



CONSIGLIO REGIONALE DELLA CAMPANIA

I COMMISSIONE PERMANENTE AFFARI ISTITUZIONALI

Amministrazione Civile - Rapporti Internazionali e Normativa Europea
Autonomie Locali e Piccoli Comuni - Affari Generali - Sicurezza delle Città
Risorse Umane - Ordinamento della Regione

**Resoconto n.91/13
della seduta di
I Commissione
del 13 novembre 2014 (Sommario)**

Presiede la seduta il Presidente Angelo Marino.

E' presente in sostituzione del Consigliere Luciano Passariello (Fratelli d'Italia – A.N.) Alberico Gambino.

ARGOMENTI TRATTATI:

- Approvazione verbale seduta precedente;
- Comunicazioni del Presidente;
- **Progetto di Legge** “Modificazione della denominazione del Comune di Capaccio, in Provincia di Salerno, in Comune di Capaccio-Paestum”;
Testo Unificato Reg. Gen. n.461 e 464 Esame definitivo
- **P.d.L. “Istituzione del Comune di Paestum”.**
Reg. Gen. n.541 Ammissibilità
- **P.d.L. “Istituzione del Comune di Vallo di Diano”**
Reg. Gen. n.536 Ammissibilità
- **P.d.L. “Previsione del quorum strutturale per la validità del referendum consultivo”.**
Reg. Gen. n.538 Esame
- **Regolamento** “Caratteristiche delle uniformi e dei relativi distintivi di grado nonché modalità d'uso e caratteristiche dei mezzi e degli strumenti operativi in dotazione ai Corpi e ai servizi di polizia locale (Articolo 16 della legge regionale 13 giugno 2033, n.12)”.
Reg. Gen. n.553 Esame

Presiede la seduta il Presidente Angelo Marino.

Ore 10,40

Presidente: riferisce che il Consigliere Giordano ha chiesto di rinviare la seduta di mezz'ora per poter essere presente alla seduta.
I Consiglieri presenti danno il loro consenso.

La seduta ha inizio alle ore 11,30



CONSIGLIO REGIONALE DELLA CAMPANIA

I COMMISSIONE PERMANENTE AFFARI ISTITUZIONALI

**Amministrazione Civile - Rapporti Internazionali e Normativa Europea
Autonomie Locali e Piccoli Comuni - Affari Generali - Sicurezza delle Città
Risorse Umane - Ordinamento della Regione**

“APPROVAZIONE VERBALI SEDUTE PRECEDENTI”

Presidente: pone in votazione i verbali delle sedute del 2 ottobre e del 6 novembre u.s.
La Commissione approva all'unanimità.

“COMUNICAZIONI DEL PRESIDENTE”

Presidente: comunica che sono pervenute le seguenti Proposte di legge:

In data 8 luglio, alla V Commissione per l'esame ed alla I commissione per il parere, ad iniziativa della Giunta regionale - Presidente Caldoro, il Disegno di Legge “TUTELA DEGLI ANIMALI D'AFFEZIONE E PREVENZIONE DEL RANDAGISMO” **Reg. Gen. n.534**

In data 22 luglio, per l'esame congiunto I e VII, ad iniziativa della Giunta regionale Assessore Edoardo Cosenza, il “REGOLAMENTO RECANTE NORME SULL'ORGANIZZAZIONE E FUNZIONAMENTO DELL'AGENZIA REGIONALE CAMPANA PER LA DIFESA DEL SUOLO (ARCADIS)” **Reg. Gen. n.539.**

Nella seduta del 17 sett. 2014, il Presidente del Consiglio ha riassegnato per l'esame congiunto I e VIII, ad iniziativa dei Consiglieri Pica, Del Basso De Caro, D'Amelio e G.Russo e Foglia, Cobellis, Iongo, Grimaldi, Oliviero e Consoli, il testo unificato “RIFORMA DELLE COMUNITÀ MONTANE IN UNIONI MONTANE DEI COMUNI, RIORDINO ORDINAMENTALE, TERRITORIALE E FUNZIONALE” **Reg. Gen. n.178-280**

Nella seduta del 29 sett. 2014, il Presidente del Consiglio ha riassegnato per l'esame, ad iniziativa del Consigliere Polverino e del Gruppo Caldoro Presidente Consiglieri Salvatore, Fortunato, Grimaldi, Marino, Zecchino – Gruppo misto consiglieri Maisto e Sommesse, Gruppo “Noi Sud” Consigliere Nappi S. il testo unificato “INTERVENTI REGIONALI IN MATERIA DI INTERNAZIONALIZZAZIONE” **Reg. Gen. n.208-345**

