



*Consiglio Regionale della Campania*  
*Direzione Generale Attività Legislativa*

*Al Presidente della IV Commissione  
consiliare permanente*

*Ai Presidenti dei Gruppi Consiliari*

*SEDE*

*Oggetto: Delibera di Giunta Regionale n. 116 del 23/03/2021*

*Oggetto: Società partecipate regionali operanti nel settore del trasporto pubblico locale –  
Indirizzi. Reg. Gen. n. 23/II -*

*Si assegna il provvedimento in oggetto alla IV Commissione consiliare permanente  
per l'esame.*

*Il Dirigente U. D. Assemblea  
Dott.ssa Vincenza Vassallo*

*Il Direttore Generale Attività Legislativa  
Avv. Magda Fabbrocini*

*Il Presidente  
Dott. Gennaro Oliviero*

Deliberazione N.

116

Assessore

Presidente De Luca Vincenzo



DIR.GEN./ DIR. STAFF (*)		U.O.D. / Staff
DG	08	93
US	10	00

# Regione Campania

GIUNTA REGIONALE

SEDUTA DEL

23/03/2021

## PROCESSO VERBALE

Oggetto :

**SOCIETA' PARTECIPATE REGIONALI OPERANTI NEL SETTORE DEL TRASPORTO PUBBLICO LOCALE - INDIRIZZI.**

1)	Presidente	Vincenzo	DE LUCA	<b>PRESIDENTE</b>
2)	Vice Presidente	Fulvio	BONAVITACOLA	
3)	Assessore	Nicola	CAPUTO	
4)	”	Felice	CASUCCI	
5)	”	Ettore	CINQUE	
6)	”	Bruno	DISCEPOLO	
7)	”	Valeria	FASCIONE	
8)	”	Armida	FILIPPELLI	
9)	”	Lucia	FORTINI	
10)	”	Antonio	MARCHIELLO	
11)	”	Mario	MORCONE	
	Segretario	Mauro	FERRARA	

**Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalle Direzioni Generali e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dai Direttori a mezzo di sottoscrizione della presente**

**PREMESSO che**

- a. con Decreto Legislativo 19 novembre 1997, n. 422 sono state conferite a Regioni ed Enti locali le funzioni e i compiti amministrativi in materia di servizi pubblici di trasporto di interesse regionale e locale;
- b. l'art. 1, comma 2, del citato D. Lgs. prevede che *“sono servizi pubblici di trasporto regionale e locale i servizi di trasporto di persone e merci, che non rientrano tra quelli di interesse nazionale tassativamente individuati dall'articolo 3; essi comprendono l'insieme dei sistemi di mobilità terrestri, marittimi, lagunari, lacuali, fluviali e aerei che operano in modo continuativo o periodico con itinerari, orari, frequenze e tariffe prestabilite, ad accesso generalizzato, nell'ambito di un territorio di dimensione normalmente regionale o infraregionale”*;
- c. i servizi di trasporto pubblico locale rientrano nella più ampia categoria dei servizi pubblici locali, come definiti dall'art.112 del Decreto Legislativo 18 Agosto 2000, n. 267 (Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali), ovvero servizi *“che abbiano per oggetto produzione di beni ed attività rivolte a realizzare fini sociali e a promuovere lo sviluppo economico e civile delle comunità locali”*;
- d. essi sono altresì qualificabili come servizi di interesse generale, di cui alla lett. h) dell'art. 2 del Decreto Legislativo 19 agosto 2016, n. 175 (Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica), quali *“attività di produzione e fornitura di beni o servizi che non sarebbero svolte dal mercato senza un intervento pubblico o sarebbero svolte a condizioni differenti in termini di accessibilità fisica ed economica, continuità, non discriminazione, qualità e sicurezza, che le amministrazioni pubbliche, nell'ambito delle rispettive competenze, assumono come necessarie per assicurare la soddisfazione dei bisogni della collettività di riferimento, così da garantire l'omogeneità dello sviluppo e la coesione sociale, ivi inclusi i servizi di interesse economico generale”*, e, nell'ambito di questi ultimi, come servizi di interesse economico generale, di cui alla lett. i) del suddetto articolo, ovvero *“servizi di interesse generale erogati o suscettibili di essere erogati dietro corrispettivo economico su un mercato”*;
- e. per effetto dell'art. 4, comma 2, del D. Lgs. n. 175/2016, le amministrazioni pubbliche possono, direttamente o indirettamente, costituire società e acquisire o mantenere partecipazioni in società esclusivamente per lo svolgimento di determinate attività, tra le quali, alla lett. a., la produzione di un servizio di interesse generale, ivi inclusa la realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti funzionali ai servizi medesimi;

