



Consiglio Regionale della Campania

Allegato 2)

## **RELAZIONE TECNICO-FINANZIARIA ALLA PROPOSTA O DISEGNO DI LEGGE REGIONALE**

(ai sensi dell'art. 53, comma 2, dello Statuto della Regione Campania, dell'art. 9 della L.R. 5 dicembre 2017, n. 37 e dell'art. 13 del Regolamento di Contabilità regionale della Campania 7 giugno 2018, n. 5)

**PDL / DDL N.** non ancora assegnato

**PRIMO/A FIRMATARIO/A PDL** Raffaele Aveta

**TITOLO** Disposizioni per l'innovazione e lo sviluppo sostenibile delle aree interne –  
Istituzione della Campania Interna

### **Sezione 1)**

#### **DESCRIZIONE ELEMENTI INFORMATIVI IN ORDINE AL CONTESTO FINANZIARIO**

La proposta di legge è rivolta ai comuni delle aree interne della Regione Campania, caratterizzati da persistenti squilibri economici, demografici e infrastrutturali, nonché da una strutturale scarsità di risorse finanziarie e amministrative. Tali condizioni limitano la capacità degli enti locali di programmare, progettare e attuare interventi di sviluppo e incidono sull'accesso ai servizi essenziali, in un contesto segnato da fenomeni di spopolamento e invecchiamento della popolazione.

In tale quadro, il sostegno regionale risulta necessario sia per finanziare interventi nei principali ambiti di intervento – natalità e residenzialità, servizi sanitari e sociosanitari, sanità digitale, sviluppo economico, agricoltura, mobilità, cultura e turismo – sia per rafforzare la capacità amministrativa degli enti locali e garantire l'effettiva erogazione dei servizi essenziali. A tal fine, la proposta prevede anche strumenti di intervento straordinario, inclusi i poteri sostitutivi regionali nei casi di inadempienza.

Sotto il profilo finanziario, gli oneri sono quantificati sulla base di parametri prudenziali e di costi medi rilevati in programmi analoghi, al fine di assicurare interventi sostenibili e coerenti con il bilancio regionale. Particolare rilievo assume il Fondo di rotazione per la progettazione e l'assistenza tecnica, volto a rafforzare la capacità di spesa e di accesso ai finanziamenti da parte degli enti locali.

Le disposizioni prive di effetti finanziari diretti hanno natura programmatica o organizzativa e sono attuate nell'ambito delle risorse disponibili a legislazione vigente. L'intervento complessivo è finalizzato a garantire un supporto regionale strutturato ai territori della Campania Interna, in funzione del riequilibrio territoriale e della riduzione delle disuguaglianze.



## Consiglio Regionale della Campania

### Sezione 2)

#### INDICAZIONI SULLA PRESENZA DI ONERI FINANZIARI (DIRETTI / INDIRETTI) DERIVANTI DAL PROGETTO DI LEGGE E RELATIVA QUANTIFICAZIONE

| ARTICOLO | PRESENZA ONERI (Sì/No) | STIMA ONERI (VALORE IN €) | DATI - CRITERI - METODI UTILIZZATI PER LA QUANTIFICAZIONE DEGLI ONERI                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|----------|------------------------|---------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1        | No                     | -                         | Individua l'oggetto, le finalità e i principi generali della legge.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 2        | No                     | -                         | Definisce l'ambito territoriale di applicazione della legge e introduce criteri di classificazione dei comuni, nonché l'indice regionale di marginalità territoriale.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| 3        | No                     | -                         | Disciplina il Piano strategico per la Campania Interna, quale strumento di programmazione e coordinamento degli interventi.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 4        | Sì                     | 1.500.000                 | La quantificazione concerne misure integrate di sostegno alla natalità e alla residenzialità nei comuni della Campania Interna, comprendenti contributi economici per nuclei familiari, incentivi per l'insediamento e il mantenimento della residenza e misure di attrattività territoriale. La stima considera una platea annua di circa 300 beneficiari, con un contributo medio pari a 5.000 euro, determinato sulla base di interventi analoghi previsti in ambito regionale e nazionale (sostegno alla locazione, contributi per nascita/adozione, incentivi alla residenza). |
| 5        | Sì                     | 2.000.000                 | La stima è riferita agli interventi di rafforzamento dei servizi sanitari e sociosanitari nei territori della Campania Interna, con particolare riguardo alla sanità territoriale, ai servizi di prossimità, alle unità sanitarie mobili e alla telemedicina. La quantificazione è effettuata ipotizzando circa 40 interventi annui, con un costo medio di 50.000 euro, determinato sulla base di costi standard e valori di mercato relativi a servizi e forniture analoghi in ambito sanitario.                                                                                   |
| 6        | Sì                     | 700.000                   | L'importo è riferito allo sviluppo e all'implementazione di sistemi di sanità digitale e di analisi predittiva nei territori della Campania Interna. La quantificazione è effettuata considerando l'attivazione di piattaforme digitali, strumenti di monitoraggio e servizi di supporto, per un numero stimato di circa 20 interventi annui, con un costo medio di 35.000 euro, determinato sulla base di costi standard e valori di mercato relativi a soluzioni digitali in ambito sanitario.                                                                                    |
| 7        | Sì                     | 4.000.000                 | Le risorse sono destinate a misure di incentivazione per imprese e lavoratori nei territori della Campania Interna, comprendenti agevolazioni fiscali e contributi agli investimenti e all'occupazione. Una quota pari a 2.000.000 euro annui è riferita alle agevolazioni fiscali, in termini di minori entrate derivanti da IRAP, tassa automobilistica per veicoli strumentali e addizionale regionale IRPEF; in via esemplificativa, tale quota può sostenere circa 1.200                                                                                                       |



