

Pec: consulta.statutaria@pec.cr.campania.it

PEC: campania.procura@corteconticert.it

Oggetto: **Esposto in ordine alla nomina e alla permanenza in carica del Direttore Generale dell'Ente d'Ambito Napoli 2 (EDA NA2) e ai possibili profili di responsabilità amministrativo-contabile connessi agli atti di gestione**

I sottoscritti:

Iovinella Francesco nato a Mugnano di Napoli il 10.07.1977 e residente a Giugliano in Campania (NA) via Rione De Gasperi, 36 - coordinatore cittadino del **Partito Fratelli d'Italia Giugliano**;

Mallardo Francesco nato a Napoli il 16.06.1969 residente a Giugliano in Campania (NA)- coordinatore cittadino del **Partito Futuro Nazionale di Vannacci**,

in qualità di rappresentanti di partiti e consiglieri comunali interessati al corretto funzionamento dell'Ente d'Ambito Napoli 2 e alla tutela dell'erario, espone quanto segue.

1. Inquadramento normativo e istituzionale

1.1. Con la **Legge regionale Campania 26 maggio 2016, n. 14** ("Norme di attuazione della disciplina europea e nazionale in materia di rifiuti e dell'economia circolare") è stato, tra l'altro, istituito l'**Ambito Territoriale Ottimale Napoli 2 (ATO NA2)** per l'esercizio associato delle funzioni relative al servizio di gestione integrata dei rifiuti da parte dei Comuni (art. 23).

1.2. L'art. 25 della medesima L.R. 14/2016 stabilisce che il soggetto di governo di ciascun ATO è l'**Ente d'Ambito (EDA)**, dotato di:

- personalità giuridica di diritto pubblico;
- autonomia organizzativa, amministrativa e contabile.

1.3. Con Delibera del Consiglio d'Ambito n. 5 del 5.12.2019 è stato approvato lo **Statuto dell'EDA NA2**, ai sensi degli artt. 9 e 25 della L.R. 14/2016. Lo Statuto prevede che, fatto salvo quanto disposto dalla L.R. 14/2016, all'Ente

d'Ambito si applichino le disposizioni del **D. Lgs. 267/2000 (TUEL)** richiamate nello Statuto stesso.

2. Disciplina statutaria del Direttore Generale

2.1 l'art. 31 L.R. Campania 26/05/2016 n° 14 disciplina la modalità per la nomina del Direttore Generale.

2.2. L'art. 9 dello Statuto dell'EDA NA2, nella sua formulazione di base, che recepisce parzialmente quanto disposto dall'art. 31 L.R. n° 14/2016 violando le norme statali e regionali per il reclutamento di figure dirigenziali.

2.3. Con Delibera del Consiglio d'Ambito n. 8 del 13.12.2018 è stato nominato **Direttore Generale dell'EDA NA2** l'ing. **Francesco Paolo Buonocore**. Con Delibera del Consiglio d'Ambito n. 7 del 5.12.2019 è stato approvato il testo definitivo del contratto di lavoro del Direttore Generale e, in data 06.12.2019, è stato sottoscritto il contratto tra il Direttore Generale e il Presidente dell'EDA NA2.

3. Modifiche statutarie e clausola di “sostituzione temporanea” del Direttore Generale

3.1. Nel corso del tempo lo Statuto EDA NA2 è stato più volte modificato, tra l'altro:

- con delibere del Commissario Straordinario (tra cui la Delibera n. 1 dell'08.02.2022);
- con Delibera n. 28 del 14.12.2023;
- con Delibera n. 30 del 29.12.2023, con cui si è provveduto a modificare gli artt. 11 e 21 e ad **integrare l'art. 9**.

3.2. L'integrazione dell'art. 9 ha introdotto una specifica previsione che, per sintesi, stabilisce che:

- in caso di **assenza improvvisa, temporanea del Direttore Generale** e nelle more della procedura per l'individuazione del nuovo Direttore Generale, lo stesso è sostituito nelle funzioni **per un periodo fino a sei mesi, eventualmente prorogabili**, da un Dirigente o da un funzionario apicale dell'Ente d'Ambito o, in mancanza, da figure equivalenti (Segretario generale, Dirigente, funzionario con esperienza di dirigente o con elevata qualificazione) di Comuni ricompresi nell'ATO o di altri Enti locali nell'ambito regionale;

- l'incarico è deliberato dal Consiglio d'Ambito su proposta del Presidente, in coerenza con le procedure previste dalla normativa vigente.

3.3. Nella motivazione delle modifiche viene sottolineato che:

- il Direttore Generale è figura cruciale, specie in un Ente di recente istituzione;
- l'assenza non disciplinata del DG potrebbe bloccare l'attività amministrativa;
- la clausola viene introdotta per gestire la **assenza improvvisa, momentanea, definitiva o transitoria** del DG, antecedente alla scadenza del contratto o in caso di procedura selettiva non conclusa.

