



Il Direttore Generale

Nominato con Decreto del Presidente della Giunta Regionale della Campania n.105 del 04.08.2022

**Alla Giunta Regionale della Campania
Direzione Generale per la Tutela della Salute
Ed il Coordinamento del SSR
Avv. Antonio Postiglione**

LEGISLATIVO PRESIDENTE REGIONE CAMPANIA

Oggetto : Interrogazione a risposta scritta a firma della Consigliera Regionale Maria Muscara (Gruppo Misto) – Reg. Gen. 579 concernente “Anomalie affidamento servizi ASL Napoli 2 nord alla Società EPM E PROTESTE DEI LAVORATORI EPM PER LE CONDIZIONI CONTRATTUALI E DI LAVORO”.

In riferimento a quanto in oggetto emarginato, allegato alla presente, si trasmette a riscontro la relazione a firma congiunta del Direttore della UOC Provveditorato Dr. Lorenzo Verde e del Direttore della UOC PPA Dott.ssa Mariarosaria Basile con i relativi allegati.

Distinti saluti.

**Il Direttore Generale
Dr. Mario Iervolino**

Al Direttore Generale
SEDE

Oggetto: Servizio di "Pulizia e sanificazione ambientale ASL Napoli 2 Nord" interrogazione a risposta scritta Consigliera Regionale Dott.ssa Maria Muscarà.

In merito all'interrogazione richiamata in oggetto, si relaziona quanto segue.

Con riguardo alle anomalie dell'affidamento alla EPM Srl - cui si fa menzione nell'oggetto dell'Interrogazione in argomento - si rappresenta che presso l'ASL Napoli 2 Nord, ad oggi, è attivo un appalto per il servizio di "Pulizia e sanificazione ambientale", affidato all'operatore economico **"CSI" -**

Consorzio Servizi Integrati.

Tale affidamento è stato sostanzialmente a mezzo di gara ad evidenza pubblica sopra soglia comunitaria, con procedura aperta, suddivisa in n.3 (tre) lotti (**CIG lotto 1 n. 7932116D2F- CIG lotto 2 n. 7932133B37- CIG lotto 3 n. 7932155D5E**) con il criterio di aggiudicazione disciplinato ai sensi dall'art. 95 comma 2 del D.lgs. n. 50/2016- **"offerta economicamente più vantaggiosa, prezzo/qualità"**.

La procedura summenzionata è stata indetta con deliberazione n.714 del 05/06/2019 ed aggiudicata, in via definitiva al predetto Consorzio CSI (Consorzio Servizi Integrati) con deliberazione n. 1068 del 27/08/2020;

In data 03.05.2021, a seguito degli accertamenti e delle verifiche di rito, si è provveduto alla sottoscrizione del relativo **contratto di appalto recante repertorio n. 604/2021;**

Il servizio oggetto della procedura di gara in questione ha avuto inizio **in data 01.06.2021;**

Occorre evidenziare quindi, come desumibile da quanto sopra descritto, che l'appalto in questione, tuttora in itinere, **NON è affatto da considerarsi in regime di proroga**, ma oggetto di specifica e autonoma procedura di gara, culminata con l'assegnazione al Consorzio CSI.

Per quel che concerne le critiche e le contestazioni dei dipendenti della EPM srl per le condizioni contrattuali e di lavoro, di seguito si precisa quanto richiesto:

"a1) utilizzo di personale esterno operante in altri cantieri": l'operatore economico C.S.I. ha fornito un elenco del personale corredato di documento di identità mentre alle Direzioni Sanitarie di Presidio ha fornito i nominativi degli addetti e dei sostituti; è inoltre attivo, a cura di CSI, un sistema di gestione e rilevazione delle presenze.

Nondimeno, è stata inoltrata al C.S.I. formale richiesta relativa all'eventuale impiego di altro personale. Ad oggi si è in attesa di esauritivo riscontro.

"a2) mancato riconoscimento per i lavoratori di alimentarsi a chi presta servizio oltre le 5 ore giornaliere": la problematica evidenziata non è nota a questa Amministrazione né quest'ultima sarebbe competente ad averne cognizione.