In data 1 ottobre, per l'esame congiunto I e VII, ad iniziativa del Consigliere Carlo Aveta, la proposta di legge “MODIFICHE ALLA LEGGE REGIONALE 7 AGOSTO 2014, N.16” **Reg. Gen. n.548**

In data 6 ottobre, per l'esame, (ad iniziativa del gruppo P.D.) la proposta di legge “MODIFICA ALL'ARTICOLO 1 DELLA LEGGE REGIONALE 7 AGOSTO 2014, N.16” **Reg. Gen. n.547**

In data 17 ottobre, per l'esame, (ad iniziativa dei consiglieri Cortese e Salvatore) la proposta di legge “MODIFICA ALLA LEGGE REGIONALE 4 MAGGIO 1987, N.26 (ISTITUZIONE DELLA COMMISSIONE REGIONALE PER LA REALIZZAZIONE DELLA PARITÀ DEI DIRITTI E DELLE OPPORTUNITÀ TRA UOMO E DONNA)” **Reg. Gen. n.552**

In data 20 ottobre, per l'esame congiunto I e III e per il parere alla II, ad iniziativa del consigliere Passariello, la proposta di legge “SOPPRESSIONE DELL'AGENZIA PER IL LAVORO E L'ISTRUZIONE (ARLAS)”

In data 22 ottobre, per l'esame alla V ed il parere I e II, ad iniziativa dei consiglieri Giordano, Sentiero e de Flaviis, la proposta di legge “NORME IN MATERIA DI ANIMALI D'AFFEZIONE E DI PREVENZIONE DEL RANDAGISMO”. **Reg. gen. n. 557**



CONSIGLIO REGIONALE DELLA CAMPANIA

I COMMISSIONE PERMANENTE AFFARI ISTITUZIONALI

Amministrazione Civile - Rapporti Internazionali e Normativa Europea
Autonomie Locali e Piccoli Comuni - Affari Generali - Sicurezza delle Città
Risorse Umane - Ordinamento della Regione

In data 22 ottobre, per l'esame alla I ed il parere alla VIII, ad iniziativa dei consiglieri Giordano, Sentiero e de Flaviis, la proposta di legge "MODIFICHE ALLA LEGGE REGIONALE 25 FEBBRAIO 2003, N.4 (NUOVE NORME IN MATERIA DI BONIFICA INTEGRALE)" **Reg. Gen. n.558.**

Presidente: comunica che nella qualità di Presidente è stato designato componente dell'Osservatorio regionale per l'attuazione della legge 56/2014 (più nota come legge Delrio), organismo istituito con delibera di Giunta regionale del 6 ottobre u.s.

L'Osservatorio, insediatosi il 7 novembre scorso, avrà funzioni di impulso, raccordo, concertazione e monitoraggio delle attività attuative della legge nonché, in particolare sarà tenuta alla verifica di coerenza e validazione della ricognizione, effettuata dalle Province, dei beni e delle risorse connesse alle proprie funzioni ai fini della conseguente formulazione di proposte concernenti la riallocazione delle suddette funzioni presso il livello istituzionale più adeguato. La Commissione sarà costantemente informata sulle attività che l'Osservatorio porrà in essere anche in relazione alla tempistica fissata dalla legge.

PROGETTO DI LEGGE "MODIFICAZIONE DELLA DENOMINAZIONE DEL COMUNE DI CAPACCIO, IN PROVINCIA DI SALERNO, IN COMUNE DI CAPACCIO-PAESTUM"; TESTO UNIFICATO REG. GEN. N.461 E 464 ESAME DEFINITIVO

Presidente: dà lettura della nota del Consigliere Barbirotti che non ha potuto partecipare ai lavori della Commissione. In tale nota il consigliere Barbirotti si dichiara contrario alla proposta di legge in quanto ritiene che la modifica apportata alla legge per il referendum, che non prevedendo il raggiungimento del quorum strutturale, non garantisce la partecipazione della maggioranza della popolazione. Dà lettura della nota a firma del Consigliere A. Valiante, impossibilitato a partecipare alla riunione per motivi di salute, in cui chiede di "poter rinviare la decisione finale ad altra seduta" ritenendo che, dopo un referendum che ha raccolto solo il 31% del voto popolare, non si possa far diventare Paestum, località UNESCO, "un attributo del pur rispettabilissimo capoluogo Capaccio".

Presidente: illustra l'iter procedurale seguito dalla Commissione e dà lettura dei risultati del referendum svoltosi il 15 giugno u.s. Dà lettura dell'articolo 30 della legge regionale 30 aprile 1975, n.25 che prevede che dopo la pubblicazione dei risultati del referendum, si prosegua il procedimento legislativo con la procedura d'urgenza e propone quindi l'approvazione definitiva del testo.

