



## Consiglio Regionale della Campania

VI COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE  
(Istruzione e Cultura, Ricerca Scientifica, Politiche Sociali)

**Resoconto Integrato n.28**

**XI Legislatura**

**20 aprile 2023**

### **Seduta della VI Commissione Consiliare Permanente del 20 aprile 2023 -ore 12.30-**

#### **Presidenza della Presidente Fiola (PD).**

L'anno duemilaventitre, il giorno 20 del mese di aprile, alle ore 12.30, la VI Commissione Consiliare Permanente è stata convocata presso la "Sala Riunioni" sita al secondo piano dell'Isola F/13, Centro Direzionale di Napoli, con il seguente ordine del giorno:

- 1) Approvazione verbale seduta precedente;
- 2) Comunicazioni della Presidente;
- 3) Testo Unificato delle Proposte di Legge - Reg. Gen. nn.151-218- ad iniziativa dei consiglieri Fiola, Lettieri, Pellegrino, Alaia, Iovino e Santangelo, recante:  
*"Istituzione del Servizio di psicologia scolastica"*.  
Esame;
- 4) Proposta di legge -Reg.Gen.n.109- ad iniziativa del consigliere Picarone, recante:  
*"Istituzione del servizio di sociologia del territorio della Regione Campania"*;  
Assegnata per esame.

#### **Per la Giunta Regionale partecipano:**

Luca Germanà Bozza (Funzionario DG Politiche Sociali e Socio-sanitarie)

#### **Assistono alla seduta:**

Il dirigente II UD, Enrico Gallipoli  
la funzionaria verbalizzante Mariagrazia Galeotalanza  
l'istruttrice amministrativa Girolama Iazzetta

#### **La seduta ha inizio alle ore 12.50**

**PRESIDENTE (Fiola):** Buongiorno a tutti. Verificata la validità della Seduta ai sensi dell'articolo 48 del Regolamento Interno del

Consiglio regionale, dichiaro aperta la seduta della VI Commissione Consiliare.

#### **Punto 1)**

"Approvazione verbale della seduta precedente".

**PRESIDENTE (Fiola):** processo verbale n. 27/XI Leg.ra del 1° febbraio 2023.

Se non ci sono obiezioni, lo diamo per letto ed approvato.

**La Commissione approva all'unanimità.**

#### **Punto 2)**

Comunicazioni della Presidente.

**PRESIDENTE (Fiola):** Comunico che alla Commissione sono stati notificati i Decreti numeri 20-28-31-32e 44.

Con DPCR n.20 del 31 gennaio 2023 la Commissione viene ricostituita a seguito del cambio di denominazione del Gruppo Azione-Moderati-Europa Verde in Azione-Centro Democratico-Demos-Europa Verde;  
-Con DPCR n.28 del 6 febbraio 2023 la Commissione viene ricostituita a seguito dell'elezione alla carica di segretario dell'ufficio di presidenza del consigliere Francesco Cascone nella seduta del 1° febbraio 2023;

-Con DPCR n.31 del 9 febbraio 2023 la Commissione viene ricostituita a seguito della sostituzione della consigliera Antonella Piccerillo (Lega-Campania) con il consigliere Severino Nappi del medesimo Gruppo;

-Con DPCR n.32 del 13 febbraio 2023 la Commissione viene ricostituita a seguito della sostituzione della consigliera Antonella Piccerillo (Lega-Campania) con il consigliere Aurelio Tomasetti e non con il



## Consiglio Regionale della Campania

VI COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE  
(Istruzione e Cultura, Ricerca Scientifica, Politiche Sociali)

**Resoconto Integrato n.28**

**XI Legislatura**

**20 aprile 2023**

consigliere Nappi del medesimo Gruppo indicato per mero errore materiale.

-Con DPCR n.44 del 5 aprile 2023 vi è una parziale modifica a seguito della comunicazione del consigliere Di Maiolo di cambio di denominazione della forza politica di appartenenza in “Fare Democratico”.

### **La Commissione prende atto.**

Comunico che sono stati assegnati, per opportuna conoscenza, i seguenti provvedimenti:

-Reg.Gen.n.288/II -Comunità Montana del Fortore. Delibera di Giunta esecutiva n.89 del giorno 29 dicembre 2022. Dimensionamento scolastico ai fini degli Istituti di primo e secondo grado: Voti di protesta.