## Consiglio Regionale della Campania

|    |    |           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|----|----|-----------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |    |           | persone fisiche con un beneficio medio di 700 euro annui e circa 165 imprese con un beneficio medio di 7.000 euro annui. La restante quota di 2.000.000 euro annui è destinata a interventi diretti, prevedendo circa 200 interventi annui con un contributo medio di 10.000 euro, sulla base di costi standard di programmi analoghi.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 8  | Sì | 2.000.000 | L'importo è finalizzato al finanziamento di interventi a sostegno del sistema agricolo e silvo-pastorale nei territori della Campania Interna, comprendenti il rafforzamento delle filiere locali, l'insediamento di nuove imprese agricole, l'adozione di tecnologie per l'agricoltura di precisione, la promozione di forme associative e la tutela della biodiversità agricola. La quantificazione è effettuata prevedendo il finanziamento di circa 80 interventi annui, con un contributo medio pari a 25.000 euro, determinato sulla base di costi standard e valori medi rilevati in programmi regionali analoghi in materia di sviluppo rurale. |
| 9  | Sì | 400.000   | La previsione di spesa riguarda il sostegno alla costituzione e allo sviluppo delle Comunità energetiche rinnovabili nei territori della Campania Interna, attraverso contributi per le fasi di avvio, le spese tecniche e amministrative e la realizzazione di impianti a fonti rinnovabili. La stima è definita considerando il finanziamento di circa 20 interventi annui, con un contributo medio pari a 20.000 euro, sulla base dei costi medi rilevati in iniziative analoghe a livello regionale e nazionale.                                                                                                                                    |
| 10 | Sì | 500.000   | Lo stanziamento è volto a sostenere interventi mirati al miglioramento dell'accessibilità e della mobilità nei territori della Campania Interna, con particolare riferimento a servizi di trasporto a domanda, soluzioni di mobilità flessibile e sperimentazioni di sistemi digitali per la gestione dei servizi. La quantificazione è effettuata sulla base del finanziamento di circa 20 interventi annui, con un contributo medio pari a 25.000 euro, determinato in relazione ai costi medi di attivazione e gestione di servizi analoghi in contesti territoriali a domanda debole.                                                               |
| 11 | No | -         | Le disposizioni hanno natura programmatica e di indirizzo in materia di istruzione e inclusione e sono finalizzate al coordinamento degli interventi esistenti, alla salvaguardia della rete scolastica e alla promozione di attività formative in collaborazione con i soggetti istituzionali competenti. L'attuazione avviene nell'ambito delle risorse disponibili a legislazione vigente, senza nuovi o maggiori oneri a carico del bilancio regionale.                                                                                                                                                                                             |
| 12 | Sì | 300.000   | Lo stanziamento è finalizzato al sostegno di interventi in materia di cultura e ricerca nei territori della Campania Interna, con particolare riferimento a progetti di valorizzazione del patrimonio culturale, residenze artistiche e attività di collaborazione con università ed enti di ricerca. La stima è effettuata prevedendo il finanziamento di circa 15                                                                                                                                                                                                                                                                                     |



