



CONSIGLIO REGIONALE DELLA CAMPANIA

I COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE

Affari istituzionali, Amministrazione Civile, Rapporti internazionali, Autonomie e piccoli comuni, Affari Generali, Sicurezza delle città, Risorse Umane. Ordinamento della Regione

VIII COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE

Agricoltura, Caccia, Pesca, Risorse Comunitarie e Statali per lo Sviluppo

XI LEGISLATURA

**PROPOSTA DI LEGGE
REG. GEN. N. 83**

**“ISTITUZIONE AGENZIA REGIONALE PER I PAGAMENTI IN AGRICOLTURA
DELLA CAMPANIA (AGEAC)”**

AD INIZIATIVA DELLA GIUNTA REGIONALE – ASSESSORE NICOLA CAPUTO

**APPROVATA ALL’UNANIMITA’
DALL’VIII COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE
NELLA SEDUTA DEL 22 APRILE 2021**

RELATORE

**FRANCESCO EMILIO BORRELLI
MAGGIORANZA**

Francesco Emilio Borrelli





CONSIGLIO REGIONALE DELLA CAMPANIA

I COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE

Affari istituzionali, Amministrazione Civile, Rapporti internazionali, Autonomie e piccoli comuni, Affari Generali, Sicurezza delle città, Risorse Umane. Ordinamento della Regione

VIII COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE

Agricoltura, Caccia, Pesca, Risorse Comunitarie e Statali per lo Sviluppo

RELAZIONE TECNICO ILLUSTRATIVA

Con la presente proposta di legge si vuole istituire l'Agenzia regionale per i pagamenti in agricoltura della Campania (AGEAC) quale Ente Strumentale istituito dalla Regione Campania per svolgere funzioni di Organismo Pagatore Regionale (OPR) per la Regione Campania e gestire gli aiuti, i contributi ed i premi comunitari previsti dalla normativa dell'Unione europea e finanziati, in tutto o in parte, dai fondi europei agricoli FEAGA (Fondo europeo agricolo di garanzia) e FEASR (Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale).

In Regione Campania ogni anno vengono erogati, mediamente, 150 milioni di euro alle oltre 56 mila imprese agricole beneficiarie di Domanda Unica e nel periodo 2021-2027 dovranno essere erogati oltre un miliardo di euro di risorse pubbliche del Programma di Sviluppo Rurale.

AGEAC si configura come un Ente di diritto pubblico dotato di autonomia amministrativa, organizzativa, contabile e patrimoniale.

In quanto tale, l'Agenzia è soggetta ai poteri di indirizzo e controllo spettanti alla Giunta regionale, nel rispetto delle forme di autonomia di cui gode.

In qualità di organismo pagatore, l'Agenzia sarà responsabile dello svolgimento delle seguenti macro attività:

- esecuzione e contabilizzazione dei pagamenti effettuati;
- rendicontazione delle attività svolte e delle risorse finanziarie utilizzate;
- esecuzione dei controlli previsti dalla regolamentazione comunitaria. Obiettivo della Regione Campania, pertanto, con l'istituzione di AGEAC è quello di:
- avere un maggior governo della strategia agricola regionale e parallelamente incrementare il livello di servizio alle aziende agricole
- valorizzare ulteriormente le competenze delle attuali risorse interne impiegate in Regione e di acquisire maggiore flessibilità organizzativa, strumentale e gestionale per lo svolgimento di attività specifiche in ambito delle politiche agricole.
- Perimetrare la componente di erogazione dei pagamenti, "separandola" contabilmente dalla Regione, elemento molto importante per il riconoscimento dell'OPR in Europa
- Assicurare maggiore governo dell'agenzia
- La struttura organizzativa dell'organismo pagatore deve, pertanto,
- Garantire quella segregazione, necessaria, delle responsabilità relativamente allo svolgimento delle attività sopra indicate.

