



**CONSIGLIO REGIONALE DELLA CAMPANIA**  
*I Commissione Consiliare Speciale*  
*(per la trasparenza, per il controllo delle attività della Regione e degli enti collegati*  
*e dell'utilizzo di tutti i fondi)*

Napoli, 06 aprile 2017

Al Direttore Generale  
Asl Napoli 2 Nord

e p.c. Presidente del Consiglio Regionale  
della Campania

Presidente della Giunta Regionale della  
Campania

*A mezzo pec*

Prot. n. 182 del 06/04/2017

***Oggetto: Audizione del 03 marzo 2017 – nomine direttori di distretto e procedure di reclutamento e passaggi orizzontali del personale.***

La I Commissione Consiliare Speciale per la Trasparenza ed il controllo degli atti, in data 03 marzo 2017, ha tenuto un'audizione ad oggetto "Le procedure di nomina dei direttori di distretto e le procedure di reclutamento del personale e passaggio orizzontale di cui all'art. 17 del CCNI 1998/2001 comparto sanità".

L'audizione ha approfondito alcuni aspetti di particolare rilievo rientranti nell'ambito di una più ampia attività di indagine avviata dalla Commissione in merito alle modalità di reclutamento e assegnazione di nuovi profili del personale del SSR.

A conclusione di tale audizione residuano perplessità in ordine sia alle modalità di conferimento degli incarichi di direttori di distretto che al bando di selezione pubblica per il conferimento di incarichi vari profili per il progetto Cure Palliative - Hospice Casavatore.

**1. Nomine dei direttori di distretto**

Con deliberazioni n. 21 del 15.1.2016 e n. 101 del 3.2.2016 veniva indetto un avviso interno, per titoli e colloquio, per la formulazione di un elenco di candidati idonei a ricoprire incarichi temporanei di Direttore di Distretto, da conferire ai sensi dell'art. 3 sexies del d.lgvo 502/1992.

L'avviso dispone che i candidati siano valutati da una Commissione sulla base dei curricula e di appositi colloqui volti ad accertare il possesso dei requisiti generali e specifici richiesti dal bando. Al termine della selezione, la Commissione redige un elenco di idonei, da

Centro Direzionale, Isola F13 80143 Napoli Tel. + 39 081 7783115/3724

Email: [1com.spec@consiglio.regione.campania.it](mailto:1com.spec@consiglio.regione.campania.it) - pec [1commspe.trasparenza@consiglio.regione.campania.legalmail.it](mailto:1commspe.trasparenza@consiglio.regione.campania.legalmail.it)



**CONSIGLIO REGIONALE DELLA CAMPANIA**

*I Commissione Consiliare Speciale*

*(per la trasparenza, per il controllo delle attività della Regione e degli enti collegati  
e dell'utilizzo di tutti i fondi)*

pubblicare sul sito web aziendale, nell'ambito del quale, il Direttore Generale potrà individuare i direttori di distretto.

Con deliberazione n. 2 del 10.01.2017, il D.G. dell'Asl NA 2 Nord, nel prendere atto dei lavori svolti dalla Commissione esaminatrice, ha approvato l'elenco di n. 112 idonei a ricoprire l'incarico.

Il Direttore Generale ha, successivamente, conferito gli incarichi con delibere n. 54, 55, 56, 57, 58, 59, 60, 61, 62, 63, 64, 65 e 66, tutte del 26/01/2017.

Le diverse modifiche apportate alla normativa relativa alla procedura per il conferimento degli incarichi evidenziano come sia massima l'attenzione posta sui distretti, intesi quali tassello fondamentale dell'organizzazione sanitaria per il governo della salute e per il controllo dell'efficacia delle prestazioni e della spesa.

Vi è, pertanto, l'esigenza di adottare misure utili a garantire che il procedimento di individuazione del soggetto al quale affidare l'incarico sia caratterizzato da profili di imparzialità, trasparenza e di estraneità a logiche arbitrarie.

Con particolare riferimento alle valutazioni della Commissione esaminatrice - pur non essendo prevista la formazione di una graduatoria e/o l'attribuzione di punteggi - dagli atti e dai verbali interni della Commissione stessa, prodotti a richiesta in data 28/03/2017, non è dato inferire i criteri adottati e l'iter logico seguito per la valutazione dei *curricula* e delle capacità professionali e per l'accertamento delle capacità gestionali, organizzative e di direzione del candidato, come previsto pedissequamente dal bando.