## Consiglio Regionale della Campania

|    |    |             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|----|----|-------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|    |    |             | interventi annui, con un contributo medio pari a 20.000 euro, sulla base dei costi medi rilevati in iniziative analoghe.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| 13 | Sì | 400.000     | Lo stanziamento è rivolto al sostegno di interventi per lo sviluppo del turismo sostenibile nei territori della Campania Interna, con particolare riguardo alla valorizzazione delle risorse locali, al recupero di immobili e al potenziamento dell'offerta turistica integrata. La determinazione dell'importo tiene conto del finanziamento di circa 16 interventi annui, con un contributo medio pari a 25.000 euro, definito sulla base dei valori medi osservati in programmi analoghi.                                                                                                                                                                                         |
| 14 | No | -           | Disciplina l'istituzione e il funzionamento della task force regionale per la Campania Interna, con funzioni di coordinamento e supporto all'attuazione della legge. È presente una clausola di neutralità finanziaria.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| 15 | Sì | 1.000.000   | Lo stanziamento è destinato al finanziamento delle misure di rafforzamento della capacità amministrativa degli enti locali, ivi inclusa la dotazione del Fondo di rotazione per la progettazione e l'assistenza tecnica. La quantificazione è effettuata prevedendo il finanziamento di circa 30 interventi annui, con un importo medio pari a 33.000 euro, determinato sulla base dei costi medi per servizi di progettazione e supporto tecnico rilevati in programmi analoghi.                                                                                                                                                                                                     |
| 16 | Sì | 200.000     | Lo stanziamento è destinato al finanziamento di misure straordinarie finalizzate ad assicurare la fruibilità dei servizi essenziali nei territori della Campania Interna, mediante interventi puntuali di natura organizzativa, logistica o di supporto operativo. La quantificazione è effettuata in via prudenziale, sulla base della possibile attivazione di circa 10 interventi annui, con un costo medio pari a 20.000 euro, determinato in relazione a fabbisogni emergenziali analoghi. Le risorse possono essere integrate mediante l'utilizzo di economie o residui derivanti dagli stanziamenti previsti dalla presente legge, nell'ambito della programmazione regionale. |
| 17 | No | -           | Disciplina l'istituzione e il funzionamento dell'Osservatorio della Campania Interna. È presente una clausola di neutralità finanziaria.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| 18 | No | -           | Prevede la convocazione degli Stati generali della Campania Interna. L'attuazione avviene nell'ambito delle risorse disponibili a legislazione vigente, senza nuovi o maggiori oneri a carico del bilancio regionale.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 19 | No | -           | Introduce strumenti di monitoraggio e valutazione degli interventi. L'attuazione avviene nell'ambito delle risorse disponibili a legislazione vigente, senza nuovi o maggiori oneri a carico del bilancio regionale.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 20 | Sì | Vedi totale | L'articolo reca la norma finanziaria. Gli importi previsti derivano dalla somma delle quantificazioni di cui agli articoli 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 12, 13, 15 e 16.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| 21 | No | -           | Entrata in vigore della legge.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |



## Consiglio Regionale della Campania

|                     |                                                           |
|---------------------|-----------------------------------------------------------|
| <b>Totale Oneri</b> | € 13.000.000,00 (per ciascun anno del triennio 2026-2028) |
|---------------------|-----------------------------------------------------------|

### Sezione 3)

#### INDICAZIONE SULLA TIPOLOGIA DI COPERTURA DELLA SPESA IN RELAZIONE AGLI ONERI QUANTIFICATI

#### RIFERIMENTI AL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO

PER IL TRIENNIO 2026-2028

### Sezione A)

Natura, tipologia e modalità di copertura finanziaria ai sensi dall'art. 38 del d.lgs. 118/2011

|                                                               |                                              |                                                      |               |
|---------------------------------------------------------------|----------------------------------------------|------------------------------------------------------|---------------|
| <b>NATURA SPESA</b>                                           | corrente <input checked="" type="checkbox"/> | conto capitale <input type="checkbox"/>              |               |
| <b>TIPOLOGIA SPESA</b>                                        | annuale <input type="checkbox"/>             | pluriennale <input checked="" type="checkbox"/>      |               |
|                                                               | obbligatoria <input type="checkbox"/>        | non obbligatoria <input checked="" type="checkbox"/> |               |
| <b>STANZIAMENTO</b>                                           | Anno 2026                                    | Euro 13.000.000,00                                   |               |
|                                                               | Anno 2027                                    | Euro 13.000.000,00                                   |               |
|                                                               | Anno 2028                                    | Euro 13.000.000,00                                   |               |
| <b>MISSIONE - PROGRAMMA - TITOLO SU CUI IMPUTARE LA SPESA</b> | <b>Missione</b>                              | <b>Programma</b>                                     | <b>Titolo</b> |
|                                                               | 20                                           | 3                                                    | 1             |



## Consiglio Regionale della Campania

| MODALITÀ DI COPERTURA                 |                                    |                 |
|---------------------------------------|------------------------------------|-----------------|
| Risorse presenti in<br>fondi speciali | <b>Prelevamento</b>                | Euro 13.000.000 |
|                                       | Missione 20, Programma 3, Titolo 1 |                 |
|                                       | <b>Incremento</b>                  | Euro 6.500.000  |
|                                       | Missione 12, Programma 7, Titolo 1 |                 |
|                                       | <b>Incremento</b>                  | Euro 6.500.000  |
|                                       | Missione 14, Programma 1, Titolo 1 |                 |
|                                       | <b>Stanziamento complessivo</b>    | Euro 39.000.000 |

### Sezione B)

**Indicare nuove o maggiori entrate da utilizzare a copertura della spesa**

Non previste

### Sezione C)

**In caso di disposizioni che prevedono minori entrate, alla stregua di una linea di spesa, indicare idonea copertura finanziaria compensativa**

Le disposizioni che comportano minori entrate tributarie sono contenute all'articolo 7, che introduce agevolazioni fiscali. Le minori entrate sono quantificate in euro 2.000.000 annui e trovano copertura nell'ambito delle risorse complessivamente destinate al Fondo per la Campania Interna ai sensi dell'articolo 20.

Si rinvia alla riga dell'articolo 7 della sezione 2 della presente relazione tecnico-finanziaria.