L'istituzione di AGEAC porterà, pertanto, i seguenti benefici:

- Ridurre i tempi di pagamento per le aziende agricole adottando tempestivamente strategie di gestione finanziaria delle risorse impegnate
- Migliorare il servizio agli agricoltori, anche progettando nuovi servizi a valore aggiunto e traducendo «tempestivamente» le scelte programmatiche dell'Amministrazione regionale, adottando soluzioni mirate a risolvere specifiche problematiche nei pagamenti





CONSIGLIO REGIONALE DELLA CAMPANIA

I COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE

Affari istituzionali, Amministrazione Civile, Rapporti internazionali, Autonomie e piccoli comuni, Affari Generali, Sicurezza delle città, Risorse Umane. Ordinamento della Regione

VIII COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE

Agricoltura, Caccia, Pesca, Risorse Comunitarie e Statali per lo Sviluppo

- Essere interlocutore diretto di portatori di interessi collettivi, quali associazioni di categoria, per risolvere problematiche procedurali ed operative. AGEAC infatti potrà acquisire e gestire direttamente informazioni di dettaglio sulle aziende agricole in quanto dialogherà direttamente con:
- decine di migliaia aziende beneficiarie dei pagamenti diretti
- tutte le aziende beneficiarie del sostegno del PSR, con i GAL e i Gruppi Operativi PEI distribuiti sul territorio regionale, con gli enti di formazione e le strutture di consulenza agricola beneficiari del sostegno
- le Associazioni di Categoria delle aziende coinvolte nell'attuazione della PAC e Ordini professionali
- i Centri di Assistenza Agricola e con altri enti delegati individuati sul territorio regionale

Accedere direttamente a dati e statistiche per programmare - riprogrammare l'intervento pubblico sul territorio e ridurre il tasso di errore per scongiurare disimpegni e spese non riconosciute. Ad esempio AGEAC dovendo gestire il fascicolo aziendale e la domanda di sostegno, avrà accesso "continuativamente" a tutta una serie di informazioni e di dati strutturati, che permetteranno di leggere la situazione di partenza del contesto locale e, in itinere, di valutare i risultati delle policy adottate (senza OP regionale occorre ricorrere a richiesta dati all'OP Agea), per verificare se vanno nella direzione prospettata dall'Amministrazione.

L'avvio dell'attività dell'organismo pagatore è condizionato alla comunicazione, da parte dell'organismo di coordinamento nazionale, alla Commissione dell'Unione europea dell'avvenuto riconoscimento con apposito decreto del Ministro delle politiche agricole e forestali.

All'attuazione delle disposizioni della presente legge si provvede con deliberazione della Giunta regionale, entro trenta giorni dall'entrata in vigore della presente legge, nel rispetto del regolamento (UE) n. 1306/2013.





CONSIGLIO REGIONALE DELLA CAMPANIA

I COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE

Affari istituzionali, Amministrazione Civile, Rapporti internazionali, Autonomie e piccoli comuni, Affari Generali, Sicurezza delle città, Risorse Umane. Ordinamento della Regione

VIII COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE

Agricoltura, Caccia, Pesca, Risorse Comunitarie e Statali per lo Sviluppo

RELAZIONE PER ARTICOLO

Art. 1. - Istituzione dell'Agenzia

Negli ultimi anni, le aziende agricole della Campania hanno sofferto un enorme disagio a causa dei clamorosi ritardi e delle inefficienze dell'Organismo pagatore nazionale AGEA.

L'istituzione di AGEAC porterà specifici benefici per l'agricoltura campana

- Ridurre i tempi di pagamento per le aziende agricole adottando tempestivamente strategie di gestione finanziaria delle risorse impegnate.
- Migliorare il servizio agli agricoltori, anche progettando nuovi servizi a valore aggiunto e traducendo «tempestivamente» le scelte programmatiche dell'Amministrazione regionale, adottando soluzioni mirate a risolvere specifiche problematiche nei pagamenti.
- Essere interlocutore diretto di portatori di interessi collettivi, quali associazioni di categoria, per risolvere problematiche procedurali ed operative.
- Accedere direttamente a dati e statistiche per programmare - riprogrammare l'intervento pubblico sul territorio e ridurre il tasso di errore per scongiurare disimpegni e spese non riconosciute.

Art. 2. - Riconoscimento e attività

Il riconoscimento dell'organismo pagatore è effettuato secondo le procedure stabilite dal decreto legislativo 21 maggio 2018, n. 74. Pertanto, l'avvio dell'attività dell'organismo pagatore regionale, come specificato anche nel successivo articolo 6 è subordinato al riconoscimento con apposito decreto del Ministro delle politiche agricole alimentari e forestali.

Il presente disegno di legge fissa gli indirizzi attuativi per poi rinviare a successiva deliberazione di giunta l'individuazione delle risorse umane, strumentali e finanziarie dell'AGEAC, specificando sin da ora che alla copertura dell'organico si provvede mediante il distacco di personale della Giunta regionale.