Risulta quindi chiara la **ratio eccezionale e temporanea** di tale previsione, concepita come soluzione di breve durata, conferendo le funzioni ma non la sottoscrizione di un contratto da dirigente.

4. Dimissioni del Direttore Generale Buonocore e nomina dell'Avv. Alessandra Iannone

4.1. Con Delibera del Consiglio d'Ambito n. 15 del 25.06.2024 è stato:

- preso atto delle **dimissioni** dell'ing. Francesco Paolo Buonocore dalla carica di Direttore Generale;
- contestualmente, è stata nominata **Direttore Generale** dell'EDA NA2 la dott.ssa/Avv. **Alessandra Iannone**, "ai sensi del comma 5 dell'art. 9 dello Statuto vigente, come modificato con Deliberazione del Consiglio d'Ambito n. 14 del 25.06.2024".

4.2. In data **29.06.2024** è stato sottoscritto il contratto tra il Direttore Generale – dott.ssa Alessandra Iannone – e il Presidente dell'EDA NA2.

4.3. Ne consegue che:

- la nomina dell'Avv. Iannone è avvenuta **non** secondo la procedura ordinaria prevista per l'incarico direttivo quinquennale,
- bensì facendo ricorso alla **clausola di sostituzione temporanea** fino a sei mesi, eventualmente prorogabili, concepita dallo Statuto come rimedio transitorio.

5. Profilo professionale dell'Avv. Alessandra Iannone

5.1. Dalle informazioni disponibili (curriculum e incarichi noti) risulta che l'Avv. Alessandra Iannone:

- è laureata in giurisprudenza e iscritta all'Ordine degli Avvocati;
- ha svolto prevalentemente attività forense in ambito civile (con profili di diritto amministrativo e del lavoro) e attività in settori quali famiglia, minori, tutela della persona;
- ha ricoperto incarichi di funzionario categoria D (capo staff / consulente del Sindaco) presso il Comune di Giugliano (NA) e successivamente presso l'EDA NA2, in area amministrativa-legale.

5.2. Non emergono, allo stato delle informazioni conosciute:

- pregresse esperienze in qualità di **dirigente** o titolare di ruoli apicali di direzione generale;
- una consolidata, specifica esperienza nella **gestione di servizi pubblici locali di rilevanza economica**, in particolare nel settore dei rifiuti.

5.3. Il profilo professionale appare quindi **solo parzialmente coerente** con le previsioni dell'art. 9 dello Statuto, che richiede espressamente comprovata esperienza nel settore dei servizi pubblici locali, e con lo stesso spirito della clausola di sostituzione, che privilegia figure dirigenziali o apicali.

5.4 L'avv. Iannone non possiede i requisiti di legge per incarichi dirigenziali.

6. Ulteriore contesto: rapporti pregressi tra il Presidente dell'EDA NA2 e l'Avv. Alessandra Iannone

6.1. Si rappresenta, inoltre, che:

- il Presidente dell'EDA NA2 che ha proposto e/o sostenuto la nomina dell'Avv. Alessandra Iannone a Direttore Generale è la stessa persona che, in precedenza, rivestendo la carica di **Sindaco del Comune di Giugliano (NA)**, aveva già conferito alla medesima l'incarico di **capo staff / funzionario di fiducia**;
- tale rapporto fiduciario pregresso si è dunque trasformato in un **incarico apicale** presso l'EDA NA2, Ente dotato di autonomia organizzativa, amministrativa e contabile, a seguito di una scelta che – per quanto è dato conoscere – non risulta preceduta da una **procedura comparativa aperta**

volta a individuare, tra più candidati, la figura maggiormente idonea al ruolo di Direttore Generale.

6.2. Questo elemento, pur non costituendo di per sé prova di illegittimità, appare rilevante:

- ai fini della valutazione del **rispetto dei principi di imparzialità, buon andamento e trasparenza** (art. 97 Cost.; principi generali dell'azione amministrativa);
- ai fini della verifica, in sede contabile, dell'eventuale **sussistenza di una scelta manifestamente irragionevole o gravemente colposa** nell'individuazione del Direttore Generale, anche in relazione al rapporto fiduciario pregresso tra il Presidente e il soggetto nominato.

7. Durata effettiva dell'incarico e consolidamento di fatto della posizione

7.1. La nomina dell'Avv. Alessandra Iannone quale Direttore Generale risale alla Delibera n. 15 del 25.06.2024, con contratto del 29.06.2024, ai sensi della clausola che consente la sostituzione fino a sei mesi, eventualmente prorogabili.