-Reg. Gen. n. 301/II – DGR n.74 del 21.02.2022 - “Revisione aliquote di cui all’articolo 4, comma 2 della Legge regionale 23 dicembre 1986, n. 41 (Interventi per favorire il funzionamento degli organi e delle strutture delle associazioni che perseguono la tutela e la promozione sociale dei cittadini mutilati, invalidi ed handicappati)”

Comunico che sono stati assegnati, i seguenti provvedimenti, il primo per parere, il secondo per esame:

- Reg. Gen.n.284- Disegno di Legge -delibera di giunta regionale n.96 del 28 febbraio 2023- ad iniziativa del presidente della giunta regionale, del vicepresidente e dell’assessore alla scuola, recante: “Disposizioni urgenti di adeguamento normativo”;

- Reg. Gen.n.287- Proposta di Legge alle Camere ai sensi dell’articolo 121 della Costituzione, ad iniziativa della consigliera Ciarambino, recante: “Disposizioni per il riconoscimento e il sostegno economico e previdenziale del lavoro di assistenza e cura svolto dal caregiver familiare”.

### **Non ci sono obiezioni**

**Così resta stabilito.**

### **PRESIDENTE (Fiola):**

Procediamo con il terzo punto all’ordine del giorno:

**Punto 3)** Testo Unificato delle Proposte di Legge -Reg. Gen. nn.151-218- ad iniziativa dei consiglieri Fiola, Lettieri, Pellegrino, Alaia, Iovino e Santangelo, recante:

*“Istituzione del Servizio di psicologia scolastica”.*

Esame.

Comunico che l’assessore Fortini non parteciperà ai lavori per pregressi impegni istituzionali.

Da parte della direzione generale, c’è il dottor Germanà, che ha seguito con noi anche i lavori nelle Commissioni precedenti.

Il provvedimento all’ordine del giorno, a mia iniziativa e dei consiglieri Lettieri, Pellegrino, Alaia, Iovino e Santangelo, avente ad oggetto: *“Istituzione del Servizio di psicologia scolastica”*, rappresenta la decisione assunta dalla Sottocommissione tenutasi lo scorso primo marzo e corrisponde ad un preventivo lavoro di unificazione dei due provvedimenti la cui finalità è rappresentata dall’attivazione di un supporto psicologico nell’ambito del contesto scolastico con interventi per contrastare i fenomeni del bullismo e del cyberbullismo, della povertà educativa e della dispersione scolastica, e prevenire episodi di violenza e maltrattamento con la presenza della figura dello “psicologo scolastico” che diventerebbe organica e funzionale al sistema educativo.

La Sottocommissione è giunta alla decisione unanime di procedere alla stesura di un articolato che non si discostasse dai testi originali, difatti, non sono state apportate significative modifiche o interventi sostanziali



## Consiglio Regionale della Campania

VI COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE  
(Istruzione e Cultura, Ricerca Scientifica, Politiche Sociali)

***Resoconto Integrato n.28***

***XI Legislatura***

***20 aprile 2023***

in attesa che, con l'apertura della fase emendativa, le criticità rilevate sarebbero state superate anche con l'ausilio delle indicazioni dei partecipanti, con competenze specifiche sulla materia, alle audizioni.

In proposito, in uno con la convocazione, vi sono stati inoltrati gli emendamenti presentati: due emendamenti a firma del consigliere Cascone; mentre, congiuntamente la Sottocommissione ha ritenuto fondamentale recepire le esigenze emerse in fase di audizione ed eliminare le specificità di alcuni interventi che avrebbero delimitato notevolmente l'oggetto della legge.

Abbiamo pensato di istituire una Cabina di regia con il compito di elaborare le linee guida per l'attuazione dei servizi a completamento di una fase sperimentale, con lo scopo di garantire un migliore coordinamento degli interventi e si è cercato di rendere maggiormente coerente l'impianto normativo complessivo, semplificandolo nel complesso, tenuto conto della totalità delle fattispecie.