Art. 3. – Collaborazioni

Al fine di avere un maggior governo della strategia agricola regionale e parallelamente incrementare il livello di servizio alle aziende agricole, nel rispetto della normativa dell'Unione europea, l'organismo pagatore può avvalersi, mediante apposite convenzioni, della collaborazione dei centri autorizzati di assistenza agricola (CAA) abilitati ai sensi del vigente decreto del Ministro





CONSIGLIO REGIONALE DELLA CAMPANIA

I COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE

Affari istituzionali, Amministrazione Civile, Rapporti internazionali, Autonomie e piccoli comuni, Affari Generali, Sicurezza delle città, Risorse Umane. Ordinamento della Regione

VIII COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE

Agricoltura, Caccia, Pesca, Risorse Comunitarie e Statali per lo Sviluppo

delle politiche agricole, alimentari e forestali e, anche, con altri enti e organismi per lo svolgimento di attività di propria competenza.

A tal fine, però, si rende necessaria una specifica deliberazione di giunta regionale che definisca le modalità di collaborazione e i criteri per lo svolgimento delle attività da delegare ai centri autorizzati di assistenza agricola (CAA).

Art. 4. - Organi dell'Agenzia

AGEAC si configura come un Ente di diritto pubblico dotato di autonomia amministrativa, organizzativa, contabile e patrimoniale. Al fine di fissare gli indirizzi attuativi per poi rinviare a successiva deliberazione di giunta l'individuazione delle risorse umane, strumentali e finanziarie dell'AGEAC, si rende necessario in questa sede individuare gli organi nelle figure del Direttore e del Revisore unico.

Art. 5 – Norma finanziaria

I rapporti finanziari fra Regione Campania e organismo pagatore sono regolati da apposita convenzione. Agli oneri finanziari relativi all'avvio delle attività dell'organismo pagatore, quantificate in euro 200.000,00, per l'esercizio finanziario 2021 si fa fronte con le risorse iscritte alla missione 16 programma 1 titolo 1 del bilancio regionale 2021/2023. Per gli esercizi successivi si fa fronte nei limiti delle risorse già iscritte nelle annualità 2022 e 2023 alla missione 16 programma 1 titolo 1 del bilancio di previsione 2021/2023.

Art. 6 - Disposizioni finali

Come specificato anche nell'articolo 2, il riconoscimento dell'organismo pagatore è effettuato secondo le procedure stabilite dal decreto legislativo 21 maggio 2018, n. 74 e, pertanto, l'avvio dell'attività dell'organismo pagatore regionale è subordinato al riconoscimento con apposito decreto del Ministro delle politiche agricole alimentari e forestali.

Art. 7 - Entrata in vigore

Il disegno di legge entra in vigore il giorno successivo la sua pubblicazione nel Bollettino Ufficiale della Regione Campania.





CONSIGLIO REGIONALE DELLA CAMPANIA

I COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE

Affari istituzionali, Amministrazione Civile, Rapporti internazionali, Autonomie e piccoli comuni, Affari Generali, Sicurezza delle città, Risorse Umane. Ordinamento della Regione

VIII COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE

Agricoltura, Caccia, Pesca, Risorse Comunitarie e Statali per lo Sviluppo

RELAZIONE TECNICO FINANZIARIA

Agli oneri finanziari relativi all'avvio delle attività dell'organismo pagatore, quantificate in euro 200.000,00, per l'esercizio finanziario 2021 si fa fronte con le risorse iscritte alla missione 16 programma 1 titolo 1 del bilancio regionale 2021/2023.

Per gli esercizi successivi si fa fronte nei limiti delle risorse già iscritte nelle annualità 2022 e 2023 alla missione 16 programma 1 titolo 1 del bilancio di previsione 2021/2023

I rapporti finanziari fra Regione Campania e organismo pagatore sono regolati da apposita convenzione.