7.2. Alla data dell'**aprile-maggio 2026** l'Avv. Alessandra Iannone risulta ancora in carica come Direttore Generale, come dimostrano numerosi atti da lei sottoscritti in tale qualità, tra cui le **Determinazioni n. 41 del 24.04.2026, n. 46 del 05.05.2026 e n. 49 dell'08.05.2026**.

7.3. Tale permanenza, protrattasi per un arco temporale di circa due anni, induce a ritenere che la clausola transitoria "fino a sei mesi, eventualmente prorogabili" sia stata utilizzata per **stabilizzare di fatto** la posizione di Direttore Generale, in assenza di una procedura comparativa aperta per un incarico quinquennale.

8. Atti di gestione adottati dal Direttore Generale nominato in via "temporanea"

A titolo esemplificativo e non esaustivo, si segnalano almeno tre provvedimenti significativi adottati dall'Avv. Alessandra Iannone in qualità di Direttore Generale, che si allegano al presente esposto.

8.1. Determinazione n. 41 del 24.04.2026 – Affidamento e impegno di spesa per materiali di consumo (CIG BB5D88D2FB)

8.2. Determinazione n. 46 del 05.05.2026 – Approvazione short list operatori economici (servizi professionali e tecnici)

8.3. Determinazione n. 49 dell'08.05.2026 – Liquidazione compenso componente Nucleo di Valutazione

9. Profili di possibile illegittimità e responsabilità amministrativo-contabile

Alla luce dei fatti sopra esposti, si evidenziano i seguenti profili critici.

9.1. Utilizzo distorto della clausola di sostituzione temporanea del Direttore Generale

- La clausola dell'art. 9, introdotta per gestire l'assenza improvvisa e temporanea del DG, consente una sostituzione **per un periodo fino a sei mesi, eventualmente prorogabili**.
- Nel caso concreto, tale clausola appare utilizzata per nominare un Direttore Generale e mantenerlo in carica per un periodo ben superiore ai sei mesi (fino almeno ad aprile-maggio 2026), senza alcuna evidenza di una procedura comparativa ordinaria per l'incarico quinquennale.
- Si profila quindi un possibile **aggiramento della disciplina ordinaria**, con la stabilizzazione di fatto di un incarico apicale in assenza delle garanzie di trasparenza, pubblicità e concorrenza.

9.2. Coerenza dei requisiti professionali con l'art. 9 dello Statuto

- L'art. 9 richiede una **comprovata esperienza nel settore dei servizi pubblici locali**.
- Il percorso professionale dell'Avv. Alessandra Iannone, per quanto noto, risulta concentrato sull'attività forense e su incarichi di funzionario categoria D, senza precedenti incarichi di direzione generale o gestione diretta di servizi pubblici locali di analoga complessità.
- Ciò pone seri dubbi sulla **piena rispondenza del profilo ai requisiti statutari**, con possibili ricadute sulla legittimità stessa dell'incarico.

9.3. Possibile condizionamento della scelta da rapporti fiduciari personali

- Il fatto che il Presidente dell'EDA NA2, dr. Nicola PIROZZI, già Sindaco del Comune di Giugliano (NA), abbia in precedenza nominato l'Avv. Iannone **capo staff / funzionario di fiducia** e successivamente l'abbia sostenuta per l'incarico di Direttore Generale dell'Ente, potrebbe essere valutato come elemento idoneo a incidere:
 - sulla **imparzialità percepita** della scelta;

- o sulla ragionevolezza dell'assenza di una procedura comparativa aperta;
- o sulla configurabilità di un **conflitto di interessi quantomeno apparente**, rilevante sul piano della corretta gestione di risorse pubbliche.

9.4. **Perdurante esercizio delle funzioni di Direttore Generale e adozione di atti di gestione**

- Nonostante la natura eccezionale e temporanea della clausola invocata per la nomina, l'Avv. Alessandra Iannone ha continuato ad esercitare le funzioni di Direttore Generale per un arco temporale di circa due anni.
- In tale periodo ha adottato numerosi **atti di gestione**, tra cui:
 - o Determinazione n. 41/2026 (determinazione a contrarre, affidamento e impegno di spesa);
 - o Determinazione n. 46/2026 (approvazione di short list di operatori economici, presupposto per affidamenti tecnici su un pacchetto di risorse FSC pari a € 29.215.000,00);
 - o Determinazione n. 49/2026 (liquidazione compensi e gestione della spesa per il Nucleo di Valutazione);
 - o e verosimilmente molte altre determinazioni e provvedimenti (affidamenti, impegni, liquidazioni, contratti).
- Qualora si accertasse l'illegittimità o comunque l'irregolarità della nomina e della permanenza in carica, ne deriverebbe un **vizio a monte** dell'esercizio del potere gestionale, con possibili riflessi sugli atti adottati e sulle correlate spese.

