Consiglio Regionale della Campania - Prot. 0005218/e del 18/03/2025 14:46 Registrato da: 312FV0 Segreteria Generale
CORTE DEI CONTI REGIONALE CAM Reg.-SC_CAM - 0000108 - 18/03/2025 - 13:42
18/03/2025 14.46-20250005218

Campania/2025/FRG

REPUBBLICA ITALIANA

LA CORTE DEI CONTI

SEZIONE REGIONE DI CONTROLLO PER LA CAMPANIA

composta dai Magistrati

Dott. Alfredo Grasselli	Presidente
Dott. Ilvio Pannullo	Referendario (relatore)
Dott. Marco Nappi Quintiliano	Referendario

nella camera di consiglio del 18 marzo 2025 ha adottato la seguente

DELIBERAZIONE

nel procedimento di controllo avente ad oggetto l'esame della regolarità del rendiconto 2024 - XI Legislatura del Gruppo "Fratelli d'Italia" del Consiglio regionale della Campania, a norma dell'art. 1, cc. 9 e ss., del d.l. n. 174 del 2012, conv. dalla l. n. 213 del 2012

VISTA la deliberazione n. 100/2025/INPR, con la quale questa Sezione ha approvato il programma di controllo per l'anno 2025;

VISTO il decreto n. 2/2024 con cui il Presidente di questa Sezione regionale di controllo ha assegnato la presidenza dei Collegi convocati in materia di esame dei rendiconti dei gruppi consiliari regionali al Presidente aggiunto;

VISTO il decreto n. 28/2024 con cui il Presidente della Sezione regionale di controllo per la Campania ha assegnato l'esame dei rendiconti dei Gruppi consiliari regionali della Regione Campania ai Referendari Dott. Ilvio Pannullo e Dott. Marco Nappi Quintiliano;

VISTA la nota del 24 febbraio 2024 (prot. n. 3640), trasmessa a mezzo del servizio di posta elettronica certificata (PEC) in data 24 febbraio 2025 e acquisita al prot. di questa Sezione al n. 1218 del 24 febbraio 2025, con cui il Presidente del Consiglio regionale della Regione Campania ha trasmesso il rendiconto del Gruppo consiliare "Fratelli

CORTE DEI CONTI - SEZ_CON_CAM - SC_CAM - 0001615 - Interno - 18/03/2025 - 13:42

d'Italia" costituito nella XI legislatura e relativo all'esercizio finanziario 2024, con i relativi allegati;

VISTA l'ordinanza n. 42 del 17 marzo 2025 con la quale il Presidente aggiunto ha convocato l'odierna camera di consiglio;

UDITI il relatore, Ref. Dott. Ilvio Pannullo;

CONSIDERATO in fatto e in diritto quanto segue.

FATTO E DIRITTO

Con nota del 24 febbraio 2024 (prot. n. 3640), trasmessa a mezzo del servizio di PEC in data 24 febbraio 2025 e acquisita al prot. di questa Sezione al n. 1218 del 24 febbraio 2025, il Presidente del Consiglio regionale della Regione Campania ha trasmesso il rendiconto del Gruppo consiliare "Fratelli d'Italia" costituito nella XI legislatura e relativo all'esercizio finanziario 2024, unitamente alla documentazione allegata.

Nell'esercizio della funzione di controllo intestata a questa Sezione è emersa la necessità di acquisire ulteriore documentazione, al fine di accertarne la conformità alle prescrizioni contenute nell'art. 1 del d.l. n. 174 del 2012 (conv. dalla l. n. 213 del 2013) e nel connesso Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 21 dicembre 2012 (DPCM).

L'esame della documentazione trasmessa ha infatti evidenziato la situazione di seguito descritta.

1. La situazione finanziaria del Gruppo consiliare "Lega Campania" risultante dal rendiconto trasmesso

Il rendiconto è stato trasmesso a questa Sezione in data 24 febbraio 2024, dunque entro il termine di 60 giorni dalla chiusura dell'esercizio, secondo quanto previsto dall'art. 1, c. 10, del d.l. n. 174 del 2012 (conv. dalla l. n. 213 del 2012).