**PREMESSO inoltre che**

- a. l'attuale organizzazione delle società partecipate regionali operanti nel Trasporto Pubblico Locale contempla:
  - a.1 AIR Autoservizi Irpini S.p.A. (“A.IR.”), società controllata al 99,999927% dalla Regione Campania e al 00,000073% dal Comune di Mercogliano. La società deriva dalla trasformazione della G.T.I. - Gestione Trasporti Irpini S.r.l. a seguito del conferimento a quest'ultima dell'azienda e dei beni della G.R.T.I. - Gestione Regionale Trasporti Irpini, essa ha continuato l'attività di gestione del sistema di trasporto della provincia di Avellino mediante autolinee di carattere extraurbano e poi, dal 1.8.2017, a seguito dell'incorporazione di CTI-ATI S.p.A. anche del servizio di TPL nella città di Avellino e comuni limitrofi, sino alla costituzione di AIR MOBILITA' S.r.l. Oggi è titolare del ramo immobiliare e delle partecipazioni di AIR MOBILITA' S.r.l.;
  - a.2 AIR MOBILITA' S.r.l., interamente partecipata da AIR Autoservizi Irpini S.p.A., costituita in data 26.04.18, per effetto della DGR n. 237 del 24.04.2018, giusta atto rep. n. 31561, racc. n. 14836 per notaio Paolo Guida, alla quale è stato conferito il ramo di esercizio dei servizi di trasporto pubblico, inteso come *“il complesso delle attività, funzioni, beni, rapporti giuridici attivi e passivi, organizzato per l'esercizio dell'attività di trasporto pubblico locale”*, svolge attività di gestione del sistema di TPL su gomma di interesse urbano, provinciale, regionale ed interregionale nonché del collegamento funiviario di Mercogliano con Montevergine;
  - a.3 Ente Autonomo Volturno s.r.l., succeduta a titolo universale alle società partecipate Circumvesuviana, Sepsa, MetroCampania Nord Est, per effetto di fusione per incorporazione, giusta atto rep. n. 28676, racc. n. 16707 per notaio Giancarlo Iaccarino del 27.12.2012. EAV Svolge le funzioni di Gestore dell'Infrastruttura ferroviaria regionale (di seguito: GI), per effetto di atti di concessione del 23 dicembre 2003, approvati in schema con DGR n. 6324/2002 e del contratto di programma del 23.10.2017, stipulato ai sensi della DGR n. 489/2017, nonché di Impresa Ferroviaria (di seguito: IF), per effetto di contratto di servizio ex art. 5, par. 2 del Reg. Ue n. 1370/2007, stipulato il 22.12.2020 ai sensi delle DGR n. 489/2017 e n. 582/2020, e di impresa esercente i servizi di TPL su gomma;
- b. EAV è stata interessata dal processo di risanamento di cui alla normativa speciale prevista dall'art. 16 della Legge 7 agosto 2012, n. 134, di conversione del Decreto - legge 22 giugno 2012, n. 83, nonché dall'art. 11 della Legge 1° dicembre 2016, n. 225, di conversione del Decreto - legge 22 ottobre 2016, n. 193;
- c. tra gli obiettivi di cui alla richiamata normativa speciale vi è anche l'efficace realizzazione del processo di separazione tra l'esercizio del trasporto ferroviario regionale e la proprietà, gestione e manutenzione della rete;

