

Deliberazione N.

606

Assessore

Assessore Cinque Ettore

Assessore Fortini Lucia



DIR.GEN./ DIR. STAFF (*)		U.O.D. / Staff
DG	05	91
DG	13	15

Regione Campania

GIUNTA REGIONALE

SEDUTA DEL 16/11/2022

PROCESSO VERBALE

Oggetto :

Riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio ai sensi dell'art. 73, comma 1 lettera a) del D.lgs. 23 giugno 2011, n. 118 ss.mm.ii. e ai sensi della Legge Regionale di Stabilità n. 31 del 28/12/2021. Importo complessivo euro 2.004.038,80.

1)	Presidente	Vincenzo	DE LUCA	PRESIDENTE
2)	Vice Presidente	Fulvio	BONAVITACOLA	
3)	Assessore	Nicola	CAPUTO	
4)	”	Felice	CASUCCI	
5)	”	Ettore	CINQUE	
6)	”	Bruno	DISCEPOLO	ASSENTE
7)	”	Valeria	FASCIONE	
8)	”	Armida	FILIPPELLI	
9)	”	Lucia	FORTINI	
10)	”	Antonio	MARCHIELLO	
11)	”	Mario	MORCONE	
	Segretario	Mauro	FERRARA	

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Direzione Generale e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Direttore a mezzo di sottoscrizione della presente

Premesso che

- a) con legge regionale n. 32 del 28 dicembre 2021 è stato approvato il bilancio di previsione finanziario per il triennio 2022-2024 della Regione Campania;
- b) la Giunta Regionale, con Deliberazione n. 19 del 12 gennaio 2022, ha approvato il documento tecnico di accompagnamento al bilancio di previsione finanziario per il triennio 2022-2024 della Regione Campania ripartendo le Entrate in Titoli, Tipologie e Categorie e le Spese in Missioni, Programmi e Macroaggregati;
- c) con deliberazione di Giunta Regionale n. 20 del 12/01/2022 è stato approvato il Bilancio Gestionale 2022-2024 della Regione Campania;
- d) l'art. 14 del D.L. 669/96, convertito, con modificazioni, in legge n. 30 del 28.2.1997, come modificato dall'art. 147 della Legge Finanziaria 2001, disciplina il pagamento derivante dall'esecuzione di provvedimenti giurisdizionali aventi efficacia esecutiva e comportanti l'obbligo per le pubbliche amministrazioni di corrispondere somme di danaro;
- e) l'articolo 73 del D.Lgs. 118/2011 e ss. mm. ii. prevede il riconoscimento dei debiti fuori bilancio derivanti da sentenze esecutive da parte del Consiglio Regionale entro trenta giorni dalla ricezione della relativa proposta. Decorso inutilmente tale termine, la legittimità del debito si intende riconosciuta;
- f) L'Ordinanza -Ingiunzione pronunciata ai sensi dell'art. 2 Regio Decreto 639 del 14.04.1910 costituisce provvedimento giurisdizionale esecutivo ex lege e conserva la sua efficacia esecutiva anche in pendenza di opposizione, fatta salva la potestà sospensiva del giudice, ai sensi dell'art. 3 del suddetto R.D. e degli artt. 5 e 32 D. Lgs. 150/2011; in assenza di sospensione, nelle more del giudizio di opposizione, l'Ordinanza- Ingiunzione ex art. 2 R.D. 639 del 14.04.1910 equivale a sentenza esecutiva, quanto a efficacia del titolo e azionabilità in sede esecutiva;
- g) l'articolo 24 della Legge regionale n. 31 del 28/12/2021 ha modificato la Legge regionale n. 37 del 5/12/2017 introducendo l'art.11 bis (Organo competente al riconoscimento dei debiti fuori bilancio) il quale prevede che al riconoscimento dei debiti fuori bilancio derivanti da sentenze esecutive si provvede con deliberazione di Giunta Regionale e che detta deliberazione è trasmessa alla Commissione consiliare competente;