Allo stesso, sottoscritto dal Presidente del Gruppo che attesta veridicità e correttezza delle spese sostenute, analiticamente elencate ai sensi dell'art. 2, c. 2, dell'Allegato A al DPCM, è allegata la dichiarazione del medesimo Presidente di conformità all'originale di tutte le copie fotostatiche della documentazione allegata.

Nell'esercizio 2024 (relativo al periodo intercorrente tra il 1° gennaio 2024 e il 20 febbraio 2025), la consistenza numerica del Gruppo consiliare in esame è passata dal

numero di 3 al numero di 4 Consiglieri, in ragione dell'adesione al Gruppo, a far data dal 5 settembre 2024, del Consigliere Raffaele Maria Pisacane.

Il seguente prospetto rappresenta il rendiconto trasmesso a questa Sezione:

ENTRATE DISPONIBILI NELL'ESERCIZIO		
		EURO
E1)	Fondi trasferiti per spese di funzionamento	31.441,32
E2)	Fondi trasferiti per spese di personale	0,00
E3)	Altre entrate (specificare)	0,42
E4)	Fondo cassa esercizi precedenti per spese di funzionamento	59.952,59
E5)	Fondo cassa esercizi precedenti per spese di personale	0,00
TOTALE ENTRATE		**83.393,91**
USCITE PAGATE NELL'ESERCIZIO		
U1)	Spese per il personale sostenute dal Gruppo	0,00
U2)	Versamento ritenute fiscali e previdenziali per spese di personale	0,00
U3)	Rimborso spese per missioni e trasferte del personale del Gruppo	0,00
U4)	Spese per acquisto buoni pasto del personale del Gruppo	0,00
U5)	Spese per la redazione, stampa e spedizione di pubblicazioni o periodici e altre spese di comunicazione, anche web	15.644,04
U6)	Spese consulenze, studi e incarichi	0,00
U7)	Spese postali e telegrafiche	0,00
U8)	Spese telefoniche e di trasmissione dati	0,00
U9)	Spese di cancelleria e stampati	0,00
U10)	Spese per duplicazione e stampa	0,00
U11)	Spese per libri, riviste, pubblicazioni e quotidiani	1.673,97
U12)	Spese per attività promozionali, di rappresentanza, convegni e attività di aggiornamento	0,00
U13)	Spese per l'acquisto o il noleggio di cellulari per il Gruppo	0,00
U14)	Spese per l'acquisto o il noleggio di dotazioni informatiche e di ufficio	0,00
U15)	Spese logistiche (affitto sale riunioni, attrezzature e altri servizi logistici e ausiliari	0,00
U16)	Altre spese: 16.1 Spese bancarie - € 166,85 16.2 Restituzione somme al Consiglio regionale - € 890,60 16.3 Decreto ingiuntivo n. 9200/2023 - € 2.598,58	3.656,03
TOTALE USCITE		**20.974,04**
SITUAZIONE FINANZIARIA EFFETTIVA ALLA CHIUSURA DELL'ESERCIZIO 2024		
Fondo iniziale di cassa per spese di funzionamento		51.952,59
Fondo iniziale di cassa per spese di personale		0,00
TOTALE ENTRATE riscosse nell'esercizio		31.441,72
TOTALE USCITE pagate nell'esercizio		20.974,04
Fondo di cassa finale per spese di funzionamento		62.419,87
Fondo di cassa finale per spese di personale		0,00

Dal prospetto sopra riportato emerge che il gruppo Fratelli d'Italia, nella composizione sopra descritta, ha sostenuto nel corso del 2024 spese relative alla redazione, stampa e spedizione di pubblicazioni o periodici e altre spese di comunicazione, anche web (U-5), spese per l'acquisto di libri, riviste, pubblicazioni e quotidiani (U-11) e altre spese (U-16).