- d. le funzioni di EAV relative alla gestione delle infrastrutture ferroviarie, quelle relative al trasporto ferroviario regionale su reti interconnesse ed isolate della regione Campania e quelle relative al trasporto su gomma sono attualmente gestite da Direzioni distinte, rispettivamente Direzione Infrastruttura, Direzione Trasporto Ferroviario e Direzione Trasporto Automobilistico, per le quali sussiste la separazione contabile, economico – gestionale, nonché, a far data dal 2017, sulla base di contratti separati;

#### **TENUTO CONTO che**

- a. la normativa comunitaria e nazionale è volta alla liberalizzazione del trasporto ferroviario ed è incentrata sul principio della separazione tra l'attività di gestione dell'infrastruttura ferroviaria e l'attività di trasporto ferroviario, funzionale alla garanzia di imparzialità nella gestione del traffico;
- b. la Direttiva n. 91/440/CE ha esteso il principio di libera prestazione dei servizi al settore del trasporto ferroviario, stabilendo un diritto di accesso equo e non discriminatorio all'infrastruttura ferroviaria degli Stati membri a favore delle imprese ferroviarie, in particolare, l'articolo 6 stabilisce che *"Gli Stati membri adottano le misure necessarie per garantire sul piano della contabilità la separazione delle attività relative all'esercizio dei servizi di trasporto da quelle relative alla gestione dell'infrastruttura ferroviaria [...] Gli stati membri possono inoltre prevedere che detta separazione comporti sezioni organiche distinte all'interno di una stessa impresa o che la gestione dell'infrastruttura sia esercitata da un ente distinto"*;
- c. con Decreto Legislativo 15 luglio 2015, n. 112 e s.m.i., applicabile anche alle reti ferroviarie regionali interconnesse alla rete statale, sono state dettate norme in materia di *"Attuazione della direttiva 2012/34/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 21 novembre 2012, che istituisce uno spazio ferroviario europeo unico"*, in particolare, all'art. 11, comma 1, si stabilisce che il GI è un'entità giuridicamente distinta da qualsiasi IF e, nelle imprese a integrazione verticale, da qualsiasi altra entità giuridica all'interno dell'impresa;
- d. le reti ferroviarie regionali interconnesse, ricadenti nell'ambito di applicabilità del D. Lgs. n. 112/2015, sono individuate con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti del 3 agosto 2016 e, in Campania, sono la "Cancello - Benevento" e la "Santa Maria Capua Vetere - Piedimonte Matese", gestite da EAV;
- e. il comma 11 del citato art. 11 del D. Lgs. n. 112/2015 prevede che i GI delle reti ferroviarie regionali interconnesse, nel caso in cui entro il 18.12.2019 non risultino entità giuridicamente distinte dalle IF incaricate dei servizi di trasporto sulla medesima rete, procedono, entro il 17.03.2020, ad affidare le funzioni essenziali del GI, di cui al comma 4, *"ad un soggetto terzo indipendente sul piano giuridico e decisionale dalle imprese ferroviarie"*, disponendo, altresì, che tale affidamento è regolato da apposito accordo tra le parti;
- f. con DGR n. 608 del 04.12.2019 e n. 75 del 02.03.2021 sono stati forniti alla società regionale Ente Autonomo Volturno, tenuto conto di quanto disposto dall'art. 11, comma 11, del D. Lgs. n. 112/2015, l'indirizzo di individuare la forma più efficiente di revisione dell'assetto organizzativo e gestionale coerente con il dato normativo e con il quadro giuridico di riferimento, nonché, in ragione della complessità delle attività e della scadenza del termine fissato dalla norma, quello, provvisorio, di affidare, mediante la stipula di un Accordo, lo svolgimento delle Funzioni Essenziali del GI, relativamente alle Reti regionali Interconnesse, all'Agenzia Campana per la Mobilità, le Infrastrutture e le Reti (ACAMIR);

