

RELAZIONE TECNICO-FINANZIARIA ALLA PROPOSTA DI LEGGE REGIONALE

(ai sensi dell'art. 53, comma 2, dello Statuto della Regione Campania, dell'art. 9 della L.R. 5 dicembre 2017, n. 37 e dell'art. 13 del Regolamento di Contabilità regionale della Campania 7 giugno 2018, n. 5)

PDL N. _____

PRIMO FIRMATARIO: On. Franco Picarone – Consigliere Regionale, Gruppo PD

TITOLO: "Misure per la dignità del lavoro bracciantile in agricoltura e negli altri settori produttivi e per il contrasto del caporalato e dello sfruttamento lavorativo"

Sezione 1)

DESCRIZIONE ELEMENTI INFORMATIVI IN ORDINE AL CONTESTO FINANZIARIO

La proposta di legge introduce un sistema organico di misure regionali per il contrasto al caporalato e allo sfruttamento lavorativo in Campania. Coinvolge due centri di responsabilità amministrativa: la Direzione Generale per le Politiche Agricole, Alimentari e Forestali (Assessorato all'Agricoltura) e la Direzione Generale per le Politiche Sociali e Socio-Sanitarie, comprensiva dell'UOD per le Politiche dell'Immigrazione (Assessorato alle Politiche Sociali).

Gli oneri a carico del bilancio regionale sono determinati e prescrittivi, con tetti massimi annui fissati direttamente nelle disposizioni di legge per ciascuna voce di spesa:

a) Assessorato all'Agricoltura (Missione 16, Programma 1): contributi in conto capitale per rifunzionalizzazione immobili ex art. 3 (tetto €500.000 nel 2026, €600.000 nel 2027-2028, Titolo 2); gestione corrente alloggi ex art. 3 (tetto €150.000/anno, Titolo 1); funzionamento SIRB ex art. 11, comma 3 (tetto €125.000/anno, Titolo 1); oneri organizzativi Partnership ex art. 17, comma 2 (tetto €6.000/anno, Titolo 1). Totale Agricoltura: €781.000 nel 2026, €881.000 nel 2027 e nel 2028.

b) Assessorato alle Politiche Sociali (Missione 12, Programma 4): percorsi assistenza lavoratrici ex art. 7-bis, comma 3 (tetto €200.000/anno, Titolo 1); funzionamento Poli Sociali ex art. 7-ter, comma 3-bis (tetto €450.000/anno, Titolo 1); contributi Accordi di Programma con i Comuni ex art. 13-bis, comma 5 (tetto €150.000/anno, Titolo 1, Fondo Sociale Regionale). I Comuni non sostengono oneri aggiuntivi. Totale Politiche Sociali: €800.000/anno.

I parametri di quantificazione sono: costo medio rifunzionalizzazione edilizia €100.000/unità (fonte ANCE Campania 2024); costo medio percorso individuale di assistenza €4.000 (fonte Piano Regionale contro la violenza di genere); costo annuo Polo Sociale con 2 operatori €85.000 (CCNL cooperative sociali); costo SIRB con operatore part-time €25.000/anno; contributo unitario Accordo di Programma €6.500/Comune.

Non determinano nuovi o maggiori oneri: art. 8 (TRCC, partecipazione gratuita senza compensi né rimborsi di alcun genere, segreteria entro dotazioni esistenti); art. 12 (UCoFaB, costi a carico delle Organizzazioni Agricole nei CAA già finanziati); art. 13 (CCLaB, funzioni entro organico esistente CPI previa nota DG Lavoro); artt. 1-2, 4-6, 7, 7-bis cc. 1-2, 9-10, 14-16, 18-19, 21 (norme programmatiche, procedurali, di indirizzo o sanzionatorie assorbibili nelle dotazioni esistenti).

La presente legge non dispone né può disporre l'attivazione autonoma di fondi europei (FEASR, FAMI, PN Inclusione). Tali risorse possono concorrere agli interventi nei limiti e secondo le procedure della rispettiva normativa di settore, su autorizzazione della Giunta Regionale ai sensi dell'art. 20, comma 2.

