

Allo stesso, sottoscritto dal Presidente del Gruppo che attesta veridicità e correttezza delle spese sostenute, analiticamente elencate ai sensi del comma 2, art. 2 dell'Allegato A del D.P.C.M. del 21 dicembre 2021, è allegata la dichiarazione del medesimo Presidente di conformità all'originale di tutte le copie allegate.

Il prospetto seguente rappresenta il rendiconto trasmesso a questa Sezione il 26.2.2025:

ENTRATE DISPONIBILI NELL'ESERCIZIO		
		EURO
E1)	Fondi trasferiti per spese di funzionamento	62.882,64
E2)	Fondi trasferiti per spese di personale	0,00
E3)	Altre entrate (specificare)	0,00
E4)	Fondo cassa esercizi precedenti per spese di di funzionamento	59.479,63
E5)	Fondo cassa esercizi precedenti per spese di personale	0,00
TOTALE ENTRATE		**122.362,27**
USCITE PAGATE NELL'ESERCIZIO		
U1)	Spese per il personale sostenute dal gruppo	0,00
U2)	Versamento ritenute fiscali e previdenziali per spese di personale	0,00
U3)	Rimborso spese per missioni e trasferte del personale del gruppo	0,00
U4)	Spese per acquisto buoni pasto del personale del gruppo	0,00
U5)	Spese per la redazione, stampa e spedizione di pubblicazioni o periodici e altre spese di comunicazione, anche web	0,00
U6)	Spese consulenze, studi e incarichi	96.599,99
U7)	Spese postali e telegrafiche	0,00
U8)	Spese telefoniche e di trasmissione dati	0,00
U9)	Spese di cancelleria e stampati	0,00
U10)	Spese per duplicazione e stampa	0,00
U11)	Spese per libri, riviste, pubblicazioni e quotidiani	00,00
U12)	Spese per attività promozionali, di rappresentanza, convegni e attività di aggiornamento	00,00
U13)	Spese per l'acquisto o il noleggio di cellulari per il gruppo	0,00
U14)	Spese per l'acquisto o il noleggio di dotazioni informatiche e di ufficio	0,00
U15)	Spese logistiche (affitto sale riunioni, attrezzature e altri servizi logistici e ausiliari	0,00
U16)	Altre spese (spese di viaggio per missioni istituzionali - spese per tenuta C/c e bonifico al C/C per chiusura conto)	456,96
TOTALE USCITE		**97.056,95**
SITUAZIONE FINANZIARIA EFFETTIVA ALLA CHIUSURA DELL'ESERCIZIO 2024		
Fondo iniziale di cassa per spese di funzionamento		59.479,63
Fondo iniziale di cassa per spese di personale		0,00
ENTRATE riscosse nell'esercizio		62.882,64
USCITE pagate nell'esercizio		97.056,95
Fondo di cassa finale per spese di funzionamento		25.305,32
Fondo di cassa finale per spese di personale		0,00

Fonte: rendiconto 2024 trasmesso dal Gruppo "De Luca Presidente"

2. Contributo annuo e fondi trasferiti per spese di funzionamento

L'art. 3 della legge regionale 5 agosto 1972, n. 6 ("Funzionamento dei gruppi consiliari") - modificato dall'art. 6, c. 1, della legge regionale n. 38 del 2012, recante "Disposizioni di adeguamento al Decreto-Legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213" - prevede che "in applicazione dell'articolo 2, comma 1, lettera g) del decreto-legge 174/2012, a decorrere dal 1° gennaio 2013, per le spese di funzionamento dell'attività di ciascun Gruppo consiliare

è liquidato, in rate mensili, un contributo fisso annuo per consigliere ad esso iscritto pari ad euro 5.000,00, cui è aggiunto un importo complessivo pari ad euro 0,05 per abitante sulla base dell'ultima rilevazione annuale Istat della popolazione residente".

