



GIUNTA REGIONALE DELLA CAMPANIA
Direzione Generale Governo del Territorio

Giunta Regionale della Campania
Ufficio Legislativo del Presidente
c.a. Dirigente dell'Ufficio II

Avv. Rossella Imperatore

legislativo.presidente@regione.campania.it

e p.c. Al Capo di Gabinetto del Presidente
capogabinetto@regione.campania.it

Al Coordinatore della Segreteria
dell'Assessore alle Attività Produttive -
Lavoro - Demanio e patrimonio
ass.laprod@regione.campania.it

Alla Direzione Generale Autorità di
Gestione Fondo
Europeo di Sviluppo Regionale
dq.500300@regione.campania.it

Alla Direzione Generale per le Risorse
Strumentali
dq.15@regione.campania.it

Oggetto: Interrogazione a risposta scritta a firma della Consigliera regionale Maria Muscarà (Gruppo Misto) - R.G. n. 1048 - concernente "Ostello internazionale della Gioventù a Mergellina, Napoli".

In riferimento all'interrogazione di cui all'oggetto, si forniscono i seguenti elementi di risposta, al fine di chiarire e contestualizzare in modo completo la decisione della Regione Campania di destinare l'ex Ostello della Gioventù di Mergellina a residenza universitaria.

Il fabbisogno di alloggi per studenti nelle città sedi universitarie della Regione, confermato anche dall'aggiornamento della rilevazione ministeriale (Allegato B, Decreto Ministeriale 26 febbraio 2024, n. 481), pone Napoli, Salerno e Caserta tra le aree urbane più critiche in termini di carenza di strutture dedicate all'ospitalità studentesca. Tale squilibrio tra domanda e offerta è evidenziato dalla seguente tabella estratta dal citato decreto:

Tabella 1 – Estratto Allegato B) DM 481/2024

Provincia	Posti letto offerta strutturata	N. Fuori sede	N. Fuori sede non coperti	Gap rispetto a benchmark target (copertura fuorisede al 20%)
Napoli	802	33.026	32.224	5.803
Salerno	511	13.813	13.302	2.252
Caserta	0	6.412	6.412	1.282
Benevento	89	1.707	1.618	252
Avellino	0	555	555	111

Secondo quanto riportato dal Consiglio Nazionale degli Studenti Universitari (CNSU), nel 2022, solo circa il 5% degli studenti fuori sede a livello nazionale ha accesso a un alloggio universitario pubblico. In Campania, tale percentuale si abbassa ulteriormente, attestandosi intorno al 2,35%, rendendo il quadro particolarmente allarmante e configurando una vera e propria emergenza abitativa universitaria. Questo deficit incide in modo rilevante sul diritto allo studio e sull'attrattività del sistema universitario regionale, penalizzando in particolare gli studenti provenienti da altre regioni o da contesti socio-economici meno favorevoli.

Nella città di Napoli, che ospita quattro Atenei e oltre 33.000 studenti fuori sede, la scarsità di alloggi universitari rappresenta un ostacolo concreto alla capacità competitiva degli Atenei campani. Come più volte segnalato dalle istituzioni accademiche, questa situazione limita la capacità di attrarre studenti e ricercatori dall'estero e crea un divario crescente rispetto agli Atenei del Nord Italia, che dispongono di un'offerta residenziale più strutturata e accessibile.

A rendere ulteriormente più critico il contesto, contribuisce la notevole espansione dell'offerta extralberghiera registrata negli ultimi anni. Secondo i dati forniti dal Comune di Napoli, nel 2024 risultano censite 6.168 strutture ricettive extralberghiere (tra cui bed and breakfast, affittacamere e case vacanze). Tale fenomeno ha esercitato una forte pressione sul mercato immobiliare, con un aumento dei canoni di locazione e una drastica riduzione della disponibilità di alloggi a prezzi accessibili, incidendo in maniera negativa sulla possibilità per gli studenti di trovare sistemazioni adeguate e stabili.

Alla luce di questo quadro, la Regione Campania ha promosso, in sinergia con ADISURC e con gli Atenei campani, un ampio Programma di interventi per il potenziamento dell'offerta di residenzialità universitaria, all'interno del quale è stata inserita la rifunzionalizzazione dell'ex Ostello della Gioventù di Mergellina. L'intervento, giudicato idoneo ma non finanziato nell'ambito del V Bando della Legge 338/2000, è stato comunque approvato con Delibera

di Giunta Regionale n. 713 del 12 dicembre 2024 e finanziato con un investimento di 8 milioni di euro a valere sul Programma Regionale FESR 2021–2027.

Tale scelta è pienamente coerente con il Documento Regionale di Indirizzo Strategico 2021–2027, in particolare con l'Obiettivo Strategico OP4 "Un'Europa più sociale", che individua nell'istruzione e nella formazione strumenti fondamentali per l'innalzamento della qualità del capitale umano e per la competitività del sistema regionale nel suo complesso.

Il progetto prevede:

- la realizzazione di oltre 100 posti letto in diverse tipologie abitative (camere singole e doppie, minialloggi, alloggi integrati);
- la dotazione di spazi comuni di alta qualità (sale studio, palestra, aree collettive e ricreative);
- un'accessibilità garantita grazie alla prossimità ai poli universitari e alla presenza della stazione metropolitana di Mergellina (Linea 2).

L'intervento consente pertanto il recupero e la rifunzionalizzazione di un bene pubblico inutilizzato da anni, restituendolo alla città con una funzione sociale, culturale e formativa in linea con le priorità regionali.

In merito alla questione della tassa di soggiorno, si precisa che la destinazione dell'immobile a residenza universitaria esclude per legge l'applicazione dell'imposta, trattandosi di una struttura non riconducibile alla categoria delle attività ricettive a fini turistici. L'eventuale perdita di gettito per il Comune di Napoli, stimata intorno ai 160.000 euro annui, è da considerarsi ampiamente compensata dal beneficio collettivo prodotto in termini di diritto allo studio, inclusione sociale e valorizzazione urbana.

Si evidenzia inoltre che nei periodi di inattività didattica, ad esempio nel periodo estivo, la struttura potrà essere messa a disposizione per studenti Erasmus, summer school, ricercatori o associazioni giovanili, mantenendo nei limiti compatibili una vocazione internazionale e aperta, coerente con la tradizione originaria dell'Ostello.

La trasformazione dell'ex Ostello della Gioventù in residenza universitaria rappresenta quindi una risposta concreta, strategica e coerente all'emergenza abitativa studentesca, in linea con le politiche regionali, nazionali ed europee volte a rafforzare l'accesso equo all'istruzione superiore.

Alla luce di quanto esposto, si conferma la piena coerenza della scelta regionale con:

- il quadro normativo vigente (Legge 338/2000, DM 1257/2021);
- le strategie del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (Missione 4, Componente 1);
- gli obiettivi regionali di riequilibrio territoriale, inclusione sociale e promozione del diritto allo studio.

La riconversione dell'Ostello di Mergellina costituisce pertanto una scelta di visione, orientata alla rigenerazione urbana, alla promozione dell'equità e al rafforzamento del sistema universitario campano.

Il Direttore Generale
Arch. Alberto Romeo Gentile