L'esame del rendiconto e della documentazione trasmessa a corredo ha evidenziato la necessità di chiarimenti e le integrazioni documentali di seguito specificate.

2. Il computo del contributo annuo e i fondi trasferiti per le sole spese di funzionamento

L'art. 3 della l.r. 5 agosto 1972, n. 6 ("*Funzionamento dei gruppi consiliari*") - modificato dall'art. 6, c. 1, della l.r. n. 38 del 2012, recante «*Disposizioni di adeguamento al Decreto-Legge 10 ottobre 2012, n. 174, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 dicembre 2012, n. 213*» - prevede che «*in applicazione dell'articolo 2, comma 1, lettera g) del decreto-legge 174/2012, a decorrere dal 1° gennaio 2013, per le* ***spese di funzionamento*** *dell'attività di ciascun Gruppo consiliare è liquidato, in rate mensili, un contributo fisso annuo per consigliere ad esso iscritto pari ad euro 5.000,00, cui è aggiunto un importo complessivo pari ad euro 0,05 per abitante sulla base dell'ultima rilevazione annuale Istat della popolazione residente*».

Con determinazioni dirigenziali del Dirigente responsabile del Servizio "Gestione degli uffici di diretta collaborazione e supporto ed assistenza ai gruppi consiliari e status dei consiglieri" (DD), per l'esercizio 2024, «[verificato] *che sulla base dei dati ufficiali della rilevazione dell'Istat la popolazione residente in Campania al 1° gennaio 2024 è pari a 5.590.076* […] *individui*», ai sensi dell'art. 40 dello Statuto della Regione Campania e dell'art. 19 del Regolamento interno del Consiglio regionale, tenuto conto che l'Assemblea elettiva è composta da n. 51 Consiglieri, ai Gruppi consiliari è stato liquidato, per il 2024, un contributo annuo per ogni Consigliere pari a {5.000 + [(0,05 x 5.590.076) / 51 =]} **euro 10.480,46**, a sua volta pari a euro (10.480,46 : 12 =) 873,37 al mese.

Il Gruppo consiliare, pur composto nell'esercizio 2024 da quattro (4) componenti - come riportato nella stessa nota integrativa ove si legge che «[…] *dal 05 settembre il*

Gruppo consiliare risulta composto da quattro consiglieri, a seguito dell'adesione del consigliere Pisacane […]» - ha tuttavia beneficiato di un contributo mensile pari a euro (873,37 x 3 =) 2.620,11, trovando applicazione l'art. 40 (*Gruppi consiliari*), c. 4, dello Statuto della Regione Campania, a norma del quale «*Il consigliere regionale che nel corso del mandato cambia gruppo di appartenenza non porta, al nuovo gruppo al quale si è iscritto, i benefici economici e di status connessi alla carica*».

Conseguentemente, nel complessivo esercizio 2024, il Consiglio regionale ha liquidato, per le spese di funzionamento, mediante le singole DD, la somma di euro 31.441,32, come riportato nella tabella di seguito rappresentata.

Tabella n. 1 - Importi in euro

DD n.	Mese di riferimento	Importo
382	gennaio	2.620,11
428	febbraio	2.620,11
468	marzo	2.620,11
556	aprile	2.620,11
647	maggio	2.620,11
788	giugno	2.620,11
941	luglio	2.620,11
1010	agosto	2.620,11
1149	settembre	2.620,11
1284	ottobre	2.620,11
1452	novembre	2.620,11
1544	dicembre	2.620,11
Totale		31.441,32

Per quanto concerne invece i **fondi per spese di personale**, nessuna somma risulta trasferita e/o accreditata per il personale del Gruppo, essendo tale attività gestita esclusivamente dal Consiglio regionale.