CONSIGLIO REGIONALE DELLA CAMPANIA

I COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE

Affari istituzionali, Amministrazione Civile, Rapporti internazionali, Autonomie e piccoli comuni, Affari Generali, Sicurezza delle città, Risorse Umane. Ordinamento della Regione

VIII COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE

Agricoltura, Caccia, Pesca, Risorse Comunitarie e Statali per lo Sviluppo

INDICE

- Art. 1 Istituzione dell'Agenzia*
- Art. 2 Riconoscimento e attività*
- Art. 3 Collaborazioni*
- Art. 4 Organi dell'Agenzia*
- Art. 5 Norma finanziaria*
- Art. 6 Disposizioni finali*
- Art. 7 Entrata in vigore*





CONSIGLIO REGIONALE DELLA CAMPANIA

I COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE

Affari istituzionali, Amministrazione Civile, Rapporti internazionali, Autonomie e piccoli comuni, Affari Generali, Sicurezza delle città, Risorse Umane. Ordinamento della Regione

VIII COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE

Agricoltura, Caccia, Pesca, Risorse Comunitarie e Statali per lo Sviluppo

Art. 1.

(Istituzione dell'Agenzia)

1. È istituita, ai sensi del decreto legislativo 21 maggio 2018, n. 74 "Riorganizzazione dell'Agenzia per le erogazioni in agricoltura - AGEA e per il riordino del sistema dei controlli nel settore agroalimentare" in attuazione dell'art. 15 della Legge 28 luglio 2016, n. 154, l'Agenzia regionale per i pagamenti in agricoltura della Campania (AGEAC), nei limiti di quanto stabilito dall'articolo 7, paragrafo 2, secondo comma, del regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013, con le modalità e le procedure stabilite con il vigente decreto del Ministro delle politiche agricole alimentari e forestali.
2. L'Agenzia, Ente strumentale della Regione Campania, ha sede in Regione Campania e gode di autonomia regolamentare amministrativa, organizzativa, contabile e patrimoniale. L'Agenzia è sottoposta al controllo della Regione tramite l'assessorato competente in materia di agricoltura, secondo le modalità stabilite nello statuto.
3. Lo Statuto dell'Agenzia è approvato, con deliberazione della Giunta regionale, previo parere delle commissioni consiliari competenti in materia di agricoltura e bilancio, entro trenta giorni dall'entrata in vigore della presente legge, nel rispetto del regolamento (UE) n. 1306/2013.





CONSIGLIO REGIONALE DELLA CAMPANIA

I COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE

Affari istituzionali, Amministrazione Civile, Rapporti internazionali, Autonomie e piccoli comuni, Affari Generali, Sicurezza delle città, Risorse Umane. Ordinamento della Regione

VIII COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE

Agricoltura, Caccia, Pesca, Risorse Comunitarie e Statali per lo Sviluppo

Art. 2.

(Riconoscimento e attività)

1. Il riconoscimento dell'organismo pagatore è effettuato secondo le procedure stabilite dal decreto legislativo 21 maggio 2018, n. 74.
2. Le procedure di pagamento adottate dall'organismo pagatore sono disciplinate da apposito regolamento approvato dalla Giunta regionale, previo parere delle commissioni consiliari competenti in materia di bilancio e agricoltura, entro trenta giorni dall'entrata in vigore della presente legge, nel rispetto del regolamento (UE) n. 1306/2013.
3. Con il medesimo regolamento, la Giunta individua le risorse umane, strumentali e finanziarie dell'AGEAC. Alla copertura dell'organico si provvede mediante il distacco di personale della Giunta regionale.





CONSIGLIO REGIONALE DELLA CAMPANIA

I COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE

Affari istituzionali, Amministrazione Civile, Rapporti internazionali, Autonomie e piccoli comuni, Affari Generali, Sicurezza delle città, Risorse Umane. Ordinamento della Regione

VIII COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE

Agricoltura, Caccia, Pesca, Risorse Comunitarie e Statali per lo Sviluppo

Art. 3.

(Collaborazioni)

1. L'organismo pagatore può avvalersi, mediante apposite convenzioni ai sensi dell'articolo 6, comma 1 del decreto legislativo n. 74/2018, della collaborazione dei centri autorizzati di assistenza agricola (CAA) abilitati ai sensi del vigente decreto del Ministro delle politiche agricole, alimentari e forestali.
2. L'agenzia, nel rispetto del regolamento (UE) n. 1306/2013, può altresì stipulare convenzioni con altri enti e organismi per lo svolgimento di attività di propria competenza.
3. Le convenzioni di cui ai commi 1 e 2 devono individuare puntualmente le modalità e le procedure per l'esercizio dei compiti affidati e i centri di responsabilità nonché prevedere le modalità di esercizio delle azioni sostitutive, da parte dell'Agenzia, nei casi di inerzia o d'inadempimento.
4. La giunta regionale definisce le modalità di attuazione del presente articolo nonché eventuali ulteriori condizioni e criteri per lo svolgimento di attività da parte dei centri autorizzati di assistenza agricola (CAA), ai sensi dell'articolo 6, comma 5 del decreto legislativo n. 74/2018.