Con determinazioni dirigenziali del Dirigente responsabile del Servizio "Gestione degli uffici di diretta collaborazione e supporto ed assistenza ai Gruppi consiliari e status dei consiglieri", per l'esercizio 2024, «[verificato] che sulla base dei dati ufficiali della rilevazione dell'Istat la popolazione residente in Campania al 1° gennaio 2024 è pari a 5.590.076 […] individui», ai sensi dell'art. 40 dello Statuto della Regione Campania e dell'art. 19 del Regolamento interno del Consiglio regionale, tenuto conto che l'Assemblea elettiva è composta da n. 51 Consiglieri, ai Gruppi consiliari è stato liquidato, per il 2024, un contributo annuo per ogni Consigliere pari a {5.000 + [(0,05 x 5.590.076) / 51 =]} euro 10.480,46, a sua volta pari a euro (10.480,46 : 12 =) 873,37 al mese. Il Gruppo ha dunque ricevuto, nel corso dell'anno 2024, a titolo di spese di funzionamento dei Gruppi consiliari, (euro 837,37/mese x 12 m. x n. 6 Consiglieri), i seguenti trasferimenti:

Determina di liquidazione	**Mese di riferimento**	**Importo in Euro**
Determina di Liquidazione n. 382 del 03.04.2024	Gennaio 2024	5.240,22
Determina di Liquidazione n. 428 del 09.04.2024	Febbraio 2024	5.240,22
Determina di Liquidazione n. 468 del 18.04.2024	Marzo 2024	5.240,22
Determina di Liquidazione n. 556 del 13.05.2024	Aprile 2024	5.240,22
Determina di Liquidazione n. 647 del 05.06.2024	Maggio 2024	5.240,22
Determina di Liquidazione n. 788 del 03.07.2024	Giugno 2024	5.240,22
Determina di Liquidazione n. 941 del 01.08.2024	Luglio 2024	5.240,22
Determina di Liquidazione n. 1010 del 02.09.2024	Agosto 2024	5.240,22
Determina di Liquidazione n. 1149 del 02.10.2024	Settembre 2024	5.240,22
Determina di Liquidazione n. 1284 del 04.11.2024	Ottobre 2024	5.240,22
Determina di Liquidazione n. 1452 del 02.12.2024	Novembre 2024	5.240,22
Determina di Liquidazione n. 1544 del 13.12.2024	Dicembre 2024	5.240,22
TOTALE ENTRATE		**62.882,64**

La tabella riporta le determinazioni (con indicazione degli estremi dell'atto, del mese di riferimento e degli importi delle rate liquidate) del dirigente *ad interim*

dell'U.D. "*Gestione degli Uffici di diretta collaborazione e supporto, assistenza a gruppi consiliari e status dei Consiglieri del Consiglio regionale della Campania*", con le quali sono stati trasferiti i fondi.

Per quanto concerne il fondo iniziale di cassa per spese di funzionamento, esso corrisponde al valore del fondo cassa finale dell'esercizio precedente.

Con riguardo alle uscite, dall'esame dello schema di rendiconto relativo all'anno finanziario 2024, emerge che il totale delle uscite pagate nell'esercizio risulta pari ad euro 44.299,85, di cui euro 43.000,00 iscritti alla voce U-6 (spese consulenze, studi e incarichi), euro 250,00 alla voce U-11 (spese per libri, riviste, pubblicazioni e quotidiani), euro 880,00 alla voce U-12 (spese per attività promozionali, di rappresentanza, convegni e attività di aggiornamento) ed euro 169,85 imputate alla Voce U-16 (altre spese). In nota integrativa, si precisa che "*Il totale delle uscite pagate nell'esercizio 2024 è pari ad euro 44.299,85, mentre quelle autorizzate nello stesso esercizio ammontano ad euro 38.299,85. In particolare nel 2024 sono state pagate spese per euro 38.299,85 di competenza dell'anno 2024, e per euro 6.000,00 spese di consulenze, studi ed incarichi di competenza dell'esercizio precedente, autorizzate nell'esercizio 2023 e pagate nell'esercizio 2024*."

Per quanto concerne invece i fondi per spese di personale, nessuna somma risulta trasferita e/o accreditata per il personale del Gruppo, essendo tale attività gestita esclusivamente dal Consiglio regionale.