A ciò si aggiunga che i provvedimenti di conferimento degli incarichi di direzione non risultano adeguatamente motivati, limitandosi, in parte motiva, a prendere atto delle risultanze dei lavori della Commissione. E tuttavia, la Commissione si è, a sua volta, limitata ad esprimere un giudizio di mera idoneità/inidoneità ed ha prodotto un elenco comprendente ben 112 aspiranti idonei. Quali siano stati i criteri che hanno ispirato il Direttore Generale nella scelta del migliore, tra i 112 predetti, non è dato conoscere. Al riguardo può osservarsi come l'impianto normativo attribuisca al Direttore Generale margini di discrezionalità nella scelta, senza, tuttavia, che tale discrezionalità sfoci nel mero arbitrio.

Invece, nel caso in questione, i provvedimenti di conferimento degli incarichi non forniscono alcun elemento idoneo a giustificare la preferenza accordata ad un aspirante piuttosto che ad un altro, limitandosi a riportare affermazioni generiche ed apodittiche.

Sotto altro aspetto, e precipuamente in tema di obblighi di pubblicazione, in riscontro alla richiesta di questa Commissione di adeguamento della sezione Amministrazione Trasparenza con la pubblicazione di tutti gli atti riferiti all'avviso interno per la nomina dei

*Centro Direzionale, Isola F13 80143 Napoli Tel. + 39 081 7783115/3724*

*Email: [1com.spec@consiglio.regione.campania.it](mailto:1com.spec@consiglio.regione.campania.it) - pec [1commspc.trasparenza@consiglio.regione.campania.legalmail.it](mailto:1commspc.trasparenza@consiglio.regione.campania.legalmail.it)*



**CONSIGLIO REGIONALE DELLA CAMPANIA**

*I Commissione Consiliare Speciale*

*(per la trasparenza, per il controllo delle attività della Regione e degli enti collegati  
e dell'utilizzo di tutti i fondi)*

direttori di distretti, con nota del 28/03/2017 è stato rappresentato che trattasi di “*mero avviso interno per titoli per conferimento incarico*” e non di “*reclutamento del personale*” e, pertanto, non soggetto all’obbligo di pubblicazione.

Sul punto, si chiarisce quanto segue: l’art. 41, c. 2, del d.lgs. n. 33/2013 prevede che le aziende sanitarie ed ospedaliere pubblichino tutte le informazioni e i dati concernenti le procedure di conferimento degli incarichi di direttore generale, direttore sanitario e direttore amministrativo, nonché degli incarichi di responsabile di dipartimento e di strutture semplici e complesse, ivi compresi i bandi e gli avvisi di selezione, lo svolgimento delle relative procedure e gli atti di conferimento.

Alla luce di quanto sopra, si invita di voler provvedere, entro e non oltre 30 giorni, alla pubblicazione dei dati mancanti e di trasmettere a questa Commissione notizie sull’avvenuto adeguamento.

**2. Selezione pubblica per il conferimento di incarichi vari profili per il progetto Cure Palliative - Hospice Casavatore**

Con riferimento alla selezione pubblica per il reclutamento di personale di cui alla deliberazione n. 118 del 09/02/2017 per il Progetto Cure Palliative – Hospice di Casavatore, si ravvisano alcune anomalie in merito alla trasparenza ed evidenza pubblica delle procedure adottate.

Il relativo bando, nel richiedere per la figura professionale di Psicologo come requisito specifico anche la specializzazione in psicoterapia, non contiene accenno alcuno alla pur obbligatoria iscrizione all'Elenco degli Psicoterapeuti oltre che all’Albo degli Psicologi.

Per il personale OSS, inoltre, non è verificata l’iscrizione al registro regionale degli operatori socio sanitari, come da delibera n. 225 del 18/05/2016 istitutiva di detto registro.

Perplessità sorgono anche in merito all’opportunità di prevedere tra i requisiti specifici di ammissioni l’esperienza lavorativa di almeno 2 anni, anche non continuativi, in una struttura per cure palliative, pubblica o accreditata, prevista sia per il profilo di infermiere che per il profilo di O.S.S.