Come avete potuto vedere dagli emendamenti, abbiamo semplificato notevolmente l'articolato, perché in prima battuta io, con la collega Lettieri, avevamo avuto delle indicazioni rispetto a questa proposta di legge da parte dell'Ordine degli psicologi, però sappiamo bene l'esperienza che abbiamo fatto in questi anni, mettere su carta una proposta di legge che sia fattibile e realizzabile ci impone di attuare e di approvare un testo che dia delle indicazioni alla Giunta perché gli atti amministrativi e quelli che andranno a completare il lavoro del Consiglio regionale e di gestione spettano agli uffici della Giunta, questo senza nulla togliere alla Commissione che avrà una voce in capitolo anche dopo, perché le linee guida dovranno essere approvate dalla Commissione, quindi, il documento della Giunta dovrà comunque essere approvato in Commissione.

Prima di procedere all'esame degli emendamenti, chiedo se c'è qualche intervento in merito.

**LETTIERI (De Luca Presidente):** La collega Fiola ha fatto un'illustrazione perfetta. L'intento del testo che proponiamo è di proporre un testo il più duraturo possibile ed evidentemente il più generale possibile. Quanto abbiamo previsto verrà semplicemente rimandato ad un atto successivo, è una questione meramente burocratica.

**CASCONE (Forza Italia-per Caldoro Presidente):** È stato un caso, questa mattina, con la presidente Fiola abbiamo incontrato una delegazione di dirigenti scolastici che provenivano da un Comune polacco di circa 800 mila abitanti, ci siamo confrontati, solo per un saluto istituzionale, ed è stato strano notare che loro, in Polonia, già hanno la figura dello psicologo all'interno delle scuole.

**PRESIDENTE (Fiola):** Noi abbiamo un sistema scolastico un po' più avanzato, anche rispetto alle scelte, loro hanno delle scuole prettamente per i disabili, quindi, l'integrazione non è ancora al massimo, però, nonostante questo, hanno comunque una previsione di uno psicologo scolastico all'interno delle scuole. Per questo ci meravigliava la differenza.

**CASCONE (Forza Italia-per Caldoro Presidente):** Nonostante il nostro sistema scolastico sia oggettivamente più avanzato rispetto a loro, in tutti i sensi, una figura del genere è già prevista, quindi, ben venga questa norma che va a prevederla.

**LETTIERI (De Luca Presidente):** Con la proposta non istituiamo la figura del *counselor*, che è quello che è previsto anche in altri ordinamenti, anche americano, semplicemente,



*Consiglio Regionale della Campania*

VI COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE  
(Istruzione e Cultura, Ricerca Scientifica, Politiche Sociali)

***Resoconto Integrato n.28***

***XI Legislatura***

***20 aprile 2023***

prevediamo una figura che sia di sostegno, cioè non farà psicoterapia, è una figura che sostiene le relazioni che si vengono a creare in un contesto come quello scolastico.

**PRESIDENTE (Fiola):** Procediamo all'approvazione dell'articolato.

Articolo 1. Emendamento (Fiola-Lettieri-Pellegrino) 1.1.

Chi è favorevole? Chi è contrario? Chi si astiene?

**La Commissione approva all'unanimità.**

Emendamento Cascone 1.2.

L'emendamento 1.2 decade. Ci siamo già chiariti con il collega che con questi emendamenti prevedeva l'affidamento dei ragazzi un po' più problematici a delle cooperative, nella legge è stabilito che lo psicologo, attraverso un protocollo d'intesa che si farà anche con le Asl, rimanderà direttamente ai territori quelli che saranno i casi più critici, perché è giusto che non solo il ragazzo, ma l'intera famiglia venga seguita dai professionisti che ci sono sul territorio.

Passiamo all'approvazione dell'articolo 1, così come emendato.

Chi è favorevole? Chi è contrario? Chi si astiene?

**La Commissione approva all'unanimità.**

Articolo 2. Emendamento (Fiola-Lettieri-Pellegrino) 2.1.

Chi è favorevole? Chi è contrario? Chi si astiene?

**La Commissione approva all'unanimità.**

L'Emendamento Cascone 2.2 decade a norma regolamentare.

Passiamo all'approvazione dell'articolo 2, così come emendato.

Chi è favorevole? Chi è contrario? Chi si astiene?

**La Commissione approva all'unanimità.**

Articolo 3. Emendamento (Fiola-Lettieri-Pellegrino) 3.1.