Sezione 2)

INDICAZIONI SULLA PRESENZA DI ONERI FINANZIARI (DIRETTI / INDIRETTI) DERIVANTI DAL PROGETTO DI LEGGE E RELATIVA QUANTIFICAZIONE

ASSESSORATO	ART.	ONERI	MISSIONE	PROGRAMMA	TITOLO	ANNO 1 2026 (€)	ANNO 2 2027 (€)	ANNO 3 2028 (€)	DATI – CRITERI – ALGORITMO DI QUANTIFICAZIONE
AGRICOLTURA	Artt. 1-2	No	—	—	—	—	—	—	Norme programmatiche e definitorie. Invarianza finanziaria.
	Art. 3 (c/capitale)	Sì	16	1	2	€ 500.000	€ 600.000	€ 600.000	Contributi per rifunzionalizzazione immobili abbandonati. Parametro: €100.000/unità × 5 unità nel 2026, 6 unità negli anni successivi. Tetto massimo fissato nell'art. 3, comma 2. Si attiva esclusivamente con Avviso pubblico ex art. 6.
	Art. 3 (corrente)	Sì	16	1	1	€ 150.000	€ 150.000	€ 150.000	Gestione corrente alloggi e servizi assistenziali. Parametro: €30.000/struttura × 5 strutture attive. Tetto massimo fissato nell'art. 3, comma 2.
	Artt. 4-6	No	—	—	—	—	—	—	Art. 4: norma condizionale, oneri già computati nell'art. 3. Art. 5: norma di indirizzo PAC, senza oneri autonomi. Art. 6: attività istruttoria d'ufficio entro dotazioni esistenti.
	Artt. 9-10	No	—	—	—	—	—	—	Norme istitutive del Sistema Organizzativo. Oneri computati nell'art. 11, comma 3.
	Art. 11 (SIRB)	Sì	16	1	1	€ 125.000	€ 125.000	€ 125.000	Spese di funzionamento degli SIRB a carico della Regione. Tetto massimo fissato nell'art. 11, comma 3: €25.000/SIRB × 5 SIRB nelle province di Napoli, Salerno, Caserta, Benevento, Avellino. Regolate da convenzione ex art. 14.
	Art. 12 (UCoFaB)	No	—	—	—	—	—	—	Attivate e gestite dalle Organizzazioni Agricole Professionali nell'ambito dei CAA già finanziati. Costi a carico delle Organizzazioni Agricole. Nessun onere diretto o indiretto per il bilancio regionale (art. 12, comma 3).
	Art. 13 (CCLaB)	No	—	—	—	—	—	—	Funzioni esercitate dal personale già in organico dei Centri per l'Impiego, previa ricognizione della DG Lavoro (art. 13, comma 1). Nessun nuovo onere.
	Art. 14	No	—	—	—	—	—	—	Spese del Sistema Organizzativo rinviano al tetto dell'art. 11, comma 3. Piattaforma digitale entro infrastrutture esistenti. Invarianza finanziaria per il TRCC (art. 14, comma 2).
	Artt. 15-16	No	—	—	—	—	—	—	Controlli e revoca agevolazioni: attività d'ufficio DG Agricoltura entro dotazioni esistenti.
	Art. 17 (Partnership)	Sì	16	1	1	€ 6.000	€ 6.000	€ 6.000	Oneri organizzativi per le sedute della Partnership. Tetto massimo €6.000/anno fissato nell'art. 17, comma 2. Parametro: €1.500/seduta × 4 sedute annue.
	Art. 18	No	—	—	—	—	—	—	Rapporto annuale: attività d'ufficio della Giunta. Invarianza finanziaria.
	Artt. 19, 21	No	—	—	—	—	—	—	Norme di raccordo e disposizioni transitorie. Invarianza finanziaria.
SUBTOTALE ASSESSORATO AGRICOLTURA (Missione 16, Programma 1)						€ 781.000	€ 881.000	€ 881.000	Totale triennio: € 2.543.000 (di cui € 1.700.000 Titolo 2 c/capitale; € 843.000 Titolo 1 corrente)
POLITICHE SOCIALI	Art. 7 (Protocollo)	No	—	—	—	—	—	—	Partecipazione gratuita di tutti i firmatari. Nessun onere per il bilancio regionale.
	Art. 7-bis cc. 1-2	No	—	—	—	—	—	—	Obblighi organizzativi a carico dei soggetti beneficiari (referente di genere, spazi separati). Entro dotazioni esistenti. Invarianza finanziaria.