#### **CONSIDERATO che**

- a. con nota prot. n. 32494 del 22.12.2020, EAV ha rappresentato le risultanze preliminari degli approfondimenti tecnico-legali compiuti in merito ad un possibile scenario organizzativo che consentirebbe alla Società di attuare la separazione tra esercizio del trasporto ferroviario regionale e la gestione e manutenzione della rete, secondo quanto richiesto dall'art. 11 D. Lgs. n. 112/2015 per le reti interconnesse e di conseguire, al contempo, obiettivi di efficientamento organizzativo e gestionale e di riduzione dei costi, in coerenza con il quadro normativo, regolatorio e convenzionale di riferimento e con i diversi ambiti di operatività di EAV;
- b. il Piano di razionalizzazione periodica delle società partecipate, redatto ex art. 20 Decreto Legislativo n. 175/2016, approvato con Decreto del Presidente della Giunta regionale n. 189 del 30 dicembre 2020 e oggetto di presa d'atto da parte della Giunta regionale con delibera n. 1 del 5 gennaio 2021, prevede, relativamente alla società EAV, che, al fine di tenere conto delle indicazioni del legislatore e degli indirizzi della Giunta circa l'esigenza di assicurare separazione e indipendenza tra gestione della infrastruttura ferroviaria e servizio di trasporto per tutte le reti, incluse quelle regionali interconnesse, la società sarà interessata da un adeguamento dell'assetto organizzativo e gestionale;
- c. occorre dare ulteriore impulso al processo di revisione dell'assetto organizzativo e gestionale di EAV s.r.l., in ottemperanza al richiamato disposto normativo di cui all'art. 11, comma 1, del D. Lgs. n. 112/2015;
- d. ricorrono, nel contempo, l'esigenza e l'opportunità di una generale revisione del quadro delle partecipazioni societarie regionali operanti nel settore del TPL per razionalizzare la governance su base modale e cogliere sinergie industriali e organizzative;

#### **RITENUTO**

- a. di dover prendere atto che la separazione societaria tra il Gestore dell'infrastruttura ferroviaria e l'Impresa Ferroviaria, per le reti interconnesse, costituisce adempimento di un obbligo di legge;

- b. di poter fornire indirizzi in materia di partecipazioni societarie regionali nel settore del Trasporto Pubblico Locale tesi a integrare il processo di adeguamento dell'assetto organizzativo e gestionale della società Ente Autonomo Volturno nell'ambito di una risistemazione generale delle medesime società volta a renderla conforme alla normativa sopravvenuta in campo ferroviario e a massimizzarne la complessiva efficienza gestionale;
- c. di dover dare mandato agli amministratori di Ente Autonomo Volturno s.r.l. e AIR Autoservizi Irpini S.p.A., di concerto con i competenti Uffici regionali, a:
  - c.1. valutare, attraverso l'avvio di un processo unitario, strutturato ed articolato per fasi, la fusione di AIR Autoservizi Irpini S.p.A. ("A.I.R.") con Ente Autonomo Volturno s.r.l. per dar luogo a un'unica società, con funzioni di gestione del patrimonio immobiliare strumentale all'esercizio del trasporto, realizzazione degli investimenti, gestione delle partecipazioni societarie delle società esercenti il servizio di trasporto; la conseguente separazione, con conferimento dei relativi rami d'azienda, della società destinata alla gestione delle reti ferroviarie regionali, della società destinata al trasporto ferroviario e della società destinata al trasporto automobilistico, con la fusione di quest'ultima con AIR MOBILITA' S.r.l. per dar luogo ad un'unica società partecipata nel campo del trasporto su gomma;
  - c.2. definire sotto gli aspetti tecnici, giuridici e finanziari, gli adempimenti consequenziali;
  - c.3. condurre approfondimenti sotto il profilo dell'autosufficienza di ciascuna società risultante dalle fusioni e dagli scorpori previsti dalla citata operazione di riordino delle società partecipate regionali operanti nel settore del trasporto pubblico locale ex art. 5, comma 1, del D. Lgs. 175/2016, nonché sulla compatibilità degli eventuali interventi finanziari previsti con le norme dei trattati europei e, in particolare, con la disciplina europea in materia di aiuti di Stato alle imprese;
- d. di dover riservare a successivi atti giuntali gli ulteriori eventuali provvedimenti necessari alla definizione delle operazioni societarie, ivi comprese le comunicazioni ex art. 5, comma 3, del D. Lgs. n. 175/2016;
- e. di inviare al Consiglio regionale il presente provvedimento ai sensi dell'art. 26, comma 4 lettera h), dello Statuto della Regione Campania;