Chi è favorevole? Chi è contrario? Chi si astiene?

**La Commissione approva all'unanimità.**

Passiamo all'approvazione dell'articolo 3, così come emendato.

Chi è favorevole? Chi è contrario? Chi si astiene?

**La Commissione approva all'unanimità.**

Articolo 4. Emendamento (Fiola-Lettieri-Pellegrino) 4.1.

Chi è favorevole? Chi è contrario? Chi si astiene?

**La Commissione approva all'unanimità.**

Passiamo all'approvazione dell'articolo 4, così come emendato.

Chi è favorevole? Chi è contrario? Chi si astiene?

**La Commissione approva all'unanimità.**

Articolo 5. Emendamento (Fiola-Lettieri-Pellegrino) 5.1.

Chi è favorevole? Chi è contrario? Chi si astiene?

**La Commissione approva all'unanimità.**

Passiamo all'approvazione dell'articolo 5, così come emendato.

Chi è favorevole? Chi è contrario? Chi si astiene?

**La Commissione approva all'unanimità.**



*Consiglio Regionale della Campania*

VI COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE  
(Istruzione e Cultura, Ricerca Scientifica, Politiche Sociali)

***Resoconto Integrato n.28***

***XI Legislatura***

***20 aprile 2023***

Articolo 6. Emendamento (Fiola-Lettieri-Pellegrino) 6.1.

**La Commissione approva all'unanimità.**

Passiamo all'approvazione dell'articolo 6, così come emendato.

Chi è favorevole? Chi è contrario? Chi si astiene?

**La Commissione approva all'unanimità.**

**Articolo 7.** Non sono pervenuti emendamenti).

Passiamo all'approvazione dell'articolo 7.

Chi è favorevole? Chi è contrario? Chi si astiene?

**La Commissione approva all'unanimità.**

Emendamento (Fiola-Lettieri-Pellegrino) R.T.F.1.

Chi è favorevole? Chi è contrario? Chi si astiene?

**La Commissione approva all'unanimità.**

**Pongo in votazione l'intero articolato.**

Chi è favorevole? Chi è contrario? Chi si astiene?

**La Commissione approva all'unanimità.**

**PRESIDENTE (Fiola):** Se i colleghi sono favorevoli, sarei designata io per la relazione in Aula di Maggioranza, visto che non c'è nessuno per la Minoranza che ha firmato la proposta di legge.

*(Intervento fuori microfono)*

**PRESIDENTE (Fiola):** È designata la collega Vittoria Lettieri (De Luca Presidente) per la presentazione in Aula.

**Punto 4)** Proposta di Legge - Reg. Gen. n.109- ad iniziativa del consigliere Picarone, recante:

*“Istituzione del servizio di sociologia del territorio della Regione Campania”;*

Assegnata per esame.

**PRESIDENTE (Fiola):** La proposta di legge prevede l'istituzione del “Servizio di Sociologia del territorio” per ogni ambito territoriale con la presenza di almeno un operatore sociologo, la cui attività è variamente declinata nel campo sociale e scolastico, con l'obiettivo di fornire risposte maggiormente adeguate al disagio individuale e di gruppo.

La proposta di legge, come viene descritto nella relazione illustrativa, ha il medesimo contenuto della legge regionale 22 maggio 2017, n. 13 (Istituzione del servizio di sociologia del territorio della Regione Campania), approvata da questa Commissione nella scorsa Legislatura, di cui è stata dichiarata l'illegittimità costituzionale con Sentenza n. 147/2018, non essendo state quantizzate nella norma finanziaria le risorse disponibili e gli oneri necessari all'istituzione del Servizio collocato all'interno dei piani di zona.

La stessa è stata ripresentata ad iniziativa del consigliere Picarone, al quale poi cederò la parola per l'illustrazione delle finalità e dei compiti del Servizio, ed in particolar modo, delle modifiche alla norma finanziaria, sempre all'articolo 4, contenenti la quantificazione della spesa per consentire, allo stato attuale, l'applicazione della legge, e gli oneri nella Missione/Programma/Titolo del bilancio di previsione finanziario per il triennio in corso, sì da non violare l'articolo 81 della Costituzione e di non porsi in





## Consiglio Regionale della Campania

VI COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE  
(Istruzione e Cultura, Ricerca Scientifica, Politiche Sociali)

**Resoconto Integrato n.28**

**XI Legislatura**

**20 aprile 2023**

contrasto con l'articolo 19 della legge 196/2009.