9.5. **Possibile danno erariale**

In tale contesto potrebbero configurarsi:

- un danno erariale connesso alla **corrisponsione dei compensi** per l'incarico di Direttore Generale eventualmente conferito e mantenuto in violazione dei principi e delle regole richiamate (Statuto, TUEL, principi di buon andamento e imparzialità);
- ulteriori profili di danno erariale eventualmente derivanti:
 - o dagli affidamenti e dalle spese decise dal Direttore Generale così nominato (a titolo esemplificativo, incarichi professionali e tecnici collegati alla short list di cui alla Determinazione n. 46/2026);

- o dalle decisioni gestionali adottate in relazione alle risorse FSC e al complessivo impiego di fondi pubblici;
- o da ogni altro atto di gestione economico-finanziaria che risulti viziato o non conforme alla normativa sui contratti pubblici e sulla contabilità degli enti locali.

Richieste alla Procura regionale

Tutto ciò premesso, il/la sottoscritto/a

C H I E D E

Che la Procura regionale della Corte dei conti per la Campania voglia:

1. Accertare la legittimità della nomina e della permanenza in carica del Direttore Generale

1.1. verificando le modalità di nomina dell'Avv. Alessandra Iannone a Direttore Generale dell'EDA NA2, con particolare riguardo all'utilizzo della clausola dell'art. 9 dello Statuto relativa alla sostituzione temporanea per un periodo di sei mesi;

1.2. accertando la durata effettiva dell'incarico, le eventuali proroghe e l'eventuale mancata attivazione di una procedura selettiva comparativa per la nomina ordinaria di un Direttore Generale quinquennale;

1.3. verificando la sussistenza dei requisiti soggettivi richiesti dall'art. 9 dello Statuto (adeguata professionalità, competenza e comprovata esperienza nel settore dei servizi pubblici locali).

2. Esaminare la gestione economico-finanziaria dell'EDA NA2 nel periodo di incarico dell'Avv. Alessandra Iannone

2.1. acquisendo e analizzando gli atti di gestione adottati dall'Avv. Alessandra Iannone quale Direttore Generale, ivi comprese – a titolo esemplificativo – le Determinazioni n. 41, 46 e 49 del 2026;

2.2. verificando le procedure di selezione, affidamento, impegno e liquidazione delle spese, in particolare quelle relative: - ai servizi professionali e tecnici connessi ai finanziamenti FSC (short list e successivi affidamenti);

- agli incarichi e compensi del Nucleo di Valutazione;

- ad ogni altro contratto o affidamento disposto nel periodo in questione.

3. **Accertare l'eventuale sussistenza di danno erariale**

3.1. quantificando i compensi e gli oneri sostenuti dall'EDA NA2 per l'incarico di Direttore Generale conferito all'Avv. Alessandra Iannone e per gli altri incarichi eventualmente collegati;

3.2. valutando l'eventuale sussistenza di ulteriori danni derivanti dagli atti di gestione economico-finanziaria adottati nel periodo del suo incarico.

4. **Individuare i soggetti eventualmente responsabili**

4.1. sia sul piano gestionale (Direttore Generale, responsabili del procedimento, responsabili di servizio);

4.2. sia, ove ne ricorrano i presupposti, sul piano degli organi di governo (componenti del Consiglio d'Ambito, Presidente, altri amministratori), per concorso nell'eventuale danno erariale.

5. In caso di accertamento di responsabilità amministrativo-contabile, **promuovere le azioni di competenza** per il ristoro del danno erariale subito dall'Ente d'Ambito e, indirettamente, dalla collettività amministrata.

I sottoscritti chiedono, nei limiti consentiti dalla normativa vigente, di essere informato dell'esito degli accertamenti.

Giugliano, 08.05.2026

Handwritten signature in black ink, appearing to read 'Alessandra Iannone'.

Allegati

- Stralcio art. 31 L.R. Campania n° 14 del 25/06/2016
- Copia dello **Statuto EDA NA2** vigente (con evidenza dell'art. 9);
- Copia delle deliberazioni di nomina e modifica statutaria richiamate (in particolare Delibere n. 8/2018, n. 5/2019, n. 28/2023, n. 14/2024, n. 15/2024, n. 12/2026, ecc. se disponibili);
- Copia della **Determinazione n. 41 del 24.04.2026**;
- Copia della **Determinazione n. 46 del 05.05.2026**;
- Copia della **Determinazione n. 49 dell'08.05.2026**;
- Copia degli atti di nomina dell'Avv. Alessandra Iannone a capo staff / funzionario di fiducia presso il Comune di Pozzuoli (NA);
- Eventuale **curriculum vitae** dell'Avv. Alessandra Iannone;