Gambino Alberico (Fratelli d'Italia – A.N.): ritiene che sarebbe stata preferibile una partecipazione maggiore della cittadinanza al referendum ma che la legge regionale consente comunque che esso sia valido. Condivide la proposta di legge ed esprime il proprio voto favorevole.

Nappi Sergio (Forza Italia – Il Popolo della Libertà): dichiara che rispetta l'autodeterminazione dei territori (vedi l'unificazione dei due comuni Montoro S. e Montoro I.), ma si rammarica che essa si possa esprimere mediante un referendum al quale non ha partecipato la maggioranza degli aventi diritto.

Nel caso del Comune di Capaccio. Infatti, la decisione è stata presa da una sparuta minoranza, con il rischio di procedere a scelte importanti senza una vera partecipazione



CONSIGLIO REGIONALE DELLA CAMPANIA

I COMMISSIONE PERMANENTE AFFARI ISTITUZIONALI

**Amministrazione Civile - Rapporti Internazionali e Normativa Europea
Autonomie Locali e Piccoli Comuni - Affari Generali - Sicurezza delle Città
Risorse Umane - Ordinamento della Regione**

democratica. Ritiene quindi che bisogna ripristinare la previsione del raggiungimento del quorum al 50%+ 1 e riproporre il referendum.

Sala Anita (Centro Democratico): fa presente che questo argomento è già stato oggetto di discussione da molto tempo, afferma che le leggi oltre che applicate vanno rispettate quindi il referendum svoltosi è valido.

Presidente: pone in votazione la proposta di legge.

La Commissione approva con il voto contrario del Consigliere Nappi e l'astensione del Consigliere Sala.

Presidente: propone di designare quale relatore in aula per la maggioranza il Consigliere Giovanni Fortunato.

La Commissione si dichiara d'accordo.

Presidente: propone di esaminare, ai sensi dell'articolo 119, comma 5 del Regolamento Interno, la Petizione concernente la proposta di legge relativa alla "Variazione denominazione comune di Capaccio in Comune di Capaccio Paestum" contrassegnata con reg. gen. n.3/P. Poiché rileva la questione in argomento superata dal progetto di legge appena approvato ne propone l'archiviazione..

La Commissione approva l'archiviazione della Petizione.

PROPOSTA DI LEGGE "ISTITUZIONE DEL COMUNE DI PAESTUM".

REG. GEN. N.541 AMMISSIBILITÀ

Presidente: così come anticipato dalla lettura della nota del consigliere Valiante, rinvia l'esame della proposta di legge ad altra seduta.

PROPOSTA DI LEGGE "ISTITUZIONE DEL COMUNE DI VALLO DI DIANO"

REG. GEN. N.536 AMMISSIBILITÀ

Presidente: introduce il punto 5) all'ordine del giorno e dopo aver illustrato l'iter procedurale della proposta di legge, informa la Commissione che il 30 ottobre si è tenuta l'audizione presso il Consorzio Sportivo Meridionale nel Comune di San Rufo alla quale hanno partecipato i Sindaci dei Comuni interessati, i rappresentanti di Associazioni e i cittadini sostenitori della proposta.

Ritiene che l'istituzione del Comune unico, in linea con i più recenti provvedimenti legislativi che dettano precise disposizioni anche per la fusione dei comuni (legge 7 aprile 2014, n.56, più nota come legge Delrio), rappresenti oggi una occasione importante per il territorio. La fusione di microorganismi urbanisticamente adiacenti tra loro permette la costituzione di nuove realtà omogenee, l'ottimizzazione delle risorse umane ed economiche, il perseguimento di una sempre maggiore efficienza, efficacia e trasparenza dei servizi comunali, la possibilità di beneficiare di appositi contributi finanziari.

Dalla fusione di comuni si ottiene la semplificazione degli apparati politici: un solo Sindaco, un solo Consiglio, una sola Giunta senza comunque precludere le varie forme di rappresentanza e di partecipazione alla vita sociale fondamentali per una gestione corretta e sinergica del territorio. Tutto ciò determinerebbe un notevole risparmio di costi che



CONSIGLIO REGIONALE DELLA CAMPANIA

I COMMISSIONE PERMANENTE AFFARI ISTITUZIONALI

Amministrazione Civile - Rapporti Internazionali e Normativa Europea
Autonomie Locali e Piccoli Comuni - Affari Generali - Sicurezza delle Città
Risorse Umane - Ordinamento della Regione

potrebbe essere utilizzato per nuovi investimenti sul territorio e per alleggerire la pressione fiscale sui cittadini. Vi sono alcune esperienze analoghe che hanno riguardato piccoli comuni in tutta Italia, ma la previsione di fusione di comuni così popolosi e così importanti, considerata la storia e le tradizioni di ognuno di essi, costituisce una novità istituzionale soprattutto alla luce del momento contingente che stiamo vivendo.