Considerato che

- a) con la deliberazione 30/10/2006 n. 1731, la Giunta regionale ha fornito gli indirizzi e le direttive per l'istruttoria delle pratiche relative al riconoscimento dei debiti fuori bilancio;
- b) con nota prot. n. 2016.828/SP del 07/09/2016 dell'Assessore al Bilancio, sono state fornite nuove indicazioni operative in merito alla procedura da osservare per il riconoscimento dei debiti fuori bilancio;
- c) con la deliberazione 12/07/2017 n. 444, la Giunta regionale ha approvato il disciplinare contenente le linee guida in ordine al procedimento di riconoscimento dei debiti fuori bilancio e relativo monitoraggio;
- d) con la deliberazione 02/07/2019 n. 300, la Giunta regionale ha approvato l'addendum alla deliberazione n. 444/2017;
- e) con la circolare prot. reg. 0052025 del 24/01/2019, la Direzione Generale per le Risorse Finanziarie ha fornito indicazioni in merito al percorso amministrativo delle deliberazioni di riconoscimento dei debiti fuori bilancio laddove prevedono il prelevamento dal fondo debiti fuori bilancio, nelle ipotesi in cui i capitoli di spesa dedicati assegnati alla competenza funzionale della Direzione Generale proponente risultassero insufficienti;
- f) con la circolare prot. reg. n. 0765376 del 16/12/2019, sono state fornite ulteriori istruzioni inerenti alla procedura per il riconoscimento dei debiti fuori bilancio;
- g) con Circolare DG Risorse Finanziarie n. 36191 del 24/01/2022 sono state fornite indicazioni operative in ordine alla semplificazione delle procedure di riconoscimento debiti fuori bilancio di cui all'art. 11 bis L.R. 37/2017 introdotto dall'art. 24 L.R. 31/2021;

Dato atto che

- a) la Direzione Generale per le Politiche Sociali e Socio -Sanitarie ha acquisito la documentazione necessaria per l'istruttoria del procedimento per il riconoscimento del debito fuori bilancio a seguito della intervenuta notifica in data 21/09/2022 ad istanza di Città Metropolitana di Napoli della diffida ad adempiere rivolta alla Regione Campania e fondata sul titolo esecutivo costituito dalla Ordinanza ingiunzione ex art. 2 Regio Decreto 639 del 14.04.1910 precedentemente notificata dal medesimo Ente

ed opposta dalla Amministrazione regionale; il relativo giudizio di opposizione Reg n. 20119/2020, incardinato presso il Tribunale Civile di Napoli e la cui udienza di trattazione del merito è stata fissata per il prossimo 3.03.2023, non è esitato, nelle more della definizione dello stesso, nella sospensione della efficacia esecutiva della Ordinanza Ingiunzione che, pertanto, costituisce titolo esecutivo anche ai sensi e termini del disposto della Ordinanza interlocutoria emessa in data 24/06/2022 dal medesimo Giudice dell'Opposizione;

- b) la somma, di cui al suddetto titolo esecutivo e correlata Ordinanza interlocutoria del 24/06/2022 sopra menzionata, da riconoscere quale debito fuori bilancio, per complessivi **€ 2.004.038,80**, è meglio specificata nell'**Allegato 1** ("scheda di rilevazione di partita debitoria") e nell'**Allegato 2** "titolo" comprensivo di: a) Ordinanza – Ingiunzione ex art. 2 R.D. 639/1910 notificata alla regione Campania in data 22.07.2020, opposta nel giudizio di opposizione n. 20119/2020 incardinato dinanzi al Tribunale Civile Napoli e non sospesa nelle more del giudizio; b) Ordinanza interlocutoria del 24.06.2022 resa nell'ambito del predetto giudizio di opposizione; c) diffida ad adempiere notificata da Città' Metropolitana in data 21.09.2022, da intendersi quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
- c) la somma da riconoscere, quantificata da Città Metropolitana di Napoli con la diffida di cui sopra e dalla medesima assunta quale credito non contestato rispetto alla maggiore somma pretesa nei confronti della Regione Campania, come da Ordinanza Ingiunzione del 22/07/2020 per la quale pende il Giudizio di opposizione n. 20119/2020 sopra richiamato, è computata quale sorte capitale al netto di interessi e spese e come tale è da imputare contabilmente;
- d) il debito fuori bilancio in questione è certo, liquido ed esigibile.