Infatti, l'art. 1, c. 5, del DPCM dispone che «*il contributo per le spese di personale può essere utilizzato sulla base delle rispettive normative regionali*» e l'art. 1, cc. 1-3, della legge finanziaria regionale n. 5 del 2013, stabilisce che le spese per il personale dei Gruppi consiliari sono sostenute direttamente dal bilancio del Consiglio regionale, a valere sul

Capitolo 5022, attribuendo all'articolazione organizzativa competente del medesimo Consiglio regionale la gestione delle procedure e la liquidazione ai beneficiari dei relativi contratti di cui al capitolo 5022, nei limiti di cui all'art. 5 (*Contenimento della spesa*) della l.r. n. 29 del 2012 (*Legge di semplificazione del sistema normativo regionale – abrogazione di disposizioni legislative e norme urgenti in materia di contenimento della spesa*).

Con la suddetta norma contenuta nella legge finanziaria per l'esercizio 2013, la Regione Campania ha accentrato in capo all'Organo consiliare la spesa per il personale, sicché nei rendiconti dei Gruppi non figurano fondi trasferiti a tale titolo (per la medesima ragione la voce «*Fondo cassa esercizi precedenti per spese di personale*» è sempre pari a zero), ma ciò non esime - giova ribadirlo - dal suo inserimento nel schema di rendiconto che ogni Gruppo è tenuto ad approvare e a trasmettere a questa Corte.

Tale scelta di accentramento ha come conseguenza quella di sottrarre al sindacato sui rendiconti dei Gruppi consiliari esercitato dalla Magistratura contabile la voce di spesa in esame, ferme restando le verifiche che questa Sezione è chiamata ad effettuare nell'ambito della parificazione del rendiconto regionale.

Resta fermo, altresì, che l'utilizzo del personale messo a disposizione dal Consiglio regionale possa costituire parametro per valutare, nell'ambito del presente sindacato sui rendiconti dei Gruppi consiliari (e nei limiti in cui tale sindacato è ammesso), la spesa sostenuta dai Gruppi per acquisire prestazioni da soggetti esterni, in particolare le spese per consulenze, studi e incarichi, tenuto conto delle professionalità possedute dal personale disponibile.

Tuttavia, non avendo il Gruppo sostenuto alcuna spesa relativa a consulenze, studi e incarichi, nessun rilievo può essere mosso sul punto.

Da ultimo, al 31 dicembre 2023, il saldo finale del conto corrente bancario ordinario identificato dal numero IT98 I030 6909 6061 0000 0176 760 è risultato pari ad euro 51.952,59 (cfr. Sez. reg. contr. Campania, del., 17 aprile 2024, n. 80/2024/FRG) ed è risultato corrispondente al fondo cassa iniziale del rendiconto trasmesso, così come parimenti risultano correttamente computate le entrate riconosciute al Gruppo sul medesimo conto.

3. La carenza documentale inerente alle altre spese dovute al decreto ingiuntivo n. 9200/2023 (voce U-16.3)

Il Gruppo "Fratelli d'Italia" ha dichiarato di aver sostenuto per «*altre spese*» la somma pari ad euro 3.656,03, tra cui emerge la spesa legata all'emissione del decreto ingiuntivo n. 9200/2023, adottato dall'Ufficio del Giudice di Pace di Napoli in data 26 settembre 2023, nell'ambito dell'affare iscritto nel Registro Generale degli affari contenziosi al n. 32770/2023, pari complessivamente ad euro 2.598,58.

Il decreto ingiuntivo in argomento è stato emesso a definizione del procedimento monitorio introdotto dal Dott. Lauro Aniello con ricorso per ingiunzione del 19 luglio 2023, in ragione del mancato pagamento, da parte del Gruppo consiliare, della fattura n. 11 del 23 dicembre 2022 emessa dal ricorrente giusta contratto di prestazione professionale concluso con il Gruppo in data 1° marzo 2022 e pari ad euro 1.900,00.

L'importo della fattura in argomento, relativa al periodo novembre - dicembre 2022, era già confluito nel conto dei residui passivi allegato al rendiconto 2022, ma, ciò nonostante, il pagamento non era stato eseguito, in quanto il citato professionista, pur essendo contrattualmente stabilito, non avrebbe prodotto il *report* e la documentazione a supporto delle attività svolte nel periodo di dicembre 2022.