Infatti, l'art. 1, c. 5, del d.p.c.m. dispone che «*il contributo per le spese di personale può essere utilizzato sulla base delle rispettive normative regionali*» e l'art. 1, cc. 1-3, della legge finanziaria regionale n. 5 del 2013, stabilisce che le spese per il personale dei Gruppi consiliari siano sostenute direttamente dal bilancio del Consiglio regionale, a valere sul Capitolo 5022, attribuendo all'articolazione organizzativa competente del Consiglio regionale stesso la gestione delle procedure e la liquidazione ai beneficiari dei relativi contratti di cui al capitolo 5022, nei limiti di cui all'art. 5 (*Contenimento della spesa*) della l.r. n. 29 del 2012 (*Legge di semplificazione del sistema normativo regionale – abrogazione di disposizioni legislative e norme urgenti in materia di contenimento della spesa*).

Con la suddetta norma contenuta nella legge finanziaria per l'esercizio 2013, la Regione Campania ha accentrato in capo all'Organo consiliare la spesa per il

personale, sicché nei rendiconti dei Gruppi non figurano fondi trasferiti a tale titolo (per la medesima ragione la voce «*Fondo cassa esercizi precedenti per spese di personale*» è sempre pari a zero), ma ciò non esime - giova ribadirlo - dal suo inserimento nel schema di rendiconto che ogni Gruppo è tenuto ad approvare e a trasmettere a questa Corte.

Tale scelta di accentramento ha come conseguenza quella di sottrarre al sindacato sui rendiconti dei gruppi consiliari esercitato dalla Magistratura contabile la voce di spesa in esame, ferme restando le verifiche che questa Sezione è chiamata ad effettuare nell'ambito della parificazione del rendiconto regionale.

Resta fermo, altresì, che l'utilizzo del personale messo a disposizione dal Consiglio regionale possa costituire parametro per valutare, nell'ambito del presente sindacato sui rendiconti dei Gruppi consiliari (e nei limiti in cui tale sindacato è ammesso), la spesa sostenuta dai Gruppi per acquisire prestazioni da soggetti esterni, in particolare le spese per consulenze, studi e incarichi, tenuto conto delle professionalità possedute dal personale disponibile.

3. Incarichi professionali e consulenze

Il Gruppo "De Luca Presidente" ha sostenuto spese per complessivi euro 96.599,00 per "incarichi professionali e consulenze" (voce U6), per implementare le strategie di comunicazione ed i rapporti con i *social network*.

Secondo quando riportato nella nota integrativa, tali spese sono riferite "*ad incarichi conferiti per supportare i membri del Gruppo nei rapporti con i media e nella definizione di adeguate strategie di comunicazione, anche attraverso la gestione dei profili social*".

Nei contratti oggetto di disamina viene sottolineato che, nell'ambito del personale a disposizione del Gruppo consiliare, non sussistono professionalità adeguate a rendere tali prestazioni e che, comunque, le risorse umane disponibili risultano insufficienti alle reali necessità.

Si riporta, di seguito, l'elenco del personale, già in posizione di comando, in servizio c/o il Gruppo consiliare al 31/12/2024:

1. n. 1 dipendente di ruolo (cat. C) della Giunta regionale della Campania, in posizione di comando presso il Consiglio regionale dal 1° dicembre 2021, cui sono attribuite le funzioni di coordinatore amministrativo;

2. n. 1. dipendente (cat. C) proveniente da una società a partecipazione pubblica, in posizione di comando presso il Consiglio regionale dal 2 maggio 2022, con funzioni di istruttore amministrativo;

3. n. 1 dipendente di ruolo (cat. C) della giunta regionale della Campania, in comando presso il Consiglio regionale dal 1° agosto 2023 al 30.06.2024, con funzioni di istruttore amministrativo.