	Art. 7-bis c. 3	Sì	12	4	1	€ 200.000	€ 200.000	€ 200.000	Percorsi individuali di assistenza per lavoratrici vittime di sfruttamento. Tetto massimo €200.000/anno fissato nell'art. 7-bis, comma 3. Parametro: €4.000/percorso × 50 percorsi/anno. In raccordo con i Centri Antiviolenza regionali.
	Art. 7-ter (Poli Sociali)	Sì	12	4	1	€ 450.000	€ 450.000	€ 450.000	Finanziamento Poli Sociali tramite convenzione Regione–Terzo Settore. Tetto massimo €450.000/anno fissato nell'art. 7-ter, comma 3-bis. Parametro: €85.000/anno per Polo × 5 Poli. I Comuni non sostengono oneri aggiuntivi (art. 7-ter, comma 3-bis).
	Art. 8 (TRCC)	No	—	—	—	—	—	—	Partecipazione gratuita senza compensi, indennità, gettoni o rimborsi (art. 8, comma 6). Segreteria tecnica entro dotazioni esistenti DG Politiche Sociali e DG Agricoltura (art. 8, comma 7). Invarianza finanziaria.
	Art. 13-bis (Comuni)	Sì	12	4	1	€ 150.000	€ 150.000	€ 150.000	Contributi agli Accordi di Programma con i Comuni. Tetto massimo €150.000/anno fissato nell'art. 13-bis, comma 5. Parametro: €6.500/Comune × 23 Comuni prioritari. I Comuni partecipano solo con risorse già disponibili (art. 13-bis, comma 5).
SUBTOTALE ASSESSORATO POLITICHE SOCIALI (Missione 12, Programma 4)						€ 800.000	€ 800.000	€ 800.000	Totale triennio: € 2.400.000 (interamente Titolo 1 corrente)
COPERTURA	Art. 20	—	16+12	1+4	1+2	€ 1.581.000	€ 1.681.000	€ 1.681.000	Norma di copertura con importi determinati. Missione 16/P1: Assessorato Agricoltura (€781.000 nel 2026; €881.000 nel 2027-2028). Missione 12/P4: Assessorato Politiche Sociali (€800.000/anno). Titolo 2 solo per art. 3 c/capitale.
TOTALE GENERALE						€ 1.581.000	€ 1.681.000	€ 1.681.000	TOTALE TRIENNIO: € 4.943.000

Sezione 3)

INDICAZIONE SULLA TIPOLOGIA DI COPERTURA DELLA SPESA IN RELAZIONE AGLI ONERI QUANTIFICATI
RIFERIMENTI AL BILANCIO DI PREVISIONE FINANZIARIO 2026-2028

Sezione A) — Natura, tipologia e modalità di copertura finanziaria (art. 38 D.Lgs. 118/2011)

	ASSESSORATO AGRICOLTURA (Missione 16, Programma 1)		ASSESSORATO POLITICHE SOCIALI (Missione 12, Programma 4)
NATURA SPESA	Conto capitale – Titolo 2 (art. 3 rifunzionalizzazione alloggi)	Corrente – Titolo 1 (artt. 3 gestione, 11 SIRB, 17 Partnership)	Corrente – Titolo 1 (artt. 7-bis c.3, 7-ter, 13-bis)
TIPOLOGIA SPESA	Pluriennale, non obbligatoria (condizionata ad Avviso pubblico)	Annuale, non obbligatoria	Annuale, non obbligatoria
STANZIAMENTO	2026: € 500.000 2027: € 600.000 2028: € 600.000	2026: € 281.000 2027: € 281.000 2028: € 281.000	2026: € 800.000 2027: € 800.000 2028: € 800.000
MISSIONE	16 – Agricoltura, politiche agroalimentari e pesca		12 – Diritti sociali, politiche sociali e famiglia
PROGRAMMA	1 – Sviluppo del settore agricolo e del sistema agroalimentare		4 – Interventi per soggetti a rischio di esclusione sociale