Sono dunque state contestate le somme richieste e, a seguito del ricorso per decreto ingiuntivo, il Giudice di Pace di Napoli ha emesso il provvedimento monitorio in argomento, ritualmente notificato in data 17 ottobre 2023, con il quale è stato ingiunto al Gruppo di pagare in favore del ricorrente euro 1.900,00 per la sorte capitale, oltre interessi legali, euro 460,00 per il compenso professionale spettante al difensore di fiducia, euro 76,00 per le spese del giudizio, oltre le spese generali pari al 15 per cento della sommatoria, unitamente al pagamento dell'IVA e degli oneri previdenziali.

Dalla nota illustrativa allegata al rendiconto, si è poi appreso che «[t]*enuto conto che il procedimento di ingiunzione avviene* inaudita altera parte *e che il provvedimento è stato emesso esclusivamente sulla base della fattura - che rientra tra i documenti in grado di fornire al giudice le prove scritte in merito al credito - e che nulla è stato menzionato in merito alla assenza di dettagliata documentazione riepilogativa della prestazione concretamente svolta dall'incaricato, preordinata al pagamento, il Gruppo ha convenuto di proporre opposizione a decreto ingiuntivo*».

Tuttavia, è stato parimenti comunicato che, in data 12 novembre 2024, «*il Giudice di pace di Napoli ha disposto l'estinzione del processo* […]» e anche al fine di «[…] *evitare maggiori esborsi, derivanti da precetto o altro atto esecutivo*», il Gruppo «*ha proceduto, in ottemperanza al Decreto Ingiuntivo, al pagamento della sorta capitale ed interessi a favore di Aniello Lauro con bonifico bancario del 17/12/2024 di € 1.967,00 e dell'importo € 631,58, quali spese ed onorari, con bonifico bancario del 17/12/2024 a favore dell'avv. Crocetta* […]».

Ciò premesso, allo stato degli atti la documentazione trasmessa non appare adeguata ai fini della valutazione dell'inerenza delle spese sostenute all'attività istituzionale e dell'effettivo svolgimento della prestazione dovuta dal Dott. Lauro Aniello.

Pertanto, si invita a trasmettere la seguente documentazione integrativa:

a) relazione riepilogativa del dettaglio degli importi pagati in relazione al contenzioso sopra riportato, corredata delle relative ricevute di avvenuto pagamento;
b) copia della documentazione trasmessa dal dott. Lauro Aniello al Gruppo o prodotta in giudizio a supporto della richiesta di pagamento della fattura n. 11 del 23 dicembre 2022;
c) copia fotostatica del provvedimento giurisdizionale di estinzione del processo di cognizione di opposizione al decreto ingiuntivo in argomento.

P.Q.M.

La Corte dei conti - Sezione regionale di controllo per la Campania

DISPONE

1. la comunicazione, ai sensi dell'art. 1, c. 11, del d.l. n. 174 del 2012 (conv. dalla l. n. 213 del 2012), del presente atto collegiale, al Presidente del Consiglio regionale, per i successivi adempimenti da parte del Gruppo consiliare interessato, assegnando il **termine di giorni trenta** per provvedere alla regolarizzazione ed alla trasmissione documentale nei termini esposti in parte motiva;
2. l'immediata trasmissione della presente deliberazione, a cura del Servizio di supporto alla Sezione, al Presidente del Consiglio regionale, nelle forme di legge, per il seguito di competenza.

Così deliberato in Napoli nella camera di consiglio del giorno 18 marzo 2025.

Il Relatore

Ref. Ilvio Pannullo

ILVIO PANNULLO
18.03.2025
13:10:38
GMT+01:00

Il Presidente

Alfredo Grasselli

ALFREDO GRASSELLI
CORTE DEI CONTI
18.03.2025 13:19:50
GMT+01:00

Depositata in segreteria

Il funzionario preposto al Servizio di supporto

Dott. Giuseppe Imposimato

GIUSEPPE
IMPOSIMATO
18.03.2025 13:26:56
GMT+01:00