## VISTI

- a. il Decreto legislativo 19 novembre 1997, n. 422;
- b. il Decreto Legislativo 18 Agosto 2000, n. 267;
- c. il Decreto Legislativo 15 luglio 2015, n. 112;
- d. il Decreto Legislativo 19 agosto 2016, n. 175;
- e. l'art. 16 della Legge 7 agosto 2012, n. 134, di conversione del Decreto - legge 22 giugno 2012, n. 83;
- f. l'art. 11 della Legge 1° dicembre 2016, n. 225 di conversione del Decreto - legge 22 ottobre 2016, n. 193;
- g. il Decreto del 5 agosto 2016 del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti;
- h. il Decreto del Presidente della Giunta regionale n. 189 del 30 dicembre 2020;
- i. la Delibera di Giunta Regionale n. 6324 del 27.12.2002;
- j. la Delibera di Giunta regionale n. 489 del 27 Luglio 2017;
- k. la Delibera di Giunta regionale n. 608 del 4 dicembre 2019;
- l. la Delibera di Giunta regionale n. 582 del 16 dicembre 2020;
- m. la Delibera di Giunta regionale n. 1 del 5 gennaio 2021;
- n. la Delibera di Giunta regionale n. 75 del 2 marzo 2021
- o. la nota EAV prot. n. 32494 del 22.12.2020;
- p. lo Statuto della Regione Campania;

**PROPONGONO** e la Giunta, in conformità, a voto unanime

## DELIBERA

per le motivazioni espresse in premessa, che si intendono integralmente riportate nel seguente dispositivo:

1. di prendere atto che la separazione societaria tra il Gestore dell'infrastruttura ferroviaria e l'Impresa Ferroviaria, per le reti interconnesse, costituisce adempimento di un obbligo di legge;
2. di fornire indirizzi in materia di partecipazioni societarie regionali nel settore del Trasporto Pubblico Locale tesi ad integrare il processo di adeguamento dell'assetto organizzativo e gestionale della società Ente Autonomo Volturno nell'ambito di una risistemazione generale delle medesime società volta a renderla conforme alla normativa sopravvenuta in campo ferroviario e a massimizzarne la complessiva efficienza gestionale;
3. di dare mandato agli amministratori di Ente Autonomo Volturno s.r.l. e AIR Autoservizi Irpini S.p.A., di concerto con i competenti Uffici regionali, a:
  - 3.a. valutare, attraverso l'avvio di un processo unitario, strutturato ed articolato per fasi, la fusione di AIR Autoservizi Irpini S.p.A. ("A.I.R.") con Ente Autonomo Volturno s.r.l. per dar luogo a un'unica società, con funzioni di gestione del patrimonio immobiliare strumentale all'esercizio del trasporto, realizzazione degli

investimenti, gestione delle partecipazioni societarie delle società esercenti il servizio di trasporto; la conseguente separazione, con conferimento dei relativi rami d'azienda, della società destinata alla gestione delle reti ferroviarie regionali, della società destinata al trasporto ferroviario e della società destinata al trasporto automobilistico, con la fusione di quest'ultima con AIR MOBILITA' S.r.l. per dar luogo ad un'unica società partecipata nel campo del trasporto su gomma;