3.1. Incarico conferito alla società Spotzone s.r.l.

L'incarico in esame è stato formalizzato con un contratto stipulato in data 8.8.2024, con durata fino al 31.12.2024 e per un compenso di euro 35.000,00, iva compresa. L'oggetto del contratto (v. art. 2 dell'allegato 9-4) prevedeva il supporto al Gruppo consiliare nell'ambito delle seguenti attività:

1. predisposizione e invio di note e comunicati stampa;
2. realizzazione attività video per le attività istituzionali dei Consiglieri appartenenti al Gruppo;
3. aggiornamento sito web;
4. supporto alla comunicazione di eventi con materiale visivo e fotografico.

È stato documentato il previo svolgimento di una indagine di mercato, al fine di individuare l'offerta economicamente più vantaggiosa.

Dall'esame della documentazione allegata, inoltre, risultano agli atti sia la dichiarazione da parte del professionista dell'assenza di cause di inconferibilità e incompatibilità ai sensi del d.lgs. 39/2012, sia quella di assenza di parentela o affinità con i Consiglieri regionali della Campania in carica. È stato inoltre fornito il relativo DURC.

Per le suddette prestazioni sono state pagate alla Società Spotzone S.r.l. nel corso dell'anno 2024 n. 2 fatture.

Precisamente:

- fattura n. 44 del 04/12/2024 di euro 17.500,00 (iva compresa), con ordine di

bonifico del 09/12/2024;

• fattura n. 46 del 30/12/2024, di 17.500,00 (iva compresa), con ordine di bonifico del 31/12.2024.

In relazione al suddetto contratto **non è stata tuttavia prodotta la richiesta di autorizzazione alla spesa (v. allegato 9-1)**, essendo stata fornito, unicamente, il provvedimento di autorizzazione alla spesa reso dal relativo presidente.

In merito l'art. 11 del regolamento interno del Gruppo (v. all'allegato n. 2), prevede che "*l'autorizzazione alla spesa di cui all'articolo 2 comma 1 del d.p.c.m. 21.12.2012 va richiesta preventivamente e per ogni singola tipologia di spesa al Presidente del Gruppo che né responsabile.*"

Voglia il Gruppo produrre la suddetta richiesta di autorizzazione alla spesa.

3.2. Incarico conferito alla società Incoerenze s.r.l.

In data 1 agosto 2023 il Presidente del Gruppo ha sottoscritto un contratto con la Società Incoerenze S.r.l. per euro 33.200,00, (comprensivo di iva), per la durata di cinque mesi, con scadenza al 31.12.2023 e avente il seguente oggetto: "*definizione di un piano strategico al servizio del Gruppo...che si occupi della parte video e della gestione di contenuti con interviste, dichiarazioni flash da inviare a organi di informazione (televisioni e webtv), oltre che da utilizzare, attraverso l'ausilio del professionista incaricato, sui profili social personali o politici dei singoli consiglieri del gruppo*".

Per tale contratto, è stata liquidata nel corso dell'esercizio in esame la somma di euro 16.600,00, con ordine di bonifico del 03/01/2024.

Il Gruppo ha stipulato con la società Incoerenze s.r.l. un ulteriore contratto in data 8.8.2024, con durata fino al 31.12.2024 e per un compenso complessivo di euro 35.000,00 (comprensivo dell'iva).

L'oggetto del contratto (v. art. 2 dell'allegato 9-5) prevedeva che la Società avrebbe dovuto supportare il Gruppo Consiliare nelle seguenti attività:

1. monitoraggio e analisi delle performance degli account e dei profili social dei Consiglieri appartenenti al Gruppo;
2. monitoraggio e analisi delle discussioni e del parlato digitale dei Consiglieri del Gruppo;
3. definizione di una strategia digitale e social dei Consiglieri del Gruppo;

4. realizzazione di un piano editoriale per le attività di comunicazione dei Consiglieri del Gruppo;

5. supporto grafico e redazionale nella gestione degli account e dei profili social.

È stato documentato il previo svolgimento di una indagine di mercato, al fine di individuare l'offerta economicamente più vantaggiosa.

Dall'esame della documentazione allegata al rendiconto risultano agli atti sia la dichiarazione da parte del professionista dell'assenza di cause di inconferibilità e incompatibilità ai sensi del d.lgs. 39/2012, sia quella di assenza di parentela o affinità con i consiglieri regionali della Campania in carica. È stato inoltre fornito il relativo DURC.

