



Consiglio Regionale della Campania

XII LEGISLATURA

UFFICIO DI PRESIDENZA

SEDUTA DEL 16 LUGLIO 2026

Delibera n. 38

L'anno duemilaventisei, il giorno 16 (sedici) del mese di luglio alle ore 11:02, nella sala riunioni della propria sede al Centro Direzionale di Napoli, isola F/13, si è riunito l'Ufficio di Presidenza del Consiglio Regionale, così costituito:

Massimiliano	MANFREDI	Presidente
Luca	FELLA TRAPANESE	Vicepresidente
Giuseppe	FABBRICATORE	Vicepresidente
Giovanni	PORCELLI	Consigliere Questore
Livio	PETITTO	Consigliere Questore
Lucia	FORTINI	Consigliere Segretario
Michela	ROSTAN	Consigliere Segretario

OGGETTO: Proposta di riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio per il pagamento dell'indennità di Difensore Civico periodi 18.07.2017-22.12.2017 - 12.02.2018-30.04.2018 (D.I.F.E.);

Assenti: Massimiliano Manfredi

Presiede: Luca Fella Trapanese

Assiste: il Segretario Generale ff. Vincenza Vassallo

Relatore: Giovanni Porcelli



Consiglio regionale della Campania

OGGETTO: Proposta di riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio per il pagamento dell'indennità di Difensore Civico periodi 18.07.2017-22.12.2017 - 12.02.2018-30.04.2018 (DI.F.E.);

Alla stregua dell'istruttoria compiuta dal Dirigente del Servizio Ufficio Di Presidenza - Affari Legali e delle risultanze degli atti tutti richiamati nelle premesse che seguono, costituenti istruttoria a tutti gli effetti di legge, nonchè dell'espressa dichiarazione di regolarità resa dal Direttore Generale cui afferisce la struttura a mezzo di sottoscrizione della presente

PREMESSO CHE

- a) l'art.73 del D. Lgs. del 23.06.2011, n.118 stabilisce al comma 1 che il Consiglio regionale riconosce con legge la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti, tra l'altro, da acquisizione di beni e servizi in assenza del preventivo di spesa;
- b) il Consiglio Regionale ha approvato nella seduta del 26/03/2026 il Bilancio di Previsione finanziario del Consiglio Regionale per il triennio 2026-2028, proposto dall'Ufficio di Presidenza con la delibera n. 6 del 11/03/2026;
- c) l'Ufficio di Presidenza, nella seduta del 07.04.2026 con delibera n. 10, ha approvato il Bilancio gestionale del Consiglio Regionale per il triennio 2026-2028;
- d) la Delibera dell'Ufficio di Presidenza del Consiglio regionale, del 25.03.2022, n.70 ha approvato il *"Disciplinare contenente le linee guida in ordine al procedimento di riconoscimento dei debiti fuori bilancio e relativo monitoraggio"*;
- e) conformemente alle direttive impartite con la richiamata deliberazione, ai fini della redazione del presente atto, l'Amministrazione del Consiglio regionale ha proceduto alla rilevazione dei debiti fuori Bilancio derivanti da sentenze esecutive;

CONSIDERATO CHE

- a) con decreto n. 34 del 18.07.2017, in seguito alla elezione da parte del Consiglio Regionale, il prof. d'Ippolito veniva nominato Difensore Civico per la Regione Campania ai sensi della L.R. n. 23 dell'11.08.1978 s.m.i.;
- b) con nota del 02.08.2017 indirizzata al Presidente del Consiglio Regionale (prot. 0012898/I), il prof. d'Ippolito preso atto dell'incerta formulazione dell'art. 1, c. 21, della L.R. 5/2013 in materia di indennità dovute al difensore civico, genericamente prevista in termini di "rimborso spese", invitava il Consiglio a fornire un'interpretazione autentica della suddetta norma e quindi della natura dell'indennità dalla stessa disposta e, nelle more di questo intervento, gli uffici preposti a sospendere ogni erogazione di somme in suo favore previo accantonamento di quanto dovuto;
- c) in esecuzione della sentenza n. 05834/2017 del Consiglio di Stato il prof. d'Ippolito cessava dall'incarico in data 22.12.2017;



Consiglio regionale della Campania

- d) in seguito alla successiva elezione, ratificata con decreto n. 3 del 08.02.2018, il Presidente del Consiglio Regionale nominava nuovamente il prof. d'Ippolito Difensore Civico per la Regione Campania e che veniva insediato nella funzione in data 12.02.2018;
- e) con nota prot. 048652 del 13.02.2018 indirizzata al Presidente del Consiglio Regionale e ai dirigenti alla pianificazione e bilancio, il prof. d'Ippolito rinnovava la richiesta di parere in ordine alla natura dell'indennità di funzione e, in attesa del chiarimento, invitava gli uffici competenti a differire la liquidazione di quanto a lui dovuto previo accantonamento degli stessi importi;
- f) il prof. d'Ippolito è successivamente cessato dalla carica in data 30.04.2018 in seguito alla sentenza n. 02538/2018 resa dal Consiglio di Stato;
- g) con nota del 23.03.2026, prot. 5438, il prof. Francesco Eriberto D'Ippolito, già Difensore Civico della Campania, reiterava la richiesta di pagamento dell'indennità per i periodi 18.07.2017-22.12.2017 - 12.02.2018-30.04.2018 per un totale di 234 giorni, già inoltrata con nota prot. 20820 del 02.12.2022;