Oggi la Commissione deve esprimersi sulla proponibilità/ammissibilità della proposta ai fini della deliberazione da parte del Consiglio Regionale dell'indizione del referendum.

Nappi Sergio (Forza Italia – Il Popolo della Libertà): ribadisce la sua posizione. E' d'accordo con la proposta di legge ma ritiene che il percorso da seguire è quello di ripristinare il quorum strutturale per la validità del referendum e poi si possa procedere all'avvio dell'iter.

Sala Anita (Centro Democratico): dichiara di essere d'accordo sull'istituzione del Comune Unico di Vallo di Diano e auspica una partecipazione attiva della popolazione interessata alla consultazione referendaria.

Gambino Alberico (Fratelli d'Italia – A.N.): manifesta totale accordo per l'istituzione del Comune di Vallo di Diano in qualsiasi modo si debba procedere.

Beneduce Flora (Forza Italia – Il Popolo della Libertà): ritiene importante questa proposta di legge e preannuncia il suo voto favorevole.

Presidente: in assenza di altri interventi pone in votazione l'ammissibilità della proposta di legge.

La Commissione approva all'unanimità e decide di designare, quale relatore di maggioranza in aula, il Consigliere Alberico Gambino.

P.D.L. "PREVISIONE DEL QUORUM STRUTTURALE PER LA VALIDITÀ DEL REFERENDUM CONSULTIVO". REG. GEN. N.538 ESAME

Presidente: introduce il punto 6) all'ordine del giorno.

Sala Anita (Centro Democratico): chiede che venga concesso più tempo per un approfondimento e per la presentazione di eventuali emendamenti.

Nappi Sergio (Forza Italia – Il Popolo della Libertà): si dichiara favorevole al rinvio anche se ritiene che non ci sia necessità di eventuali emendamenti.

Presidente: propone come termine ultimo per la presentazione degli emendamenti Mercoledì 19 novembre p.v. alle ore 12.

La Commissione approva all'unanimità.

REGOLAMENTO "CARATTERISTICHE DELLE UNIFORMI E DEI RELATIVI DISTINTIVI DI GRADO NONCHÉ MODALITÀ D'USO E CARATTERISTICHE DEI MEZZI E DEGLI STRUMENTI OPERATIVI IN DOTAZIONE AI CORPI E AI SERVIZI DI POLIZIA LOCALE (ARTICOLO 16 DELLA LEGGE REGIONALE 13 GIUGNO 2033, N.12)".

REG. GEN. N.553 ESAME

Presidente: introduce il punto 7) all'ordine del giorno e fa presente, che così come previsto dall'articolo 56, comma 2 dello Statuto e dagli articoli 96 e 101 del regolamento interno, la Commissione dovrà esprimere il proprio parere al Consiglio nel termine di trenta



CONSIGLIO REGIONALE DELLA CAMPANIA

I COMMISSIONE PERMANENTE AFFARI ISTITUZIONALI

Amministrazione Civile - Rapporti Internazionali e Normativa Europea
Autonomie Locali e Piccoli Comuni - Affari Generali - Sicurezza delle Città
Risorse Umane - Ordinamento della Regione

giorni dall'assegnazione. Fa presente che è pervenuta in data 19 novembre scorso una delibera di Giunta regionale ad integrazione della documentazione precedentemente inviata, che prevede l'inserimento di un ulteriore capoverso al testo in esame.

Dà lettura della nota inviata dal Presidente della III Commissione, dott. Giovanni Baldi, che chiede di approfondire il paragrafo dell'allegato B) ""In prima applicazione sono fatti salvi i distintivi di grado già in possesso degli operatori di Pl. alla data del 31 dicembre 2013 attribuiti esclusivamente con provvedimenti formali adottati dagli organi competenti".

Propone di poter predisporre un calendario di audizioni da effettuare nella prossima settimana.

La Commissione approva.

Sala Anita (Centro Democratico): in merito alle "Comunicazioni" fa presente che laddove si dovesse procedere all'esame del disegno di legge "Tutela degli animali d'affezione e prevenzione del randagismo" **reg. gen. n.534** si dovranno abbinare i testi delle proposte di legge già in Commissione.

Presidente: ricorda che i testi di cui parla il Consigliere Sala sono assegnati alla I Commissione per il parere. Poiché non vi sono altri punti da trattare dichiara sciolta la seduta.

Sono le ore 12,30.

f.to Il Presidente

Angelo Marino

Il Funzionario P.O.

Rosa De Martino