"a3) mancata comunicazione dell'identità del responsabile della sicurezza Aziendale (RLS) di cui ancora non sono state accertate le procedure di elezione": il C.S.I. ha comunicato al DEC della procedura in trattazione, il nominativo del Rappresentante dei Lavoratori della Sicurezza "Andrea Emanuele Silvestre". Le modalità di elezione dello stesso non sono note a questa Amministrazione né quest'ultima sarebbe competente ad averne cognizione.

"a4) rifiuto di rendere nota la lista storica aggiornata dei lotti e dei distretti relativa all'appalto e la lista dei dipendenti attuali, delle ferie e dei Rol, oltre ai nominativi di capisquadra e responsabili": l'elenco

delle strutture afferenti a ciascuno dei 3 lotti della gara è documento ufficiale e pubblico degli atti di gara, rif. allegato A del capitolato di gara, (Allegato 3). È in corso di definizione l'incremento di superficie e la classificazione del rischio per tutte le aree e strutture di nuova acquisizione.

“a5) imposizione delle ferie d'ufficio senza considerare le richieste de le volontà dei lavoratori” la problematica evidenziata non è nota a questa Amministrazione né la stessa sarebbe competente ad averne cognizione.

“a6) mancato aumento delle ore di lavoro e trasformazione dei contratti da part time in full time, pur continuando ad usufruire di ore aggiuntive dal committente (ASL) che copre intensificando soltanto i ritmi di lavoro”: Non è facoltà né competenza dell'Amministrazione Pubblica la rimodulazione contrattuale. Mensilmente questa Amministrazione richiede la regolarità del DURC del CSI in modalità telematica.

“a7) trasferimento coatto di una lavoratrice dalla sede di Pozzuoli a quella di Monteruscello per rappresaglia sindacale”: l'allontanamento di una unità di personale C.S.I. dal P.O. Santa Maria delle Grazie è stato oggetto di richiesta della Direzione Medica di Presidio e rientrando nelle facoltà della Committente.

Per quanto attiene alle “rilevazioni” riportate, di seguito si precisa quanto richiesto:

“a) nessuna delle parti in causa ha fornito adeguati riscontri e risposte ai lavoratori le cui proteste si sono anzi intensificate”: l'organizzazione sindacale SGB ha partecipato ad incontri formali presso la sede della Direzione Generale ASL Napoli 2 Nord in presenza della Direzione Strategica nonché ad incontri presso i Presidi Ospedalieri e presso la Direzione della UOC Prevenzione e Protezione Aziendale. Le richieste avanzate dalla O.S. SGB non rientranti nelle competenze della Committente, non possono essere oggetto di riscontro (es. aumento orario dei lavoratori part time, ticket restaurant, turnazione).

“b) la vertenza è oggetto di un tavolo prefettizio”: la Prefettura ha convocato la ASL Napoli 2 Nord al tavolo prefettizio e l'Amministrazione ha partecipato agli incontri. I verbali delle riunioni sono agli atti della Prefettura.

“c) la OS SGB ha inviato richiesta di convocazione omissis..”: si ribadisce l'incompetenza della scrivente Amministrazione.

Infine, per quanto attiene alle specifiche interrogazioni, di seguito si precisa quanto richiesto:

- **“1- quali sono le azioni messe in capo circa l'affidamento anomalo dell'appalto e le contestazioni mosse dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione a carico della EPM srl, dell'ASL Napoli 2 Nord, e della So.Re.Sa. spa”**:

L'ANAC, a seguito di esposto inoltrato da operatore economico terzo, comunicava a questa Azienda, l'avvio dell'attività di vigilanza sull'appalto specifico, con richiesta di dati e informazioni sostanziata con nota inviata a questa ASL a mezzo pec, n. 48955 del 20.06.2022 e con la conseguente apertura del fascicolo n. 2499/2022.

La ASL Napoli 2 Nord riscontrava tale richiesta con nota prot. n. 28265u del 22.06.2022 acquisita in pari data al protocollo ANAC n. 50284.