Considerato che

- a) la somma complessiva derivante dal precitato titolo esecutivo, come risulta dall'allegata scheda di rilevazione di partita debitoria, è pari complessivamente a **€ 2.004.038,80** e non essendo predeterminata in base ad un regolare impegno contabile, è da iscriversi alla categoria dei debiti fuori bilancio derivante da titoli esecutivi di tipo giurisdizionale, per il cui adempimento è necessario attivare la procedura di riconoscimento di legittimità da parte della Giunta Regionale, ai sensi dell'art. 73 comma 1 lettera a) del Decreto legislativo n. 118/2011 ss.mm.ii. e ai sensi della L.R. 31 del 28/12/2021 Titolo III, art. 24, Legge di Stabilità Regionale per il 2022;
- b) al fine di assicurare la copertura finanziaria della spesa derivante da tale procedura occorre prelevare in termini di competenza e di cassa, la somma complessiva di **€ 2.003.790,09** dal capitolo di spesa **U01026** denominato "Fondo debiti fuori bilancio parte corrente", collegato alla Missione 20 – Programma 2001 – Titolo 1, rientrante nelle competenze operative della Direzione Generale per le Risorse Finanziarie e conseguentemente dotare in termini di competenza e di cassa per **€ 2.003.790,09** il seguente capitolo, rientrante nelle competenze operative della Direzione Generale per le Politiche Sociali e Socio Sanitarie: - capitolo di spesa **U00587** denominato "Pagamento debiti fuori bilancio 50 05", collegato alla Missione 12 – Programma 1207 – Titolo 1;
- c) la restante parte per la copertura finanziaria della spesa pari ad **€ 248,71** verrà prelevata dalla dotazione attualmente disponibile del capitolo di spesa U00587 denominato "Pagamento debiti fuori bilancio 50 05", collegato alla Missione 12 – Programma 1207 – Titolo 1;

Ravvisata la necessità, stante l'efficacia esecutiva del titolo come sopra descritto e meglio dettagliato nell'allegato 1, di agire in conformità al medesimo titolo, nonché alla diffida ad adempiere che ne costituisce atto consequenziale e derivato, tanto all'esclusivo fine di evitare alla Regione Campania ulteriori aggravii di spesa derivanti da eventuali azioni esecutive fondate sul titolo *de quo*, senza che ciò rappresenti acquiescenza alcuna rispetto alla pretesa creditoria e con riserva di adottare ogni necessario e opportuno provvedimento finalizzato a sospendere i procedimenti di pagamento e/o recuperare le somme corrisposte, in esito al pendente giudizio di opposizione, nonché in esito ad ogni eventuale ulteriore giudizio connesso;

Ritenuto

- a) di dover prendere atto del titolo giurisdizionale esecutivo dettagliatamente specificato nella scheda di rilevazione di partita debitoria di cui all'allegato 1 al presente provvedimento, che ne costituisce parte integrante e sostanziale, dal quale deriva una esposizione debitoria complessiva per la Giunta Regionale pari ad **€ 2.004.038,80**, ai fini del riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio – ai sensi dell'art. 73 D. Lgs. 118/2011 ss.mm.ii, nonché ai sensi dell'art. 11 bis L.R. n. 37 del 5.12.2017, introdotto dall'art. 24 della L.R. n. 31 del 28.12.2021;
- b) di dover riconoscere la legittimità dei debiti fuori bilancio per complessivi **€ 2.004.038,80**, ai sensi dell'art. 73 D. Lgs. 118/2011 ss.mm.ii. nonché ai sensi dell'art. 11 bis L.R. n. 37 del 5.12.2017, introdotto dall'art. 24 della L.R. n. 31 del 28.12.2021, come riportati nel prospetto scheda di partita debitoria di cui all'Allegato 1, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

- c) di dover dare atto che i dati e gli estremi del creditore, del titolo esecutivo e degli atti connessi e consequenziali, degli importi da finanziare e corrispondere, nonché dei relativi capitoli di spesa, sono riassunti nel prospetto scheda di partita debitoria di cui all'Allegato 1, che forma parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- d) di dover provvedere al finanziamento del debito come indicato nella precedente lettera a) per un importo pari ad **€ 2.003.790,09** autorizzando, ai sensi di quanto previsto all'art. 11, comma 4, lettera f) del Regolamento Regionale 7/6/2018 n. 5, il prelievo, in termini di competenza e di cassa, della somma complessiva **€ 2.003.790,09** dal capitolo di spesa **U01026** collegato alla Missione 20 – Programma 2001 – Titolo 1, e conseguentemente di dotare in termini di competenza e di cassa per **€ 2.003.790,09** il capitolo di spesa **U00587** denominato “Pagamento debiti fuori bilancio 50 05”, Missione 12, Programma 1207, Titolo 1;
- e) di dover prelevare la restante parte per la copertura finanziaria della spesa, pari ad **€ 248,71** dalla dotazione attualmente disponibile del capitolo di spesa **U00587** denominato “Pagamento debiti fuori bilancio 50 05”, collegato alla Missione 12 – Programma 1207 – Titolo 1;
- f) di doversi riservare all'esito del pendente giudizio di opposizione n. 20119/2020 incardinato dinanzi al Tribunale Civile di Napoli avverso l'Ordinanza/Ingiunzione ex art. 2 R.D. 639/1910 e che costituisce titolo esecutivo posto a fondamento della diffida ad adempiere notificata alla DG Politiche Sociali e Socio Sanitarie per il minore importo di **€ 2.004.038,80**, ogni necessario e opportuno provvedimento di sospensione di pagamento, nonché, di ripetizione delle somme che dovessero risultare non dovute a seguito del pagamento;
- g) di dover demandare alla Direzione Generale per le Politiche Sociali e Sociosanitarie e alla Direzione Generale Risorse Finanziarie l'adozione degli atti consequenziali per quanto di rispettiva competenza;