VERIFICATO CHE

- La Legge Regionale 11 agosto 1978, n. 23 intitolata «Istituzione del difensore civico presso la Regione Campania» all'art. 9 prevede: *“Al difensore civico spetta una indennità pari a quella corrisposta ai Consiglieri regionali. Il difensore civico ha sede presso gli uffici del Consiglio regionale e dispone di un ufficio di Segreteria, la cui dotazione organica è fissata nel regolamento interno del Consiglio. In caso di trasferta spetta al difensore civico il trattamento di missione previsto per il Consigliere.”*
- il Tribunale di Napoli con sentenza n. 1315/2022, resa all'esito del giudizio di opposizione proposto avverso il Decreto Ingiuntivo notificato dall'allora Difensore Civico avv. Giuseppe Fortunato per il mancato pagamento dell'indennità, così statuiva *“Non può attribuirsi in alcun modo al compenso spettante al difensore civico, che esercita una funzione pubblica, la natura di rimborso spese da documentare preventivamente. Si tratta certamente di un emolumento determinato dalla normativa di riferimento, innanzi richiamata, da corrispondersi mensilmente, salva diversa pattuizione contrattuale, e da individuarsi quale indennità per la funzione. La previsione di tale emolumento in misura fissa, inoltre, costituisce evidente garanzia sia della pubblica amministrazione rispetto a eventuali diverse richieste da parte del difensore civico e sia di quest'ultimo in ordine alla propria indipendenza e autonomia dai funzionari regionali, sottoposti loro stessi ai controlli ed iniziative del difensore civico nell'esercizio delle funzioni a lui riservate. Diversamente si verificherebbe l'incresciosa situazione che il controllato dovrebbe preventivamente essere a conoscenza del controllo e quindi la pubblica amministrazione controllata assumerebbe il ruolo anche di controllore in via preventiva. È evidente che lo spirito della legge è di garantire al difensore civico un emolumento per l'attività svolta in maniera predeterminata e ancora in percentuale a compenso o rimborso spese riservato ai consiglieri regionali che è a importo fisso.”*
- come confermato con nota prot. 8025 del 27.04.2026 a firma del Dirigente del Servizio Bilancio, al prof. D'Ippolito, su sua richiesta, non è stata corrisposta l'indennità di Difensore Civico, quantificata in € 2.640,00 mensili, nei periodi 18.07.2017-22.12.2017/12.02.2018-30.04.2018 per un totale di 234 giorni;



Consiglio regionale della Campania

- il prof. D'Ippolito, per quanto esposto e in applicazione del principio sancito con la sentenza sopra riportata, vanta un credito nei confronti del Consiglio Regionale per € € 20.592,00 lordi per i periodi sopra indicati;

PRESO ATTO

dell'esito dell'istruttoria, rappresentata nell'allegata Relazione, corredata della scheda di rilevazione di partita debitoria, redatta dal Responsabile del Procedimento, che forma parte integrante e sostanziale del presente atto.

RILEVATO

- a) che il debito fuori bilancio in questione deriva dall'aver svolto, il prof. Francesco Eriberto D'Ippolito, la funzione di Difensore Civico nei periodi 18.07.2017-22.12.2017/12.02.2018-30.04.2018 per un totale di 234 giorni;
- b) che il debito di cui trattasi risulta dettagliato nella scheda di rilevazione di partita debitoria allegata alla presente;
- c) che per la somma accertata nei provvedimenti sopra indicati, pari ad un importo complessivo di € 20.592,00 lordi come per legge, occorre attivare la procedura per il riconoscimento di legittimità di debiti fuori bilancio del Consiglio Regionale;
- d) di dover dare atto che alla copertura finanziaria complessiva del debito fuori bilancio oggetto del presente atto, si provvede mediante prelievo della somma occorrente di € 20.592,00 dal Capitolo 7903 *"Fondo per il finanziamento dei debiti fuori bilancio, passività pregresse, transazioni e oneri e rischi da contenzioso"* di cui alla Missione 20, Programma 3, Titolo 1, Macroaggregato 110 per la competenza, Esercizio 2026 e mediante prelievo della somma di € 20.592,00 dal Capitolo 7902 *"Fondo di riserva per le autorizzazioni di cassa"* di cui alla Missione 20, Programma 1, Titolo 1, Macroaggregato 110 per la cassa, esercizio 2026;
- e) di dover, pertanto, incrementare di € 20.592,00 per competenza e cassa il Capitolo 6081 *"Rimborso spese L.R. 23/78"*, Missione 1, Programma 1, Titolo 1, macroaggregato 103, Piano dei Conti Finanziario 1.03.02.01.000, dell'esercizio finanziario 2026 del Consiglio regionale della Campania per il pagamento dell'indennità di Difensore Civico;
- f) di dover approvare la variazione del Bilancio di previsione, del Documento tecnico di accompagnamento e del Bilancio finanziario gestionale 2026-2028, secondo gli allegati prospetti contabili.



