



“Consiglio regionale della Campania”

XI LEGISLATURA

DISEGNO DI LEGGE

N. REGISTRO GENERALE 83 del 22/04/2021

Disegno di legge "Istituzione Agenzia regionale per i pagamenti in agricoltura della Campania (AGEAC)".

Firmato da: Magda Fabbrocini

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dalla Direzione Generale e delle risultanze e degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonché dell'espressa dichiarazione di regolarità della stessa resa dal Direttore a mezzo di sottoscrizione della presente

Premesso che:

- con decreto legislativo 21 maggio 2018, n. 74 è stata prevista la riorganizzazione dell'Agenzia per le erogazioni in agricoltura. L'art.5 del medesimo Decreto fa salva la possibilità di riconoscere organismi pagatori nelle regioni che ne sono sprovviste, nei limiti di quanto stabilito dall'articolo 7, paragrafo 2, secondo comma, del regolamento (UE) n. 1306/2013, con le modalità e le procedure stabilite con decreto del Ministro delle politiche agricole alimentari e forestali d'intesa con la Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano;
- la normativa comunitaria ha riconfermato la costituzione dei tre organismi ("pagatore", "di coordinamento" e "di certificazione") prevista dalla regolamentazione degli anni '90 con l'intento di favorire una sinergica collaborazione tra la Commissione e gli Stati membri volta a garantire la sana utilizzazione finanziaria dei fondi comunitari.
- della citata terna di organismi: - quello "pagatore" costituisce il fulcro delle attività che, a tutela degli interessi finanziari della Comunità, sono ordinate alla gestione, controllo e rendicontazione dei finanziamenti ricevuti dallo Stato membro per la politica agricola comune
- l'art. 66 del Regolamento (UE) n.1305/2013 stabilisce che l'Autorità di gestione è responsabile dell'efficace, efficiente e corretta gestione e attuazione del PSR e a tal fine essa provvede, tra l'altro, ad assicurare che l'Organismo pagatore sia debitamente informato in particolare delle procedure applicate e degli eventuali controlli effettuati sugli interventi selezionati per i finanziamenti, prima che siano autorizzati i pagamenti;
- il Regolamento (UE) n. 1306/2013 che, all'articolo 7, punto 1, stabilisce che l'Organismo pagatore è un organismo dello Stato membro, incaricato di gestire e controllare le spese del FEASR; fatta eccezione per il pagamento, l'esecuzione di tali compiti di gestione e controllo può essere delegata. Il punto 2 dello stesso articolo pone come condizione che gli Stati membri possano riconoscere come organismi pagatori solo i servizi o gli organismi che dispongano di un'organizzazione amministrativa e di un sistema di controllo interno che offrano garanzie sufficienti in ordine a legittimità, regolarità e corretta contabilizzazione dei pagamenti. Il punto 6 sancisce che l'Organismo pagatore gestisce e provvede ai controlli connessi all'intervento pubblico di cui è responsabile e ne assume la responsabilità generale;

Considerato che:

- le condizioni per il riconoscimento di un Organismo Pagatore sono previste dall'art.1 del Regolamento Delegato (UE) n.908/2014 della Commissione.
- l'Organismo Pagatore deve fornire sufficienti garanzie in ordine ai seguenti aspetti:
 - a) il controllo dell'ammissibilità delle domande e, nel quadro dello sviluppo rurale, la procedura di attribuzione degli aiuti, nonché la loro conformità alle norme dell'Unione, prima di procedere all'ordine di pagamento;
 - b) l'esatta e integrale contabilizzazione dei pagamenti eseguiti;
 - c) l'effettuazione dei controlli previsti dalla normativa dell'Unione;
 - d) la presentazione dei documenti necessari nei tempi e nella forma previsti dalle norme dell'Unione;
 - e) l'accessibilità dei documenti e la loro conservazione in modo da garantirne la completezza, la validità e la leggibilità nel tempo, compresi i documenti elettronici ai sensi delle norme dell'Unione.
- l'Organismo Pagatore, inoltre, deve disporre di una struttura amministrativa e di un sistema di controllo interno relativo ai seguenti aspetti:

- a) ambiente interno;
 - b) attività di controllo;
 - c) informazione e comunicazione;
 - d) monitoraggio.
- L'Organismo pagatore è riconosciuto dallo Stato membro dall'autorità competente designata a livello ministeriale (D.M. 17/06/2009).
 - in Regione Campania ogni anno vengono erogati, mediamente, 150 milioni di euro alle oltre 56 mila imprese agricole beneficiarie di Domanda Unica e nel periodo 2021-2027 dovranno essere erogati oltre un miliardo di euro di risorse pubbliche del Programma di Sviluppo Rurale.