Visti

- a) la normativa e gli atti citati in premessa;
- b) la D.G.R. 1731 del 30/10/2006;
- c) il D. Lgs. n.118/2011 ss.mm.ii.;
- d) la nota prot. n. 2016.828/SP del 07/09/2016 dell'Assessore al Bilancio Regione Campania;
- e) la D.G.R. 444 del 12/07/2017;
- f) l'art. 11 bis introdotto nella Legge regionale n. 37 del 5/12/2017 dalla Legge regionale n. 31 del 28/12/2021;
- g) il regolamento di contabilità regionale n. 5 del 07/06/2018;
- h) le circolari DG Risorse Finanziarie n. prot. reg. 0052025 del 24/01/2019 e n. prot. reg. n. 0765376 del 16/12/2019;
- i) la Legge regionale 28 dicembre 2021, n. 31 “Disposizioni per la formazione del bilancio di previsione finanziario per il triennio 2022-2024 della Regione Campania - Legge di stabilità regionale per il 2022.”
- j) la Legge regionale 28 dicembre 2021, n. 32 “Bilancio di previsione finanziario per il triennio 2022-2024 della Regione Campania”;
- k) la D.G.R. n. 19 del 12/01/2022 "Approvazione Documento Tecnico di Accompagnamento al Bilancio di Previsione per il triennio 2022/2024";
- l) la D.G.R. n. 20 del 12/01/2022 "Approvazione Bilancio gestionale 2022-2024 della Regione Campania - Indicazioni gestionali";
- m) la Circolare DG Risorse Finanziarie n. 36191 del 24/01/2022;

DELIBERA

per i motivi esposti in narrativa e che qui si intendono integralmente richiamati e trascritti:

1. di prendere atto del titolo giurisdizionale esecutivo dettagliatamente specificato nella scheda di rilevazione di partita debitoria di cui all'allegato 1 al presente provvedimento, che ne costituisce parte integrante e sostanziale, dal quale deriva una esposizione debitoria complessiva per la Giunta Regionale pari ad **€ 2.004.038,80**, ai fini del riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio – ai sensi dell'art. 73 D. Lgs. 118/2011 ss.mm.ii, nonché ai sensi dell'art. 11 bis L.R. n. 37 del 5.12.2017, introdotto dall'art. 24 della L.R. n. 31 del 28.12.2021;
2. di riconoscere la legittimità dei debiti fuori bilancio per complessivi **€ 2.004.038,80**, ai sensi dell'art. 73 D. Lgs. 118/2011 ss.mm.ii. nonché ai sensi dell'art. 11 bis L.R. n. 37 del 5.12.2017, introdotto dall'art. 24 della L.R. n. 31 del 28.12.2021, come riportati nel prospetto scheda di partita debitoria di cui all'Allegato 1, che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