Consiglio regionale della Campania

RITENUTO DI

- a) dover demandare al Servizio Ufficio di Presidenza e Affari Legali il successivo atto di impegno e di liquidazione;
- b) dover subordinare la liquidazione della spesa al riconoscimento quale debito fuori bilancio da parte del Consiglio Regionale, ai sensi dell'art. 73 del D.lgs. 118 del 2011 che stabilisce che il Consiglio regionale riconosce con legge la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti, tra l'altro, da sentenze esecutive;

VISTI

- il D. Lgs. n.118/2011 e *ss.mm.ii.*;
- la legge n.241/1990 e *ss.mm.ii.*;
- il Bilancio di Previsione per il funzionamento del Consiglio Regionale della Campania per il triennio 2026-2028, approvato nella seduta del 27 marzo 2026;
- la deliberazione dell'U.P. n. 10 del 7 aprile 2026;
- la sentenza n. 1315/2022 del Tribunale di Napoli;
- la richiesta del Prof. Francesco Eriberto D'Ippolito del 23.03.2026, prot. 5438;

L'Ufficio di Presidenza

DELIBERA

per i motivi espressi in narrativa, che qui si intendono integralmente riportati e confermati:

1. di proporre al Consiglio Regionale, ai sensi dell'art.73, co.1, lett. a) del D. Lgs. n.118/ 2011, il riconoscimento del debito fuori bilancio per complessivi € 20.592,00 lordi;
2. di dover dare atto che alla copertura finanziaria complessiva del debito fuori bilancio oggetto del presente atto, si provvede mediante prelievo della somma occorrente di € prelievo della somma occorrente di € 20.592,00 dal Capitolo 7903 "*Fondo per il finanziamento dei debiti fuori bilancio, passività pregresse, transazioni e oneri e rischi da contenzioso*" di cui alla Missione 20, Programma 3, Titolo 1, Macroaggregato 110 per la competenza, Esercizio 2026 e mediante prelievo della somma di € 20.592,00 dal Capitolo 7902 "*Fondo di riserva per le autorizzazioni di cassa*" di cui alla Missione 20, Programma 1, Titolo 1, Macroaggregato 110 per la cassa, esercizio 2026;
3. di incrementare per competenza e cassa di € 20.592,00 lordi il capitolo 6081 "*Rimborso spese L.R. 23/78*" Missione 1, Programma 1, Titolo 1, macroaggregato 103, Piano dei Conti Finanziario 1.03.02.01.000 dell'esercizio finanziario 2026 del Consiglio regionale della Campania per il



Consiglio regionale della Campania

pagamento dell'indennità di Difensore Civico per i periodi 18.07.2017-22.12.2017/12.02.2018-30.04.2018 per un totale di 234 giorni;

4. di approvare la variazione del Bilancio di previsione, del Documento tecnico di accompagnamento e del Bilancio finanziario gestionale 2026 - 2028;
5. di allegare la Relazione redatta dal Funzionario Responsabile del Procedimento, con la relativa Scheda di rilevazione della partita debitoria, riguardante il debito fuori bilancio che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
6. di demandare al Questore alle Finanze la predisposizione della proposta di legge da sottoporre all'approvazione del Consiglio Regionale, ed al Servizio Ufficio di Presidenza e Affari Legali, il successivo atto di impegno e di liquidazione;
7. di subordinare la liquidazione della spesa al riconoscimento quale debito fuori bilancio da parte del Consiglio Regionale, ai sensi dell'art. 73 del D. Lgs. n.118 del 2011 che stabilisce che il Consiglio regionale riconosce con legge la legittimità dei debiti fuori bilancio;
8. di trasmettere copia del presente atto, per quanto di competenza, ai Dirigenti del Servizio Ufficio di Presidenza e Affari Legali e del Servizio Bilancio, Ragioneria e Contabilità Analitica per la predisposizione di tutti gli atti di competenza necessari all'attuazione del presente provvedimento, già nelle more del riconoscimento di legittimità secondo le modalità previste dall'art.73 del D. Lgs. 23.06.2011, n.118.



Consiglio regionale della Campania

Delibera	38	del	16/07/2026
-----------------	----	------------	------------

Oggetto	Proposta di riconoscimento della legittimità del debito fuori bilancio per il pagamento dell'indennità di Difensore Civico periodi 18.07.2017-22.12.2017 - 12.02.2018-30.04.2018 (D.I.F.E.);
----------------	--

Firmatari	Data
<i>Luca Fella Trapanese</i>	<i>20/07/2026</i>
<i>Lucia Fortini</i>	<i>20/07/2026</i>
<i>Vincenza Vassallo</i>	<i>20/07/2026</i>
<i>Vincenza Vassallo</i>	<i>14/07/2026</i>
<i>Vincenza Vassallo</i>	<i>14/07/2026</i>
<i>Rosario De Bernardo</i>	<i>14/07/2026</i>
<i>Vincenza Vassallo</i>	<i>14/07/2026</i>