Tale requisito specifico, infatti, non era previsto nel primo avviso di selezione di cui alle deliberazioni 309 e 310 del 2016, poi revocato con deliberazione 337 del 21/12/2016 e non appare confacente con la motivazione della revoca del precedente bando ovvero la considerazione di attendere gli esiti “(...) della rivalutazione dei bisogni e delle esigenze

*Centro Direzionale, Isola F13 80143 Napoli Tel. + 39 081 7783115/3724*

Email: [1com.spec@consiglio.regione.campania.it](mailto:1com.spec@consiglio.regione.campania.it) - pec [1commspe.trasparenza@consiglio.regione.campania.legalmail.it](mailto:1commspe.trasparenza@consiglio.regione.campania.legalmail.it)



**CONSIGLIO REGIONALE DELLA CAMPANIA**

*I Commissione Consiliare Speciale*

*(per la trasparenza, per il controllo delle attività della Regione e degli enti collegati  
e dell'utilizzo di tutti i fondi)*

*assistenziali individuate nel progetto e la conseguente rivalutazione della partizione dei fondi indicati per il costo del personale e per le attività di supporto” in quanto “potrebbe avere ripercussioni sul numero delle professionalità da reclutare”.*

Data la nota carenza di personale, specialmente infermieristico, la volontà dell'azienda di valorizzare l'esperienza lavorativa sarebbe stata altrettanto soddisfatta attribuendo uno specifico punteggio nella valutazione dei titoli da parte della Commissione anziché porla come criterio di sbarramento all'accesso alla procedura di selezione, creando una disparità di trattamento tra i possibili concorrenti alla selezione pubblica.

Nel bando citato, infine, non si rinviene né se è stato esperita preliminarmente la procedura di mobilità interna e né adeguata motivazione della scelta di non procedere allo scorrimento delle graduatorie vigenti per lo stesso profilo professionale.

Costante giurisprudenza, alla quale si è conformata la Regione Campania con nota prot. n. 83762/2017 della Direzione generale per la tutela della salute, ritiene, che a fronte di una graduatoria valida, l'amministrazione è tenuta ad esternare e a rendere comprensibili le ragioni che la inducano ad optare per l'indizione del concorso dovendo tener conto del generale principio di favore dell'ordinamento per l'utilizzazione delle graduatorie degli idonei, in ragione dell'evidente finalità di contenimento della spesa pubblica.

Anche se trattasi di contratti per l'attuazione di progetti finalizzati, il comma 2 dell'articolo 36 del d.lgs. 165/2001 prevede che *“le amministrazioni pubbliche, nel rispetto delle disposizioni del presente articolo, sottoscrivono contratti a tempo determinato con i vincitori e gli idonei delle proprie graduatorie vigenti per concorsi pubblici a tempo indeterminato”.*

In tal senso anche il recente parere della Corte dei Conti – sezione Campania n. 31/2017, che evidenzia un principio generale secondo cui risponde a logiche di contenimento della spesa pubblica il cd. "scorrimento" delle graduatorie disponibili presso le PP.AA., ove esse si riferiscano a concorsi espletati per assunzioni a tempo indeterminato, rendendosi così le medesime utilizzabili anche per assunzioni a tempo determinato.

Tutto ciò premesso, anche al fine di prevenire eventuali contenziosi, con ulteriori aggravio di costi per l'ente, si invita la Direzione in indirizzo a valutare la possibilità di riesaminare i provvedimenti conformemente alle indicazioni suesposte, anche mediante esercizio dei

Centro Direzionale, Isola F13 80143 Napoli Tel. + 39 081 7783115/3724

Email: [1com.spec@consiglio.regione.campania.it](mailto:1com.spec@consiglio.regione.campania.it) - pec [1commspe.trasparenza@consiglio.regione.campania.legalmail.it](mailto:1commspe.trasparenza@consiglio.regione.campania.legalmail.it)



**CONSIGLIO REGIONALE DELLA CAMPANIA**

*I Commissione Consiliare Speciale*

*(per la trasparenza, per il controllo delle attività della Regione e degli enti collegati  
e dell'utilizzo di tutti i fondi)*

poteri di autotutela, e sulla base dei principi di economicità ed efficienza dell'azione amministrativa.

Si chiede, infine, di relazionare a questa Commissione in ordine alle valutazioni di competenza e di informare delle determinazioni assunte in merito.

Cordiali saluti.

La Presidente

Valeria Ciarambino