La spesa in argomento risulta essere stata autorizzata dal Presidente del Gruppo.

Difetta, tuttavia, anche per tale incarico, la richiesta di autorizzazione alla spesa proveniente dai Consiglieri richiedenti (v. allegato 9-1).

Voglia il Gruppo produrre la suddetta richiesta di autorizzazione.

Per le prestazioni in oggetto sono state pagate nel, corso dell'anno 2024, n. 2 fatture.

In particolare:

• fattura n. 77 del 2/12/2024 di euro 21.350,00, quale acconto del 50 % dell'importo contrattuale previsto. La predetta fattura è stata pagata con ordine di bonifico del 9/12/2024.

Tale fattura risulta, tra l'altro, errata, perché l'importo complessivo di euro 35.000,00, come da accordi contrattuali, era da considerarsi come comprensivo di iva. Pertanto, la fattura che la Società avrebbe dovuto emettere era di euro 17.500,00, iva compresa, e non di euro 17.500,00 + iva 3.850,00. L'eccedenza è stata comunque recuperata con la fattura a saldo.

• fattura n. 88 del 30/12/2024 di euro 13.649,99, a saldo ed a compensazione del pagamento effettuato in eccedenza (per quanto prima osservato circa il computo dell'iva), con bonifico di pari importo, con ordine di pagamento del 31/12/2024.

4. Addebiti sul conto corrente del Gruppo consiliare

In merito, nell'estratto conto relativo al mese di gennaio 2024, oltre alle consuete spese per interessi e competenze bancarie (euro 61,17), imposta di bollo (euro 8,49), sono stati addebitati, alla voce Commis./Provvig./Spese, ulteriori euro 15,00 ed euro 22,00 riferiti, rispettivamente, al pagamento della fattura 440/2023 di Arcadia s.r.l. di euro 10.000,00 ed alla fattura di Incoerenze s.r.l. 85/2023 di euro 16.600,00; ancora, nell'estratto conto di dicembre 2024, oltre alle spese per competenze bancarie (euro 64,54), imposta di bollo (euro 8,20), sono stati addebitate, alla voce Commis./Provvig./Spese, euro 22,00 ed euro 20,47 riferite, rispettivamente, al pagamento delle fattura n. 77/2024 di euro 21.350,00 e n. 88/2024 di Incoerenze s.r.l; sotto la medesima voce di spesa sono stati, altresì, addebitati euro 22,00 per il pagamento della fattura n.24/2024 della Società Spotzone s.r.l. di euro 17.500,00.

Voglia il Gruppo chiarire la natura dei suddetti esborsi.

P.Q.M.

La Corte dei conti - Sezione regionale di controllo per la Campania

DISPONE

1. la comunicazione, ai sensi dell'art. 1, c. 11, del d.l. n. 174 del 2012 (conv. dalla l. n. 213 del 2012), del presente atto collegiale, al Presidente del Consiglio regionale, per i successivi adempimenti da parte del Gruppo consiliare interessato, assegnando il **termine di giorni trenta** per provvedere alla regolarizzazione ed alla trasmissione documentale nei termini esposti in parte motiva;
2. l'immediata trasmissione della presente deliberazione, a cura del Servizio di supporto alla Sezione, al Presidente del Consiglio regionale, nelle forme di legge, per il seguito di competenza.

Così deliberato in Napoli nella camera di consiglio del giorno 18 marzo 2025.

Il Relatore	Il Presidente
Marco Nappi Quintiliano	Alfredo Grasselli

MARCO NAPPI QUINTILIANO 19.03.2025 13:43:07 GMT+01:00

ALFREDO GRASSELLI CORTE DEI CONTI 19.03.2025 14:35:27 GMT+01:00

Depositata in segreteria in data

Il funzionario preposto al servizio di supporto

Dott. Giuseppe Imposimato

GIUSEPPE
IMPOSIMATO
19.03.2025 14:43:22
GMT+01:00