3. di dare atto che i dati e gli estremi del creditore, del titolo esecutivo e degli atti connessi e consequenziali, degli importi da finanziare e corrispondere, nonché dei relativi capitoli di spesa, sono riassunti nel prospetto scheda di partita debitoria di cui all'Allegato 1, che forma parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
4. di provvedere al finanziamento del debito come indicato nel precedente punto 1 per un importo pari ad **€ 2.003.790,09** autorizzando, ai sensi di quanto previsto all'art. 11, comma 4, lettera f) del Regolamento Regionale 7/6/2018 n. 5, il prelievo, in termini di competenza e di cassa, della somma complessiva **€ 2.003.790,09** dal capitolo di spesa **U01026** collegato alla Missione 20 – Programma 2001 – Titolo 1, e conseguentemente di dotare in termini di competenza e di cassa per **€ 2.003.790,09** il capitolo di spesa **U00587** denominato "Pagamento debiti fuori bilancio 50 05", Missione 12, Programma 1207, Titolo 1;
5. di prelevare la restante parte per la copertura finanziaria della spesa, pari ad **€ 248,71** dalla dotazione attualmente disponibile del capitolo di spesa **U00587** denominato "Pagamento debiti fuori bilancio 50 05", collegato alla Missione 12 – Programma 1207 – Titolo 1;
6. di riservare all'esito del pendente giudizio di opposizione n. 20119/2020 incardinato dinanzi al Tribunale Civile di Napoli avverso l'Ordinanza/Ingiunzione ex art. 2 R.D. 639/1910 e che costituisce titolo esecutivo posto a fondamento della diffida ad adempiere notificata alla DG Politiche Sociali e Socio Sanitarie per il minore importo di **€ 2.004.038,80**, ogni necessario e opportuno provvedimento di sospensione di pagamento, nonché, di ripetizione delle somme che dovessero risultare non dovute a seguito del pagamento;
7. di demandare alla Direzione Generale per le Politiche Sociali e Sociosanitarie e alla Direzione Generale Risorse Finanziarie l'adozione degli atti consequenziali per quanto di rispettiva competenza;
8. di trasmettere la presente deliberazione:
 - 8.1. alla Procura della Corte dei Conti Sezione Giurisdizionale per la Campania e al Collegio dei Revisori dei Conti, ai sensi dell'art.23, comma 5, della L. 289/2002, come ribadito dalla nota interpretativa in materia di denunce di danno erariale ai Procuratori regionali della Corte dei Conti n. 9434 del 02/08/2007;
 - 8.2. al Consiglio Regionale - Commissione Consiliare competente, ai sensi dell'art. 11 bis della Legge regionale n. 31 del 28/12/2021, alla Direzione Generale Politiche Sociali e Sociosanitarie; alla Direzione Generale Risorse Finanziarie; all'Avvocatura Regionale per ogni opportuna valutazione in ordine alla sussistenza di profili di responsabilità a carico dei soggetti che hanno procurato il debito oggetto del presente provvedimento; all'Ufficio competente per la pubblicazione nella sezione trasparenza del sito istituzionale della Regione Campania.



GIUNTA REGIONALE DELLA CAMPANIA

DELIBERAZIONE n°	606	del	16/11/2022	DIR.GEN./DIR. STAFF (*)	UOD/STAFF DIR.GEN.
				DG 05	91
				DG 13	15

OGGETTO :

Riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio ai sensi dell'art. 73, comma 1 lettera a) del D.lgs. 23 giugno 2011, n. 118 ss.mm.ii. e ai sensi della Legge Regionale di Stabilità n. 31 del 28/12/2021. Importo complessivo euro 2.004.038,80.

QUADRO A	CODICE	COGNOME	MATRICOLA	FIRMA
PRESIDENTE <input type="checkbox"/> ASSESSORE <input type="checkbox"/>		Assessore Cinque Ettore Assessore Fortini Lucia		16/11/2022 16/11/2022
DIRETTORE GENERALE / DIRIGENTE STAFF		Dott.ssa Somma Maria Dott.ssa Mastrocola Antonietta		14/11/2022 14/11/2022

VISTO DIRETTORE GENERALE ATTIVITA' ASSISTENZA GIUNTA	COGNOME	FIRMA
DATA ADOZIONE	16/11/2022	INVIATO PER L'ESECUZIONE IN DATA
		17/11/2022

AI SEGUENTI UFFICI:

- 40 . 1 : Gabinetto del Presidente
- 40 . 2 : Ufficio Legislativo
- 40 . 7 : Collegio dei Revisori dei Conti
- 50 . 5 : STAFF - Funzioni di supporto tecnico - operativo
- 50 . 5 : Direzione Generale per le politiche sociali e socio-sanitarie
- 50 . 13 : Monitoraggio procedure esecutive che coinvolgono la regione terzo pignorato
- 50 . 13 : Direzione generale per le risorse finanziarie
- 60 . 1 : AVVOCATURA REGIONALE

Dichiarazione di conformità della copia cartacea:

Il presente documento, ai sensi del T.U. dpr 445/2000 e successive modificazioni è copia conforme cartacea dei dati custoditi in banca dati della Regione Campania.

Firma

(*)

DG= Direzione Generale

US= Ufficio Speciale

SM= Struttura di Missione

UDCP= Uffici di Diretta Collaborazione con il Presidente