Consigliere Picarone, prego.

**PICARONE (Partito Democratico):** La Legge è la stessa del 2017, fu dichiarato incostituzionale tutto quello che aveva osservato la Corte costituzionale, una serie di accezioni erano state ritenute non rilevanti dal punto di vista dell'infondatezza costituzionale, c'era un solo elemento che viene poi corretto con degli emendamenti fatti alla stessa legge che ho predisposto, che era l'incompetenza sostanziale della Regione Campania rispetto all'istituzione della figura del sociologo, è materia concorrente, non è materia di competenza stretta della Regione Campania.

Con gli emendamenti proposti, in effetti, istituimo il servizio, non istituimo la figura del sociologo rispetto ai servizi del Piano di zona, un gruppo di lavoro che sostanzialmente dovrà fare un Piano di attività per il triennio, suddiviso in singole annualità, effettua valutazioni di impatto sulle politiche adottate ed effettua un'analisi delle azioni poste in essere dai Piani di zona. In pratica, cominciamo a dare questo servizio e lo facciamo sperimentato all'interno di talune situazioni, cioè, staniamo una cifra precisa per la sperimentazione, sono cinque sociologi in tutto che avranno un appannaggio di 30 mila euro all'anno per fare quest'attività per il triennio e per fare esattamente questa cosa. Decorso questo periodo di sperimentazione, si valuterà se ampliare questo servizio in maniera tale che è superato anche l'altro rilievo relativo alla quantificazione, così la quantificazione è definita per quanto riguarda le attività.

Il disegno di legge è uguale al precedente, sono stati predisposti degli emendamenti a questo disegno che consentiranno di apportare delle correzioni che supereranno i rilievi costituzionali che avevano fatto decadere la Legge.

**PRESIDENTE (Fiola):** Grazie collega Picarone. Ci sono altri interventi? Prego.

**SAVASTANO (Partito Socialista Italiano-Campania Libera-Noi di Centro-Noi Campani):** La validità della proposta presentata dal consigliere Picarone perché ha avuto la possibilità di lavorare all'interno delle amministrazioni pubbliche, dove si registrava la mancanza di figure che potevano accompagnare la progettazione dei fondi, ma anche un accompagnamento forte da dare sul territorio. Credo che la legge vada in questa direzione e capisco anche bene che per il momento non si può finanziare del tutto, ma avere una sperimentazione, ma soprattutto dare la possibilità a tanti uffici di Piano di avere una consulenza, un confronto con persone che sono qualificate, serve di più a dare servizi migliori sul territorio.

**PICARONE (Partito Democratico):** È stata registrata anche la condivisione dell'Associazione dei sociologi su queste modifiche.

**PRESIDENTE (Fiola):** Come già abbiamo stabilito con il consigliere Picarone, poiché è stata già fatta la fase di ascolto delle categorie, potremmo procedere direttamente con l'assegnazione dei termini per gli emendamenti che fissiamo per venerdì 28. Comunico, perché me ne sono ricordata quando il presidente Picarone parlava della



*Consiglio Regionale della Campania*

VI COMMISSIONE CONSILIARE PERMANENTE  
(Istruzione e Cultura, Ricerca Scientifica, Politiche Sociali)

---

***Resoconto Integrato n.28***

***XI Legislatura***

***20 aprile 2023***

---

sperimentazione, che alla legge sull'istituzione della psicologia scolastica, come Commissione, allegheremo un ordine del giorno per quella fase di sperimentazione di cui si parla anche all'interno della legge, per dare mandato alla Giunta, nelle more che si facciano le linee guida e anche per sapere quali sono le richieste da parte degli istituti scolastici in seguito alle ore, piuttosto che all'organizzazione del servizio. Chiederemo alla Giunta di avviare un servizio sperimentale per poter procedere più rapidamente alla stesura delle linee guida. Non ci sono altri interventi, dichiaro chiusa la Commissione e vi auguro un buon lavoro.

**I lavori terminano alle ore 13.15.**