CONSIGLIO REGIONALE DELLA CAMPANIA

I COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE

Affari istituzionali, Amministrazione Civile, Rapporti internazionali, Autonomie e piccoli comuni, Affari Generali, Sicurezza delle città, Risorse Umane. Ordinamento della Regione

VIII COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE

Agricoltura, Caccia, Pesca, Risorse Comunitarie e Statali per lo Sviluppo

Art. 4.

(Organi dell'Agenzia)

Sono organi dell'Agenzia:

a) il Direttore, scelto in base all'alta competenza, professionalità, capacità manageriale e qualificata esperienza nell'esercizio di funzioni attinenti il settore operativo dell'Agenzia, in seguito a chiamata pubblica secondo i criteri di merito e trasparenza che garantiscono l'indipendenza, la terzietà, l'onorabilità, l'assenza di conflitti di interessi, l'incompatibilità con cariche politiche e sindacali. L'incarico ha la durata massima di tre anni, è rinnovabile per una sola volta ed è incompatibile con altri rapporti di lavoro subordinato e con qualsiasi altra attività professionale privata.

b) il Revisore dei conti, nominato con deliberazione del Consiglio Regionale, in possesso dei requisiti di cui all'articolo 2, comma 2, Legge Regionale 28 luglio 2017, n. 21 e in possesso del requisito di revisore legale di cui al decreto legislativo 27 gennaio 2010, n. 39 (Attuazione della direttiva 2006/43/CE, relativa alle revisioni legali dei conti annuali e dei conti consolidati, che modifica le direttive 78/660/CEE e 83/349/CEE, e che abroga la direttiva 84/253/CEE). Il revisore presenta annualmente alla Giunta regionale una relazione sull'andamento della gestione finanziaria e amministrativa dell'Agenzia.





CONSIGLIO REGIONALE DELLA CAMPANIA

I COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE

Affari istituzionali, Amministrazione Civile, Rapporti internazionali, Autonomie e piccoli comuni, Affari Generali, Sicurezza delle città, Risorse Umane. Ordinamento della Regione

VIII COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE

Agricoltura, Caccia, Pesca, Risorse Comunitarie e Statali per lo Sviluppo

Art. 5.

(Norma finanziaria)

1. Agli oneri finanziari di cui alla presente legge relativi all'avvio delle attività dell'organismo pagatore, quantificate in euro 200.000,00, per l'esercizio finanziario 2021 si fa fronte con le risorse iscritte alla missione 16 programma 1 titolo 1 del bilancio regionale 2021/2023.
2. Per gli esercizi successivi si fa fronte nei limiti delle risorse già iscritte nelle annualità 2022 e 2023 alla missione 16 programma 1 titolo 1 del bilancio di previsione 2021/2023
3. I rapporti finanziari fra Regione Campania e organismo pagatore sono regolati da apposita convenzione.





CONSIGLIO REGIONALE DELLA CAMPANIA

I COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE

Affari istituzionali, Amministrazione Civile, Rapporti internazionali, Autonomie e piccoli comuni, Affari Generali, Sicurezza delle città, Risorse Umane. Ordinamento della Regione

VIII COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE

Agricoltura, Caccia, Pesca, Risorse Comunitarie e Statali per lo Sviluppo

Art. 6.

(Disposizioni Finali)

1. L'avvio dell'attività dell'organismo pagatore è subordinata al riconoscimento con apposito decreto del Ministro delle politiche agricole alimentari e forestali.





CONSIGLIO REGIONALE DELLA CAMPANIA

I COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE

Affari istituzionali, Amministrazione Civile, Rapporti internazionali, Autonomie e piccoli comuni, Affari Generali, Sicurezza delle città, Risorse Umane. Ordinamento della Regione

VIII COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE

Agricoltura, Caccia, Pesca, Risorse Comunitarie e Statali per lo Sviluppo

Art. 7

(Entrata in vigore)

1. La presente legge entra in vigore il giorno successivo la sua pubblicazione nel Bollettino Ufficiale della Regione Campania.

IL PRESIDENTE I COMMISSIONE

Giuseppe Sommese

IL PRESIDENTE VIII COMMISSIONE

Francesco Emilio Borrelli