Atteso che, stante la rilevanza delle somme erogate e dei beneficiari coinvolti, occorre operare per:

- ridurre i tempi di pagamento per le aziende agricole adottando tempestivamente strategie di gestione finanziaria delle risorse impegnate
- migliorare il servizio agli agricoltori, anche progettando nuovi servizi a valore aggiunto e traducendo «tempestivamente» le scelte programmatiche dell'Amministrazione regionale, adottando soluzioni mirate a risolvere specifiche problematiche nei pagamenti
- rendere la Regione Campania interlocutore diretto con i portatori di interessi collettivi, quali associazioni di categoria, per risolvere problematiche procedurali ed operative.

Ritenuto sia opportuno acquisire e gestire direttamente informazioni di dettaglio sulle aziende agricole e in questo modo dialogare direttamente con:

- decine di migliaia aziende beneficiarie dei pagamenti diretti
- tutte le aziende beneficiarie del sostegno del PSR, con i GAL e i Gruppi Operativi PEI distribuiti sul territorio regionale, con gli enti di formazione e le strutture di consulenza agricola beneficiari del sostegno
- le Associazioni di Categoria delle aziende coinvolte nell'attuazione della PAC e Ordini professionali
- i Centri di Assistenza Agricola e con altri enti delegati individuati sul territorio regionale

Ritenuto sia inoltre necessario accedere direttamente a dati e statistiche per programmare - riprogrammare l'intervento pubblico sul territorio e ridurre il tasso di errore per scongiurare disimpegni e spese non riconosciute e, in questo modo, avere un maggior governo della strategia agricola regionale e parallelamente incrementare il livello di servizio alle aziende agricole

Dato atto che il citato disegno di legge, in ragione dell'urgenza che lo connota, è esente da analisi di impatto della regolamentazione, in conformità alla previsione dell'articolo 6 del disciplinare per la redazione di AIR e ATN, approvato con DPGR n. 137 del/2016

Sentito, per i profili di competenza, l'Ufficio legislativo del Presidente che ha espresso il proprio parere con nota in data 8 marzo 2021 U, prot. 2021 – 0004953/UDCP/GAB/UL

Visti

- il D.Lgs. 21 maggio 2018, n. 74;
- il Reg (UE) n. 1306/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013, "Sul finanziamento, sulla gestione e sul monitoraggio della politica agricola comune, e che abroga i regolamenti del Consiglio (CEE) n. 352/78, (CE) n. 165/94, (CE) n. 2799/98, (CE) n. 814/2000, (CE) n. 1290/2005 e (CE) n. 485/2008";
- il Reg. delegato (UE) n. 907/2014 della Commissione dell'11 marzo 2014 che "Integra il regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda

gli organismi pagatori e altri organismi, la gestione finanziaria, la liquidazione dei conti, le cauzioni e l'uso dell'euro";

- il Reg di esecuzione (UE) n. 908/2014 della Commissione del 6 agosto 2014 recante "Modalità di applicazione del regolamento (UE) n. 1306/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda gli organismi pagatori e altri organismi, la gestione finanziaria, la liquidazione dei conti, le norme sui controlli, le cauzioni e la trasparenza";

Propone e la Giunta in conformità a voto unanime,

DELIBERA

per i motivi in premessa specificati e che s'intendono di seguito integralmente riportati:

- di approvare e proporre al Consiglio Regionale l'allegato disegno di legge per l'istituzione ***dell'Agenzia regionale per i pagamenti in agricoltura della Campania (AGEAC)***;
- di dare mandato alla Direzione Generale per le Politiche Agricole Alimentari e Forestali di predisporre uno specifico studio di fattibilità finalizzato a definire ipotesi di dotazione organica effettiva e fabbisogni in termini di sistemi informativi necessari per l'operatività dell'Organismo Pagatore della Campania nell'ottica della sana e proficua gestione della finanza pubblica;
- di inviare il presente atto al Consiglio Regionale della Campania