MODALITÀ DI COPERTURA		
Riduzione di precedenti autorizzazioni legislative di spesa	le risorse stanziare sulla Missione 16, Programma 1 (Assessorato Agricoltura) per le voci di cui agli artt. 3, 11 e 17; le risorse stanziare sulla Missione 12, Programma 4 (Assessorato Politiche Sociali) per le voci di cui agli artt. 7-bis c. 3, 7-ter e 13-bis — come determinato dall'art. 20 della legge	€ 4.943.000 (triennio)
Fondo Sociale Regionale (quota art. 13-bis)	Tetto massimo €150.000/anno fissato dall'art. 13-bis, comma 5	€ 450.000 (triennio)
Risorse europee concorrenti — senza attivazione autonoma da parte della presente legge (art. 20, comma 2)	PN Inclusione/Fondo Povertà ex D.Lgs. 147/2017 (artt. 3, 7-ter, 13-bis); FEASR/PAC (artt. 3, 5); FAMI (art. 7)	Contributo integrativo eventuale, non quantificabile autonomamente

Sezione B) — Nuove o maggiori entrate

Non applicabile. La copertura è assicurata dalle risorse stanziare sulle Missioni 16/P1 e 12/P4 delle DG competenti e dalla quota del Fondo Sociale Regionale. Non si ricorre a nuove entrate.

Sezione C) — Disposizioni che prevedono minori entrate

Non applicabile. La proposta non prevede disposizioni che comportino minori entrate per il bilancio regionale.

Sezione 4)

CASI DI NEUTRALITÀ O INVARIANZA FINANZIARIA DEL PROGETTO DI LEGGE

Le disposizioni elencate di seguito non determinano nuovi o maggiori oneri a carico del bilancio regionale. La motivazione analitica è indicata per ciascuna, in conformità con i principi contabili di cui al D.Lgs. 118/2011. Non si fa ricorso al metodo della c.d. «compensazione»: ciascuna voce di spesa è analiticamente quantificata nella Sezione 2 con tetto massimo fissato direttamente nella norma.

ARTICOLO	MOTIVAZIONE DELL'INVARIANZA FINANZIARIA
Artt. 1-2	Norme programmatiche e definitorie. Nessun obbligo di spesa autonomo.
Art. 4	Norma condizionale per l'accesso alle agevolazioni. L'onere è interamente computato nell'art. 3. Nessun onere autonomo aggiuntivo.
Art. 5	Norma di indirizzo per la Giunta in materia di condizionalità sociale PAC. Non attiva fondi europei, la cui programmazione è riservata ai competenti atti nazionali ed europei.
Art. 6	Avviso pubblico: attività istruttoria ordinaria della DG Agricoltura entro le dotazioni esistenti.
Art. 7 (Protocollo)	Partecipazione gratuita di tutti i firmatari. Sottoscrizione e gestione del Protocollo rientrano nelle funzioni ordinarie delle strutture coinvolte.
Art. 7-bis cc. 1-2	Obblighi organizzativi (referente di genere, spazi separati, informazione in lingua madre) a carico dei soggetti beneficiari dei contributi, senza nuovi oneri per il bilancio regionale.
Art. 8 (TRCC)	Partecipazione gratuita senza compensi, indennità, gettoni di presenza o rimborsi spese di alcun genere (art. 8, comma 5). Segreteria tecnica assorbita nelle dotazioni esistenti delle DG competenti (art. 8, comma 7).
Artt. 9-10	Norme istitutive. Gli oneri del Sistema Organizzativo sono integralmente computati nell'art. 11, comma 3.
Art. 12 (UCoFaB)	Costi interamente a carico delle Organizzazioni Agricole nell'ambito dei CAA già finanziati. Nessun onere diretto o indiretto per il bilancio regionale (art. 12, comma 3).
Art. 13 (CCLaB)	Funzioni esercitate dal personale già in organico dei CPI, previa ricognizione della DG Lavoro. Nessun nuovo onere (art. 13, comma 1).
Art. 14	Spese del Sistema Organizzativo rinviano al tetto dell'art. 11, comma 3. Piattaforma digitale nell'ambito delle infrastrutture regionali esistenti. Invarianza finanziaria per il TRCC.
Artt. 15-16	Controlli e revoca: attività d'ufficio della DG Agricoltura entro dotazioni esistenti. Gruppi di Audit composti da personale già in organico.
Art. 18	Rapporto annuale: attività ordinaria della Giunta. Seduta consiliare monotematica: attività ordinaria del Consiglio Regionale.
Artt. 19, 21	Norma di raccordo normativo e disposizioni transitorie. Nessun onere.

Napoli, 2 settembre 2026

On. Franco Picarone
Consigliere Regionale – Gruppo PD
Regione Campania – XII Legislatura