Valutata la documentazione fornita, la stessa Autorità comunicava la conclusione del procedimento ai sensi dell'art. 21 del Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza in materia di contratti pubblici del 4 luglio 2018, prescrivendo di notificare in merito all'eventuale adesione alla gara CONSIP lotto n. 8 (di cui tra l'altro risultava essere aggiudicatario il medesimo consorzio CSI già aggiudicatario della procedura indetta da questa ASL);

Con deliberazione del Direttore Generale n. 352 del 23.02.2021, veniva costituita una specifica Commissione deputata alla valutazione della eventuale adesione al predetto lotto n. 8 della convenzione CONSIP da parte dell'ASL NA 2 Nord, composta come di seguito indicato:

- Prof. Fiorenzo Liguori – Dipartimento di Giurisprudenza – Università Federico II di Napoli - Presidente;
- Dott.ssa Francesca Pennino – Ricercatore Dipartimento di Sanità Pubblica – Università Federico II di Napoli - Componente;
- Ing. Roberto De Toma – Ingegnere Direttore UOC Provveditorato ASL BN – Componente.

In data 21.06.2022 l'ASL Na2 nord, per il tramite della UOC ABS, sollecitava il completamento dei lavori da parte della Commissione.

La Commissione concludeva i lavori con il verbale redatto in data 06.07.2022 e con la trasmissione a mezzo mail in data 07.07.2022 della Relazione finale e dei relativi allegati, depositati agli atti della scrivente UOC:

Nella Relazione conclusiva dei lavori, la Commissione rilevava “che i costi della gara CONSIP, sono complessivamente quasi doppi rispetto a quella autonoma”, specificando che “il costo delle attività integrative è quasi pari a quelle ordinarie mentre i costi di presidio per gli ospedali sono addirittura superiori a quelli ordinari”.

La stessa confermava quindi che il servizio originariamente proposto da CONSIP (riferibile all'attività a canone ordinario) non avrebbe soddisfatto il fabbisogno ASL, tanto da rendere necessarie integrazioni di valore *più che doppio* rispetto al canone ordinario.

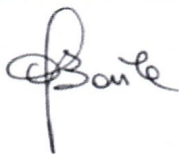
L'Azienda, con deliberazione del Direttore Generale n. 1761 del 24.10.2022, prendeva atto della conclusione dei predetti lavori.

Tale deliberazione veniva in data 27.10.2022 opportunamente comunicata all'ANAC e nel rispetto dei crismi normativi dell'art. 1 comma 510 della Legge n. 208/2015 alla competente Sezione Regionale della Corte dei Conti.

- “2- se la Regione Campania o la Commissione Sanità è stata convocata al tavolo prefettizio avente per oggetto le rivendicazioni dei lavoratori di EPM sr e con quali quesiti”: la scrivente Azienda ha ricevuto formale convocazione dalla Prefettura di Napoli alla partecipazione ai tavoli prefettizi.
- “3- se sono in campo misure di verifica e richieste di chiarificazioni da parte dell'ASL Napoli 2 Nord o di So.Re.Sa. rispetto alle denunce mosse dai lavoratori di EPM che prestano servizio presso le loro strutture: Sono state convocate e svolte diverse riunioni tra la Direzione Strategica ASL Napoli 2 Nord e la sigla sindacale SGB nel corso delle quali è stato chiarito il ruolo dell'Amministrazione di vigilanza sul rispetto dell'offerta tecnica proposta in sede di gara dal C.S.I. Inoltre la Direzione Esecutiva del Contratto ha più volte conferito con i rappresentanti dell'O.S. SGB per chiarire e riscontrare in merito a criticità specifiche avanzate dall'O.S. (spogliatoi, servizio lavanderia, gestione rifiuti). Le richieste avanzate dalla O.S. SGB e non rientranti nelle competenze della Committente non possono essere oggetto di riscontro (es. aumento orario dei lavoratori part time, ticket restaurant, turnazione).
- “4 -quando la V Commissione riceverà, e se non ha deciso quando lo renderà noto, la OS SGB in risposta alla richiesta di audizione dello scorso ottobre”: la questione non è nota a questa Amministrazione.

Cordialità

Il Direttore UOC PPA
Dott.ssa Mariarosaria Basile



Il Direttore UOC ABS
Dott. Lorenzo Verde

LORENZO
VERDE
27.01.2023
14:26:14
GMT+01:00