3.b. definire sotto gli aspetti tecnici, giuridici e finanziari, gli adempimenti consequenziali;

3.c. condurre approfondimenti sotto il profilo dell'autosufficienza di ciascuna società risultante dalle fusioni e dagli scorpori previsti dalla citata operazione di riordino delle società partecipate regionali operanti nel settore del trasporto pubblico locale ex art. 5, comma 1, del D. Lgs. n. 175/2016, nonché sulla compatibilità degli eventuali interventi finanziari previsti con le norme dei trattati europei e, in particolare, con la disciplina europea in materia di aiuti di Stato alle imprese;

4. di riservare a successivi atti giuntali gli ulteriori eventuali provvedimenti necessari alla definizione delle operazioni societarie, ivi comprese le comunicazioni ex art. 5, comma 3, del D. Lgs. n. 175/2016;
5. di inviare al Consiglio regionale il presente provvedimento ai sensi dell'art. 26, comma 4 lettera h), dello Statuto della Regione Campania;
6. di trasmettere il presente atto all'Autorità di regolazione dei Trasporti, al Gabinetto del Presidente, all'Ufficio speciale per la vigilanza ed il controllo su Enti e società partecipate, alla Direzione Generale per la Mobilità, alla società Ente Autonomo Volturno, all'AIR Autoservizi Irpini S.p.A. ("A.IR."), alla sezione Casa di Vetro del sito istituzionale per la pubblicazione.



## GIUNTA REGIONALE DELLA CAMPANIA

DELIBERAZIONE n°	116	del	23/03/2021	DIR.GEN./DIR. STAFF (*) DG 08 US 10	UOD/STAFF DIR.GEN. 93 00
------------------	-----	-----	------------	---	--------------------------------

**OGGETTO :**

***SOCIETA' PARTECIPATE REGIONALI OPERANTI NEL SETTORE DEL TRASPORTO PUBBLICO LOCALE - INDIRIZZI.***

QUADRO A	CODICE	COGNOME	MATRICOLA	FIRMA
PRESIDENTE <input type="checkbox"/> ASSESSORE <input type="checkbox"/>		<i>Presidente De Luca Vincenzo</i>		<i>23/03/2021</i>
DIRETTORE GENERALE / DIRIGENTE STAFF		<i>Avv. Carannante Giuseppe Dott. Vasco Mario</i>		<i>23/03/2021 23/03/2021</i>

VISTO DIRETTORE GENERALE ATTIVITA' ASSISTENZA GIUNTA	COGNOME	FIRMA
DATA ADOZIONE	<i>23/03/2021</i>	INVIATO PER L'ESECUZIONE IN DATA <i>23/03/2021</i>

**AI SEGUENTI UFFICI:**

- 40 . 1 : Gabinetto del Presidente**
- 40 . 2 : Ufficio Legislativo**
- 50 . 8 : DIREZIONE GENERALE PER LA MOBILITA'**
- 50 . 8 : STAFF - Società, Enti e Organismi di riferimento**
- 60 . 10 : Uff. speciale per il controllo e la vigilanza su enti e società partecipate**

*Dichiarazione di conformità della copia cartacea:*

Il presente documento, ai sensi del T.U. dpr 445/2000 e successive modificazioni è copia conforme cartacea dei dati custoditi in banca dati della Regione Campania.

Firma

(\*)

DG= Direzione Generale

US= Ufficio Speciale

SM= Struttura di Missione

UDCP= Uffici di Diretta Collaborazione con il Presidente